

발간등록번호

78-6460000-000162-13

녹색의 땅 전남
Green Jeonnam

제3차 전라남도종합계획 수정계획 2012~2020

요약보고서

2012. 2.



전라남도

제3차 전라남도 종합계획 수정계획 공고

국토해양부장관의 승인을 얻은 제3차 전라남도종합계획 수정계획(2012~2020)을 국토기본법 제15조 제4항의 규정에 의거하여 다음과 같이 공고합니다.

2012. 2. 29.

전라남도지사

1. 계획의 명칭 : 제3차 전라남도종합계획 수정계획

2. 계획의 기간 : 2012 ~ 2020년

3. 계획의 내용

가. 계획수립의 개요

■ 계획수립의 배경

- 2011년 수정·확정된 「제4차 국토종합계획수정계획(2011~2020)」의 하위계획 수립
- 중국의 급성장으로 인한 동북아·환황해경제권 형성의 가속화, 국가간 자유무역협정 체결 등 대외적 여건변화와 F1코리아 그랑프리, 2012여수세계박람회 등 대규모 국제이벤트 개최 및 공동혁신도시, 서남해안관광레저도시 건설 등 대내적 발전요인에 대응한 전남도의 비전과 발전방향 검토 및 재설정

■ 계획수립의 목적

- 지역간·권역간 조화로운 발전을 통해 전남도민에게 희망과 비전을 제시하고, ‘동북아 신산업, 문화, 관광, 물류 거점’ 실현을 위한 종합적인 지역발전정책의 수립
- 지방화, 고속화, 정보화 등의 여건 변화에 효율적으로 대응하는 한편, 지역의 글로벌 경쟁력을 강화하는 새로운 지역발전 비전 및 발전전략의 수립

■ 계획의 성격

- 「제4차 국토종합계획 수정계획(2011~2020)」 등 상위계획과, 「호남권 광역발전계획(2009~2013)」, 「남해안권 발전종합계획」, 「녹색성장5개년계획」, 「제5차 전남권 관광개발계획(2012~2016)」 등 관련계획의 기본방향과 정책의 골격을 기반으로 지역 차원에서 이를 구체화하는 계획
- 도차원의 발전전략을 부문별 계획으로 담는 전략계획으로서 시·군 계획의 개발방향과 지침이 되며, 민간부문의 투자방향을 제시하고 유도하는 계획임

■ 계획의 범위

- 시간적 범위 : 상위계획인 「제4차 국토종합계획 수정계획」과의 정합성 유지를 위해 2012~2020년까지 9년간으로 설정
- 공간적 범위 : 2010년 12월말 현재의 행정구역을 기준으로 한 22개 시·군 전 지역을 대상으로 하되, 연접한 타 시·도 지역은 본 계획의 정책방향을 결정하는데 영향을 미치거나 협력하여 개발해야 할 경우 해당지역 포함(* 12,232.67km², 전 국토의 12.2%)

나. 지역발전의 목표와 전략

1) 계획의 비전 및 목표

■ 계획의 비전

“동북아의 물류 · 관광 · 미래산업 선도지역”

■ 계획의 기본목표

- 동북아 성장거점 조성을 위한 물류 · 교통 · 정보망 확충
- 미래 신성장동력산업과 전통산업의 육성으로 지역경제 활성화
- 환경산업 및 친환경생명복합농업 육성으로 저탄소 녹색성장 선도
- 신 해양관광 중심지로서 동북아의 해양문화관광 거점 조성
- 매력 있는 정주환경 및 선진 복지 · 교육 여건 구축

2) 발전방향

① 지속가능한 지역개발을 위한 신성장동력 프로젝트 추진

- 역동적 성장거점 확보를 위한 5대 성장거점 프로젝트 추진 : 서남해안관광레저도시(동북아 관광허브), 엑스포타운(해양관광 · 해양연구거점), 공동혁신도시, 무안 산업교역형 기업도시, 농업혁신도시(동북아 수출 전진기지)
- 『남해안권발전종합계획』의 차질 없는 추진으로 동북아 글로벌 복합경제 중심지 육성
- 환황해시대 성장축 조성을 위한 서남권 경제자유구역 등 신규 지정

② 기술혁신과 일자리를 창출하는 미래형 신산업 육성

- 7대 바이오 연구기관간의 네트워크화를 통한 생물·생명산업의 메카 조성
- 첨단 신소재산업 및 중소형·레저선박산업의 중심지로 육성
- 우주 강국 실현을 위한 우주항공산업 클러스터 구축 및 활성화
- 정보통신기술(IT)·나노기술(NT)·환경기술(ET)·해양기술(MT) 등 미래첨단산업 육성과 집적시설단지 조성
- 대불산업단지 자유무역지역과 목포신항, 무안국제공항 주변 지역의 연계개발 추진
- 『ROUTE 13』 첨단산업밸리 조성
- 지역 부존자원을 활용한 향토산업 육성
- 지식기반산업 관련 거점시설의 지역내 유치, 기초인프라 확충, 산·학·연 연계기반 조성, 전문인력 활용체계 구축, 지방대학 특성화

③ 전국 제일의 「녹색산업」 중심지 육성

- 친환경 농·수·축산업 등 생명산업 육성 및 수출산업화 추진
- 혁신도시와 서남권을 중심으로 신재생에너지산업 벨트 조성
- 친환경 녹색산업의 전략적 육성으로 녹색산업 발전거점 조성
- 자연친화적 친환경 지역개발 추진

④ 세계와 지역을 통합하는 글로벌 발전거점 및 광역교통망 확충

- 세계를 향한 글로벌 개방거점기반 조성을 위한 공항·항만 등 SOC건설 및 활성화 추진

- 수도권 및 동남권 접근성 제고를 위한 철도 및 도로망 구축
- 도내 1시간 접근을 위한 지역 내 연계성 강화
- 중국과 일본 등 관광객 유치를 위한 해양크루즈 기반조성 및 활성화

⑤ 동북아의 문화관광 허브 조성

- 동북아 문화·관광 허브 구축을 위한 대규모 프로젝트 추진
- 한·중·일 공동 상품개발 등 공동마케팅 활성화로 동북아 해양문화관광 허브 조성
- 역사·문화자원의 보전·활용과 영상·문화산업의 관광자원화
- 농산어촌 및 연안지역을 대상으로 한 생태 체험형 관광상품화 추진
- 지리산권 광역관광과 서·남해안 해양관광루트 개발 및 연계 강화

⑥ 자원의 체계적 개발과 자연환경의 효율적 이용

- 생태·수질환경 복원을 위한 하천유지수량 확보
- 대체 수자원 개발 및 수자원의 수요관리 강화
- 토지이용규제에 대한 합리적인 재조정으로 효율성 증대
- 자연생태계의 보전·복원 및 환경자원의 지속가능한 이용 강화

⑦ 자연친화형 정주여건 조성 및 복지수준 향상

- 다양한 수요와 지역여건에 부응하는 웰빙형 정주여건 조성
- 사회 소외계층을 복지 인프라 구축
- 보건·복지·교육 종합거점사업

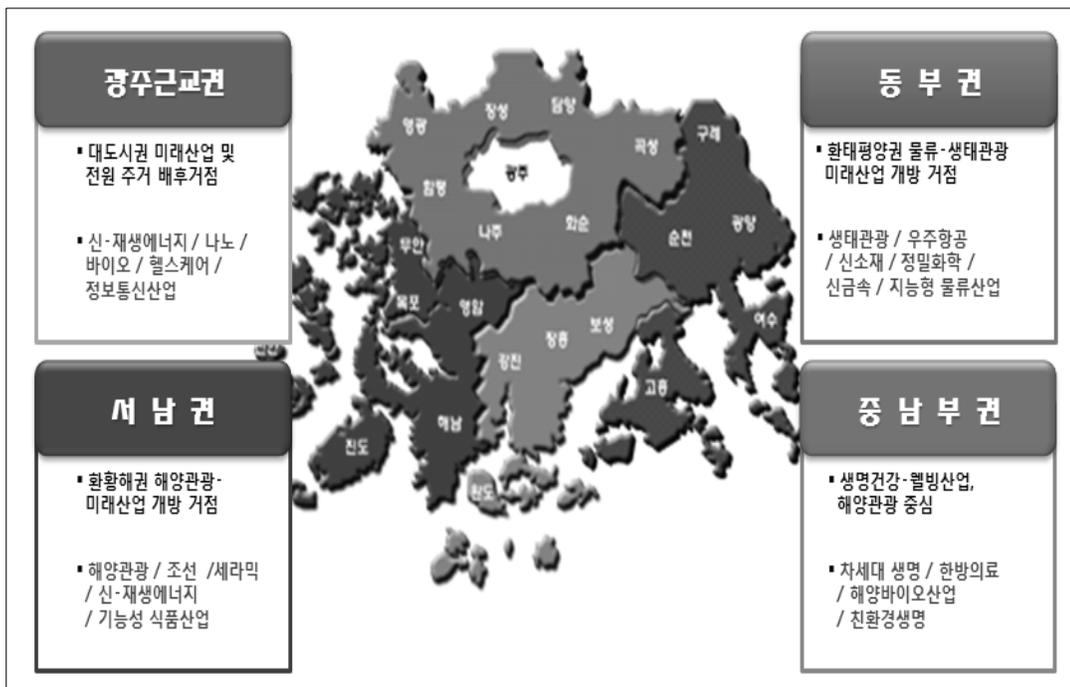
3) 계획지표의 인구 설정

- 인구는 추세치와 계획의 의지를 반영하여 2020년 목표인구를 1,983천명으로 설정

4) 지역발전 공간구조 및 지역발전축 설정

가) 지역발전 공간구조

- 전남 22개 시·군을 경제권, 생활권과 지리적 인접성을 기준으로 권역으로 분류하여 권역의 특성을 살리면서 지역내 조화로운 발전을 촉진하는 지역발전 공간구조 설정



나) 6대 지역발전축

- 권역별 발전전략을 연계한 격자형 6대 발전축 설정으로 도시간 기능 보완 및 연계체제 구축, 농산어촌 및 낙후지역의 특화 개발 추진 등 전남 전역의 종합적 동반 발전전략 추진



다) 4권역별 비전

- 광주근교권 : 대도시권 미래산업 및 전원주거 배후거점
- 동 부 권 : 환태평양권 물류·생태관광·미래산업 개방 거점
- 서 남 권 : 환황해권 해양관광·미래산업 개방 거점
- 중 남 부 권 : 생명건강·웰빙산업, 해양관광 중심

라) 시·군별 발전방향

- 목포시 : 대중국 해양물류·관광 거점도시
- 여수시 : 남해안 해양관광·산업 거점도시
- 순천시 : 동부권 생태·문화·교육 거점도시
- 나주시 : 중부권 생물·문화혁신 거점도시
- 광양시 : 동북아 항만물류·산업 거점도시
- 담양군 : 대도시권 전원주거·문화·레저·관광 중심
- 곡성군 : 동북부 청정농업·녹색관광 중심
- 구례군 : 친환경 녹색성장, 지리산권 산악 관광·휴양 중심
- 고흥군 : ‘첨단’과 ‘자연’, Space Eco City!
- 보성군 : 남해안 녹차산업·웰빙관광 중심
- 화순군 : 대도시권 생명의학·생태관광 중심

- 장흥군 : 중남부권 녹색생명산업의 중심
- 강진군 : 문화·녹색도시, 청자골 강진
- 해남군 : 서남권 해양레저·문화관광 중심 땅끝 해남
- 영암군 : '4氣' 충만한 서남권 산업·문화관광 중심
- 무안군 : 서남권 항공물류·산업 중심
- 함평군 : 서남권 생태전원 창조도시 함평
- 영광군 : 아름다운 지역, 매력적인 도시, 웰빙산업 중심 영광
- 장성군 : 숲과 물, 인간이 함께하는 Greentopia 장성
- 완도군 : 살아 숨 쉬는 청정바다, 건강의 섬 완도
- 진도군 : 서남해안 해양·문화·생태관광 중심
- 신안군 : 문화와 여유로 창조하는 천사의 섬 신안

5) 부문별 목표 및 추진과제

① 도시개발 및 정비

- 목 표 : 쾌적하고 삶의 질이 높은 녹색도시 실현
 - 경쟁력 있는 다기능 도시 조성
 - 삶의 질을 향유할 수 있는 매력적인 도시 조성
 - 거점도시와 인근지역을 연계하는 도시권 육성
 - 지역민의 건강 증진을 위한 건강도시 구현
- 추진과제
 - 광주·전남 공동 혁신도시 조성 : 녹색전력(스마트그리드) 에너지 산업, 태양광 시범도시, 인간중심 미래형 도시
 - 은퇴도시 조성 : 장흥 정남진지구 등 46개소(내륙형 32, 임해형 6, 골프장 주변 8)
 - 서남해안 관광레저도시 조성 가속화
 - 무안기업도시 건설
 - 국제화 교육단지 건설 : 순천 신대배후단지에 외국대학(2~3개교) 및 연구센터(2~3개소) 유치

- 대학주변지역 정비 : 대학과 지역사회의 교류형성 및 상호작용 활성화를 위해 대학구성원과 지역민이 공유할 수 있는 환경조성
- 기성시가지 정비 및 도심 활성화
- KTX 역세권 개발 : 3개권역(목포권 44만㎡, 여수권 31만㎡, 순천권 38만㎡)
- 활동친화적 건강도시 육성
- 저탄소 녹색도시 조성 계획 수립
- 소도읍 난개발 방지 및 압축도시 조성을 위한 통합적 모델 구축

② 농산어촌 개발 및 정비

○ 목 표 : 누구나 살고 싶은 행복한 전남 농산어촌 실현

- 지역별 특성을 고려한 차별화된 농산어촌 특화 개발
- 환경친화적 정비를 통한 매력 있는 농어촌생활환경 조성
- 농산어촌 복지시설 확충을 통한 살맛나는 농어촌 조성
- 거점 읍·면의 기초생활서비스, 농어촌 경제 거점 기능 향상
- 쾌적한 주거환경 및 생활편의 시설을 갖춘 농산어촌형 뉴타운 조성

○ 추진과제

- 농산어촌 정주여건 조성
 - 전원마을 조성사업, 마을 정주권 재구축 사업, 농촌생활환경 정비사업
- 아름답고 행복한 농촌마을 조성
 - 농산어촌자연환경종합정비사업, 아름다운 농어촌 주택만들기 사업, 행복마을 조성사업, 권역단위(농촌마을) 종합정비사업, 농산어촌 마을만들기 지원센터 조성, 농촌형 임대주택 건설, 농어촌생활 임시거주 체험 임대주택 운영, 이주 도시민을 위한 친환경마을 조성
- 농산어촌 중추거점 육성
 - 중심면 소재지 ‘도농통합형 시범도시’ 조성사업, 농산어촌형 뉴타운 조성, 지역중심센터 조성, 친환경첨단농업도시 건설

③ 해양·어촌 개발 및 정비

○ 목 표 : 해양수산을 활용한 『전남의 풍요로운 미래』 실현

- 수산업의 경쟁력 강화
- 어촌경제를 선도할 친환경 생명산업 육성
- 항만 물류산업의 전략적 육성
- 지식기반 해양생물산업 육성
- 해양자원의 지속 가능한 이용·개발

○ 추진과제

- 살고 싶은 어촌과 섬 개발
 - 어촌·섬의 정주기반 조성, 어촌생활여건 개선, 농어촌 복지·의료 시설 확충, 전문 수산경영인 육성
- 해양관광산업 인프라 구축
 - 해양관광 거점시설 확충, 해양레저산업 육성, 체험형 어촌관광 활성화
- 항만물류산업 성장기반 구축
 - 동북아 물류중심 광양항 건설, 대중국 전진기지 목포신항 건설, 지방 무역항 및 연안항 개발, 관광과 연계한 항만친수공간 조성
- 지속가능한 친환경 생명산업 육성
 - 친환경 수산기반 구축, 신성장 1조원 수출 전략품목 육성, 품목별 산업연구센터 설립·운영, 새로운 양식기술 개발 및 산업화, 내수면 양식 산업화 추진
- 미래 신성장 해양바이오산업 육성
 - 해양바이오산업 기반조성, 수산물 유통산업 육성 및 소비촉진, 수산 식품 산업육성 및 현대화, 지역특산 수산물 브랜드타운 건립, 천일염 고급화 및 명품화 추진, 해양메디컬푸드 산업육성
- 깨끗한 바다생태환경보전 및 연안지역관리
 - 깨끗한 해양환경 보전, 수산자원 조성 및 보전, 갯벌자원 및 연안관리
- 해양자원을 활용한 미래녹색산업 육성

- 해양바이오에너지개발 추진, 해양광물자원 개발, 국제회의 개최 및 기구설립

④ 친환경 고소득 농림수산업 육성

○ 목 표 : 경쟁력 있는 글로벌 융·복합 생명산업 육성

- 1·2·3차 산업을 연계한 융·복합 산업화
- 지역특화작물, 향토자원 등을 활용한 지역전략식품산업 활성화
- 첨단기술을 접목한 경쟁력 있는 미래 성장산업 발굴 육성
- 스마트 그린푸드 전략을 통한 안전·안심·웰빙 유기농식품 산업 육성

○ 추진과제

- 비교우위 품목 집중 육성 및 인력양성
 - 비교우위 품목 규모화·조직화, 들녘별 쌀농업회사 육성, 전남 쌀 유통회사 설립, 친환경 베리(Berry) 특화단지 조성, 동물복지형 유기한우 단지 조성, 동물복지형 친환경 축산 육성(친환경 축산기금 조성), 권역별 맞춤형 귀농대학 운영 및 귀농자 정착 지원사업
- 고부가가치 친환경농업 육성
 - 생명식품산업 육성, 친환경 농산물 가공시설 육성, 유기농 생태마을 육성, 친환경 샐러드타운 조성
- 특산품 위주의 경쟁력 있는 농식품산업 육성
 - 1·2·3차 산업을 융·복합한 고부가가치 향토산업 육성, 환경친화형 농식품산업 클러스터 조성, 전남형 농식품산업 농어촌공동체회사 육성, 친환경 농식품 산업화단지 조성, 전남형 농공상융합형 농식품산업 육성, 남도 맛 산업 육성, 전통식품산업 육성, 전통주(막걸리) 산업 활성화, 1시군 1식품산업 육성, 돼지 식육부산물 식품가공 클러스터
- 첨단과학을 융합한 농업생명공학 기술개발 및 산업화 추진
 - 지구온난화에 따른 전남농업의 중장기 대응방안, IT·ET·BT·NT 등 과학기술을 융합한 신소재개발 및 농업생명공학을 활용한 신성장동력 추진
- 중국, 일본 등 인접국과의 고급농산물 교역확대 및 수출농업 육성

- 대규모 유기농업단지 조성, 대규모 농어업회사 설립, 2012여수세계박람회, 2012국제농업박람회, 2013순천정원박람회 등을 활용한 수출 확대, 농수산업 분야 FTA 광역 종합지원센터 설치
- 전남농업 경쟁력 제고를 위한 유통구조 개선
 - 시장개방, 유통환경 변화에 대응할 농수축산물유통회사 설립·운영, 친환경 농수축산물 유통센터 건립·운영, 유기농식품 산지유통센터, 친환경농산물 산지물류센터 설치, 식육·부산물 유통단지 조성, 전남 축산물 종합유통센터 건립, 도농교류비즈니스 활성화
- 미래성장산업 육성
 - 곤충산업 육성, 말 산업 육성, 민간육종연구단지, 국립 종축사업소 분원 설치, 축분활용 에너지 생산기반확충

⑤ 미래 전략산업 육성 및 전통산업 구조 고도화

○ 목 표

- 성숙기에 접어든 주력산업의 새로운 성장동력 모색과 지역 경제에 미치는 파급효과 극대화
- 국가적 산업육성정책과 연계한 전남의 미래 성장 산업 발굴 및 육성
- 지역산업 성장을 위한 인프라, 인재양성, 연구개발 역량 강화
 - 조선, 석유화학, 철강 등 주력산업의 신기술 개발 및 기존 산업과 융·복합화
 - Bio-Health산업, 우주·항공산업, 신재생에너지산업 및 녹색환경 산업, 문화·관광·레저산업 등 신산업 집중 육성
 - 전남 전략산업 및 신산업과 IT융합 영역을 선택하여 Smart-Grid, IPTV산업, 우주로봇산업 등 집중 육성
 - 전남 제조업의 성장 추세를 감안하여 특화된 산업단지 조성 및 충분한 공장용지 확보
 - 전남 경제의 지속적 성장을 뒷받침할 특화된 인재 양성 체제 구축, 권역간/지역간 업종별 노동수급 불균형 최소화, 여성 경제활동 참가율 제고, 고령 전문인력 활용 방안 마련

- 국내·외 기업 및 지역자본과의 합작투자 적극 유도, 맞춤형 투자 지원제도 정착, 해외직접투자 확대 등을 통한 해외시장 개척
- 생물산업 연구개발단지의 집적화 추진 및 미래산업 관련 R&D 투자 적극 확대
- 지역 특성별(권역별) 맞춤형 지식기반산업 육성

○ 추진과제

- 주력산업 경쟁력 제고를 통한 지속성장 기반 구축
 - 조선산업 육성, 철강산업 및 신소재산업 육성, 석유화학산업 육성
- 신성장동력산업 집중 육성으로 미래 성장기반 확충
 - Bio-Health산업 육성, 우주·항공산업 육성, 신재생에너지산업 및 녹색 환경산업 육성, 첨단 융·복합산업의 육성
- 미래 공장용지 수요를 충족할 계획적 산업단지 조성
- 첨단인력양성 및 잠재인력 활용 극대화
- 지역 맞춤형 투자유치 및 기업활동 지원체제 구축
- 산업 역량 강화를 위한 연구개발투자 확대

⑥ 서비스산업 육성

■ 유통업

○ 목 표 : 지역유통 구조의 선진화 및 경쟁력 강화

- 유통서비스 구조 및 시설 개선
- 유통산업 경쟁력 강화를 위한 기반 조성

○ 추진과제

- 유통시설·경영의 개선을 통한 경쟁력 강화
- 전통시장 활성화
- 유통시설 조성 및 확충
- 유통구조 개선

■ 공간정보산업

○ 목 표 : 지능적 공간정보 활용으로 녹색전남 실현

- 수요자 중심의 쉽고 편리한 공간정보 접근성 제고
- 국가 계획과 연계한 공간정보의 통합과 지능화
- 지역 특성화를 반영한 공간정보산업진흥

○ 추진과제

- 지역내 공간정보의 DB화 구축사업
- 공간정보의 활용 및 연계시스템 확장사업

■ 지역금융

○ 목 표 : 지역경제 활성화를 위한 지역금융 육성

- 지역에서도 투자 활성화 및 유동성 공급을 위해 금융·통화정책 기능 확충
- 정책금융과 지역금융의 상호 연계체제 확보로 효과 극대화
- 일정 규모 이하의 협동조합이나 상호금융 지점 통합/M&A 유도
- 지역금융기관의 사회적 책임 부여 및 지역경제 기여 유도

○ 추진과제

- 지역금융기관의 합병 추진으로 자금 운용규모 및 투자기회 확대
- 광역 단위의 지역금융 연합, 혹은 의사결정체를 구성하고 전남 금융자본의 규모화 추진
- 지역금융 육성을 통한 지역경제 활성화의 순환과정 정착 유도
- 국가 및 도, 시·군 지방자치단체의 직접보조 및 정책금융(중소기업육성기금, 신용보증재단 등)의 효율적 활용
- 기업에 대한 신용보증지원 확대
- 지역 신용보증 규모 확대 및 차별화
- 전남 내 금융기관의 예금/수신액 중 대출/여신액을 제외한 15조 2천억 원의 자금을 지역내로 재투자할 수 있는 여건 마련

- 지역 신성장동력 창출 프로젝트에 대한 지역 금융기관의 적극적 역할 제고
- 중소기업, 커뮤니티 비즈니스, 사회적기업 등의 창업 및 운영에 대한 지역 금융기관의 시설/운영자금 대출 확대
- 지역내 산·학·연에 대한 금융 지원 확대를 통해 지역 R&D 기반 구축에 일조
- 직업훈련기관을 포함한 고용관련 기관에 직접적으로 출연하거나 투자하는 등 지역내 인적자본 확충에 기여
- 정책자금의 효율화
- 전남신용보증재단의 효율적 운용을 위한 운용배수 확대
- 적절한 규모의 합병 추진
- 광역 단위의 활용방안 모색
- 농협 및 수협 지역조합, 신용조합 등 상호금융기관의 적극적 역할 제고
- 지역금융자본의 지역내 투자 촉진 유도

■ 연구개발(R&D)

- 목 표 : 지역 미래산업육성을 위한 연구개발역량 강화
 - 지역내 R&D 수요조사를 통한 R&D 기획역량 강화
 - 지역내 R&D 사업의 종합적 컨트롤타워 구축
 - 지역인적자원개발(RHRD)과 R&D가 연계한 지역인재 육성

⑦ 동북아 생태·해양관광 중심지 육성

- 목 표 : 동북아 생태·해양관광의 중심지 전남
 - 글로벌 고품격 관광거점 구축
 - 가고싶은 ‘섬섬玉섬’ Project
 - 해양레저 허브조성을 위한 미래형 해양레저 기반 구축
 - ‘느림여행’ 브랜드화를 통한 고품격 남도관광 추진
 - 녹색성장시대의 농·어촌 생태·문화관광자원 육성
 - 역사문화자원의 관광매력 증진

○ 추진과제

- 글로벌 고품격 관광거점 구축
 - 다도해 해양관광의 중심 “서남해안관광레저도시” 개발, 글로벌 해양휴양리조트 “여수화양지구 국제해양관광레저단지” 개발, 산악휴양형 관광지 “구례 관광특구” 거점기능 확대, 사계절형 해양관광지 “해남 오시아노관광단지” 개발, 여수 경도 골프&리조트(경도해양관광단지) 개발, 나로우주센터와 연계한 고흥우주해양관광단지
- 가고 싶은 ‘섬섬玉섬’ project
 - 미래 전남을 선도할 다도해 [Island 그랜드 디자인], 거점별 명품섬 조성, 맛과 멋과 소리가 있는 ‘섬길’, 해안 고급형·중급형 휴(숙박, 음식) 문화 단지 조성, 배낭만 매고 떠나는 ‘작은 섬 여행’ 코스 개발, CO₂ 제로섬, 청정에너지 자립섬
- 해양레저 허브조성을 위한 미래형 해양레저 기반구축
 - 남해안 거점 마리나 및 크루즈 기반조성, 해안형 여가휴(여기서쉰다) 숙박휴양시설 조성, 해수욕장, 바다낚시활동 고품격화, 해양경관자원 및 위락휴양시설과 연계된 명소화 사업,
- ‘느림여행’ 브랜드화를 통한 고품격 남도관광 추진
 - 슬로시티 정착 및 프로그램 개발, 템플스테이를 활용한 융합관광상품 개발, 웰빙 테라피 한옥스테이 관광상품 개발, 남도음식관광의 콘텐츠 강화를 위한 상품개발, 지원,
- 녹색성장시대의 농·어촌 생태·문화관광자원 육성
 - 녹색관광 콘텐츠 개발 및 녹색관광 시장 육성, 친환경 헬스&케어 (의료관광) 및 건강관광마을 조성, 숲, 해안, 강을 잇는 생태문화 휴양 벨트 조성, 자연과 문화(Eco-Culture)를 이어주는 수변·해안형 녹색관광
- 역사문화자원의 관광매력 증진
 - 역사문화자원 명소화 사업, 한국 대표문화상품 ‘남도문화’ 브랜드화, 문화유산의 가치보전 및 전승기반 구축

⑧ 교통망

○ 목 표 : 지역 경쟁력 제고와 지역 통합성 증진을 위한 간선 교통망 체계 구축

- 수도권 등 타 권역과의 대외적인 고속 이동성 제고를 위한 광역
교통망 확충·정비
- 4대 생활권의 동반 성장 및 균형발전을 위한 지역간선망 구축
- 국토를 최단으로 연결하는 “X”자형 초광역개발권을 연결하는
“□”자형의 고속철도망 구축
- 글로벌형 개방거점기반 조성을 위한 항만·공항의 확충
- 녹색 및 대중교통 중심의 교통체계 구축

○ 추진과제

- 고속 이동성 제고를 위한 광역 간선망 정비·확충
 - 고속국도, 국도간선망, 국도 읍·면·시 관내 국도대체우회도로 건설
계획, 국가지원 지방도 건설, 지방도, F1진입도로 및 산단 진입도로,
연륙·연도교 건설, 작은섬 지역 도로망 확충
- 지역경쟁력 강화를 위한 철도망 구축
- 국내·외 교역·관광수송 증가에 따른 공항·항만시설 확충
- 인간·환경 중심의 교통체계 구축
 - 녹색 및 대중교통 중심 교통체계 구축, 주차시설 확충·정비
- 기존 교통체계 효율성 제고를 위한 교통정보화 추진

⑨ 물류·유통망

○ 목 표 : 효율적 물류시스템 구축을 통한 물류부가가치 창출

- 물류부가가치 획득을 위한 물류거점의 인프라 확충
- 물류 간선망 및 연계수송체계 구축

○ 추진과제

- 글로벌 농식품 물류기지 조성
- 물류비 절감과 부가가치를 창조하는 물류시설 확충
- 목포 북항 수산종합유통물류단지 조성
- 섬지역 농축산물 물류비 지원
- 종합물류정보망 구축
- 지역물류기능 활성화

⑩ 정보통신망

○ 목 표 : 도민이 행복한 u-Life 전남 구현

- 살고 싶은 농어촌 건설을 위한 정보인프라 지속 확충
- 스마트 전자지방정부 구현을 위한 모바일 서비스 구축
- 소외계층의 정보격차를 해소하는 건전한 정보환경 조성
- 융합 환경에 부합하는 지식기반 정보통신산업 육성

○ 추진과제

- 농어촌 및 도시정보인프라 확충
 - 농어촌지역 광대역가입자망(BcN) 구축, 정보통신기반 사회안전망 확충
- 스마트 전자지방정부 구현
 - 지방정부의 정보화 추진 역량강화, 스마트 대민서비스 제공을 위한 전자지방정부 구현
- 소외계층의 정보격차 해소
 - 사회적 약자의 정보격차 해소 위한 사업
- 지식기반 정보통신산업 육성
 - 지역특성을 고려한 IT기반 특화산업 육성, 지능형 정보화도시사업 추진

⑩ 주 거

○ 목 표 : 수요맞춤형 주택공급 및 주거수준 선진화

- 수요맞춤형 주택공급 확대 및 커뮤니티 활성화
- 사회적 약자를 위한 주거안전망 확충
- 친환경적 주택보급 확대와 주거환경의 품격 향상
- 재고주택의 관리 강화
- 주택정책 추진체계 합리화 및 주거분야 역량 강화

○ 추진과제

- 수요맞춤형 주택공급 확대 및 커뮤니티 활성화
 - 도시지역 및 농어촌지역 노령가구를 위한 주택설계 표준매뉴얼 작성 사업, 자연친화형 테라스주택 시범단지 조성사업, 구도심지역 주변지역 정주여건 개선사업, 커뮤니티 활성화를 위한 ‘사회적통합(Social Mix)단지’ 조성 시범사업
- 사회적 약자를 위한 주거안전망 확충
 - 무주택서민을 위한 도심지역내 매입임대주택 지원사업, 폐교를 활용한 농어촌지역 노인전용 임대주택 조성사업, 저소득층 주거환경 정비를 위한 주택내부 개량 사업
- 친환경주택 보급 확대와 주거환경의 품격 향상
 - 한옥건축 활성화를 위한 공공지원 사업, 녹색주택 시범단지 조성사업
- 재고주택의 관리 강화
 - 노후주택 개보수를 위한 주택개량지원 전문센터 설립사업, 농어촌 빈집 리모델링 시범사업
- 주택정책 추진체계 합리화 및 주거분야 역량 강화
 - 전남의 주거·주택분야 각종 통계자료 및 실태조사 사업, 전남 지자체별 주택종합계획 수립

⑫ 상수도

○ 목 표

- ▶ 종합적인 상수원 보호 및 관리
- ▶ 과학적인 상수원 관리 및 장기적인 물수요 수급 대책 수립
 - 농어촌 생활용수 및 도서지역 식수원 공급을 위한 기술개발
 - 상수관망 선진화를 통한 지방상수도 재정 건전성 확보
 - 영산강 수계의 장기적인 물관리 대책 수립

○ 추진과제

- 도서지역 식수원 개발사업
- 소규모 수도시설 개량사업
- 해수담수화 사업지구 태양광발전시설 도입
- 상수관망 선진화 사업
- 상수도 지리정보시스템(GIS) 확충 사업

⑬ 보건·의료환경

○ 목 표 : 건강하고 따뜻한 전남 공동체 실현

- 공공보건의료기능 강화, 농어촌의료서비스 개선사업, 노인전문 시설 설치
- 철저한 의료기관 및 의약품 관리, 의료인력 관리, 응급기반 확충
- 한방의료산업 기반 구축, 한의약공공보건사업, 감염병 예방관리
- 통합의료서비스 제공을 위한 거버넌스 구축

○ 추진과제

- 공공보건복지종합센터(건강관리센터) 운영
- 고혈압·당뇨·고지혈증 등 만성질환 예방관리체계 구축
- 국립심혈관질환센터 설립 등 심혈관질환 예방체계 구축
- 사전예방적 암관리 및 지원체계 구축
- 관절염 이동검진센터 설치 등 만성 퇴행 관절질환 예방 및 관리

- 응급의료정보센터 운영 등 응급대응체제 구축
- 지역특화형 공립요양병원 건립 및 요양서비스 제공
- 산모·신생아 통합건강센터 건립 및 찾아가는 산부인과 운영
- 한방산업 진흥을 위한 인프라 구축
- 전문 의료인력 확충 및 외국인 의료전문병원 육성

⑭ 사회복지시설

○ 목 표 : 200만 도민의 행복한 복지공동체 구현

- 시설의 집적화로 수요자 중심의 양질의 서비스 제공과 효율성 제고
- 마을, 면, 군, 광역지역, 전라남도 등 범위에 따른 관련시설 배치
- 지역실정에 기반한 정책과제 추진으로 권역별 복지균형 도모
- 관련 주체간 네트워크 구축과 협력 추진

○ 추진과제

- 노인복지사업
 - 기초단위(마을, 리) 노인복지사업 추진, 읍면단위 노인복지사업 추진, 복지형 공동실버 주택사업추진, 노인요양시설 및 노인전문병원 확충, 노인종합복지타운 및 국립노화종합연구소 설치, 고령적합형 산업모델 지역 지정 육성, 농지연금 등 노후소득보장제도의 적극적인 활용
- 저소득층 복지증진사업
 - 자활자립 기반조성, 지역사회안전망 강화 저소득층 보건·의료 서비스 충실화, 차상위계층 지원강화, 지역사회 중심의 기초생활보장 지원 체계 확립
- 장애인 복지사업
 - 「무지개마을」 조성 및 운영, 장애인 복지시설 인프라 확충사업, 국공립 보육시설 확충사업, 보육서비스의 질 향상사업, 저소득층 아동복지 서비스 강화사업, 아동행복마을 조성의 5대 사업 전개
- 청소년 복지사업
 - 청소년보호 및 지원프로그램 개발·보급, 청소년자원봉사체계 구축, 청소년 문화·여가 프로그램 확대 보급, 학교사회복지사업의 전개,

청소년복지시설 및 인력 인프라 구축, 청소년 문화공간 확충사업
청소년 스페이스캠프 설치

- 여성 복지사업
 - 건강가정 지원체계 강화 및 보편적 여성복지서비스 제공, 취약계층 여성복지 증진, 여성의 사회참여 활성화, 여성 인적자원의 개발 및 능력 확대, 양성평등의 실천과 여성권익의 증진, 여성복지시설 확충
- 복지·보건·교육 종합거점사업 추진
 - 종합복지서비스 추진, 문화·복지시설 클러스터(종합커뮤니티센터) 조성

⑮ 교육·문화·체육시설

○ 목 표 : 학부모와 학생이 신뢰하고 만족하는 미래지향 학교 건설

- 전폭적인 외국어 학습 지원
 - 체험관, 수련원, 문화관, 야영장 등 교외 교육시설 확충
 - 학교 체육시설 확충 지원
 - 전문계고등학교 특성화 및 산학연계 지원
 - 기숙사 확충 지원
 - 교사, 학생 교육복지 지원
- 추진과제
- 초중등 선진화 학교(브랜드학교) 육성 지원
 - 농어촌 교육여건 개선 특화사업
 - 농어촌 교사, 학생, 학부모 지원 방안
 - 국제경쟁력을 갖춘 인재양성 교육기관 육성
 - 지역단위 교육협의회 구성 및 특별법 제정 건의
 - 지속적인 친환경 무상급식을 통한 건강한 미래세대 육성
 - 지역 경제교육 및 평생교육 인프라 구축
 - 문화육구 충족을 위한 지역문화기반시설 확충

- 문화콘텐츠산업 인프라 구축을 통한 3항 구현
- 공공체육시설 확충을 통한 체육허브 구축
- 폐교 부지를 활용한 교육·문화·사회복지시설의 확대

⑩ 수자원

○ 목 표 : 풍부하고 안전한 수자원 확보

- 지역간 물 이용의 형평성과 안정성 확보
- 수자원 개발의 다원화
- 수요관리를 통한 건전한 물 이용 체계 강화

○ 추진과제

- 생활용수의 안정적 공급
- 전천후 농업기반 조성
- 대체수자원 개발
- 수자원의 수요관리 강화

⑪ 토지이용과 관리

○ 목 표 : 통합적 토지관리 체계로 토지이용 효율성 제고

- 친환경적인 토지이용 관리체계 구축과 계획적인 개발 유도
- 도시경쟁력 제고를 위한 용도지역제 개편
- 토지의 계획적 관리와 이용을 위한 토지 정보시스템 구축

○ 추진과제

- 친환경적인 토지이용 관리체계 구축과 계획적인 개발 유도
- 국토의 개발과 보전가치 제고를 위한 용도지역체계의 효율적 운영
- 통합적 관리체계구축으로 녹색성장 지원
- 종합적인 토지 정보체계의 구축

⑱ 에너지 및 지하자원

■ 에너지

- 목 표 : 에너지 소비를 최소화하는 저탄소 녹색전남 구현
 - 전국 최대의 신재생에너지벨트 구축
 - 에너지 절약과 청정에너지 보급
 - 신재생에너지 이용 촉진을 통한 온실가스 배출량 저감

- 추진과제
 - 전국 최대의 신재생에너지벨트 구축
 - 해상풍력발전단지 및 해상풍력실용화센터 조성, 태양광발전단지 조성, 시민발전소 조성, 바이오매스 에너지원 단지 조성, 산림바이오매스 활용, 해조류 바이오에너지 실증연구센터 조성, 소수력발전 확대, 지열 냉난방 시스템 도입, 울돌목 시험조류발전소 보급 확대
 - 호남권 자원순환특화단지 조성
 - 호남권 리사이클링센터(장성 삼계)와 연계하여 장성군 및 영광군 일원에 호남권 자원순환특화단지 조성

■ 지하자원

- 목 표 : 비교우위 지하자원을 고부가가치 산업으로 전환
 - 농어촌광산 및 바다광산 육성
 - 납석광물 및 고령토를 활용한 신산업 육성
 - 해외 교류협력을 통한 자원 확보

- 추진과제
 - 농어촌광산 및 바다광산 육성
 - 납석 광물산업 클러스터 조성
 - 해수 마그네슘 추출 산업화 추진
 - 해외 교류협력을 통한 자원 확보 노력

⑱ 천연자원

○ 목 표 : 국립공원과 해안자원의 지속가능한 이용을 통한 지역발전

- 국립공원과 도립공원의 자연환경을 최대한 보호
- 자연해안의 보호 및 지속적 관리
- 해변과 갯벌의 지역특성을 고려한 지속가능한 이용과 관리

○ 추진과제

- 국립·도립공원
 - 전라남도에 분포하고 있는 국립·도립공원의 장단점 분석 및 공통점 파악
 - 국립공원과 도립공원을 연계하는 프로그램을 개발하여, 방문 관광객을 체류형으로 유도
 - 각 국립공원과 도립공원을 1시간 이내로 연결할 수 있는 곳에 쾌적한 편의시설 및 숙박시설 유치
- 해변
 - 해수욕장 모래유실 원인파악을 위한 정밀조사 실시
 - 여름철 해수욕장과 관련하여 해양레저사업의 적극 유치
 - 주요 해수욕장의 수질 모니터링과 청정성에 대한 지속적 홍보
 - 일본의 “쾌적 해수욕장 관리제도”를 도입하여, 전라남도에 분포하는 주요 해수욕장을 집중 관리
 - 비수기(여름철 이외)에도 관광객을 흡입 할 수 있는 각종 이벤트 마련
- 갯벌
 - 갯벌의 지속가능한 이용과 관리를 위한 로드맵 작성과 시행
 - 습지보호지역의 생태와 환경자원의 관리 강화
 - 훼손된 갯벌의 복원사업 시행
 - 갯벌의 체계적 조사 및 연구를 위한 갯벌연구소 활성화

㉔ 자연환경

○ 목 표

- ▶ 자연생태·경관 우수지역의 효율적인 보전
- ▶ 생물다양성 확보와 토착 생물자원의 보전
 - 자연자원의 지속가능한 이용기반 및 생태도시 구축
 - 「백두대간-호남정맥-하천축」을 잇는 생태네트워크 구축
 - 자생 생물자원 발굴을 통한 생물다양성 확보 및 토착 생물자원 보전
 - 자연환경 보전 프로그램 개발 및 도민 참여유도를 위한 지속적인 홍보

○ 추진과제

- 생약초 생태공원 조성
- 야생화 생태공원 조성
- 갯벌 도립공원 조성
- 동물의 섬 조성
- 호남권 국립 생물자원관 건립
- 개구리 생태공원 조성
- 국제 갯벌연구센터 설치
- 친환경 생태연못 복원
- 생물다양성 문화센터 설치
- 국제습지센터 건립

㉕ 대기환경 및 소음·진동

■ 대기환경

○ 목 표

- ▶ 자연생태·경관 우수지역의 효율적인 보전
- ▶ 생물다양성 확보와 토착 생물자원의 보전

- 도내 대기오염측정망 확충
- 대기보전특별대책지역내 대기오염배출업소 관리
- 휘발성유기화합물 및 특정유해물질 관리 강화

■ 소음·진동

○ 목 표

- ▶ 소음·진동 관리체계 개선
- ▶ 발생원별 방지대책 및 효율적인 저감방안 수립
 - 소음·진동관리 종합계획 수립
 - 생활, 교통, 주택, 공사장 등 소음진동 발생원별 관리방안 수립
 - 방음벽 확충 및 소음 정도를 고려한 토지 이용·관리

○ 추진과제

- 대기오염측정망 확충
- 대기환경 개선사업
- 실내공기질 관리체계 확립
- 교통소음 줄이기 사업

㉓ 수질환경

○ 목 표

- ▶ 하천·호소의 수질관리 대책 수립
- ▶ 과학적인 수질관리 및 종합적인 물관리 대책 수립
 - 하수처리시설 및 하수관거 확충·정비
 - 영산강·섬진강 수계의 구간별 오염총량관리제 추진
 - 농어촌 생활용수 및 도서지역 식수원 공급을 위한 기술개발
 - 영산강 수계의 장기적인 물관리 대책 수립

○ 추진과제

- 오염총량관리제도의 시행
- 영산강 수질보전
- 생태하천 복원사업
- 농어촌 생활용수 개발사업
- 공공하수처리시설 설치사업
- 하수처리시설 확충
- 고도 하수처리시설 설치
- 하수관거 정비사업
- 탐진강 개발 종합정비사업
- 지식천 환경정비사업
- 보성강 환경정비사업
- 가축분뇨 공공처리시설 확충
- 축분활용 에너지 생산기반시설 확충

㉓ 폐기물 관리

○ 목 표

- ▶ 폐기물 발생 최소화 및 자원화율 증대
- ▶ 폐기물 적정 관리체계 확립
 - 음식물쓰레기, 사업장폐기물, 포장폐기물 등의 감량화
 - 1회용품 사용 억제 및 재활용 제품의 수요기반 확대
 - 건설폐기물 및 지정폐기물의 적정처리 및 관리강화
 - 비위생매립장 정비, 폐열회수시설 확충 등 폐기물 처리시설의 효율적 운영

○ 추진과제

- 폐금속자원 재활용시설 설치
- 폐기물매립시설 설치사업
- 비위생매립장 정비사업
- 농어촌폐기물처리시설 설치사업
- 영농폐기물 수거 활성화 사업
- 생활폐기물 전처리시설 설치사업 광역화

㉔ 경관보전

○ 목 표 : 정감 있고 문화가 깃든 남도풍경

- 경관조례와 경관형성기본계획의 운용
- 시민과 기업이 주체가 된 경관 가꾸기 추진
- 행정이 주체가 된 경관계획의 추진
- 경관형성의 구체적인 실천수법의 검토

○ 추진과제

- 녹화프로젝트
- 대규모 건축물 컨트롤
- 테마가로 조성
- 농어촌 마을가꾸기/경작지 보전
- 해안도로(국도 77호선 등) 경관가꾸기
- 중·소도시 골목길 가꾸기
- 수변경관의 생태적 정비
- 전남 「누정」의 경관 개선 및 관광자원화
- 주요 진입부 경관사업
- 주요 관광지 명소화사업
- 슬로시티 경관가꾸기사업

㉕ 지역안전 및 방재체제 구축

- 목 표 : 재해 예방·대응·복구체제 일원화로 피해 최소화
 - 상황에 따른 체계적·능동적 대응으로 인명피해 최소화
 - 종합적인 재해예방시스템 구축으로 재해피해 최소화
 - 재해 예·경보 전달체계 확립 및 시설 확충
 - 방재행정, 방재기술, 연구분야의 전문화로 재해예방능력 강화
 - 신속한 상황관리 및 운영의 내실화
 - 방사능 재난 대응체계 구축

㉖ 국제교류기반 협력 구축

- 목 표 : 동북아·환황해경제권시대 국제교류거점 전남
 - 세계와 교류하는 개방된 동북아거점 창조
 - 세계인이 찾고, 체험하고, 생활하는 전남 실현
 - 전통문화에 바탕을 둔 글로벌 이벤트의 융·복합화 추진
- 추진과제
 - 주요 국제행사의 유치 및 성공 개최
 - 2013순천정원박람회 개최, 2012국제농업박람회 개최, 국제한상대회 유치, 세계 공예가대회(WCC : World Crafts Council) 유치, UN 환경정상회의(2022) 유치, 국제기능올림픽대회(2019) 유치 및 개최
 - 비교우위자원을 활용한 국제기구 설립
 - 국제 고인돌연합 설립, 국제 환경성질환 대체의학연합 설립, 국제 해양도서개발연합 설립, 국제 갯벌천일염문화재단 설립

6) 전남발전을 견인할 10대 핵심사업

- 서남해안 관광·레저도시 건설
- 여수세계박람회 등 국제적 행사의 성공 개최

- 광양만권 경제자유구역 확충
- 광주·전남 공동혁신도시 건설
- 무안기업도시 건설
- 서남권 관문으로서 무안국제공항 활성화
- 서남권 경제자유구역의 지정·개발
- 전남 해양관광 클러스터 구축
- 글로벌 농식품 물류기지 조성
- 목포~제주간 해저터널을 통한 동북아 3각벨트 구축

7) 계획의 집행과 관리(투자계획)

가) 총사업비 : 159조 3,561억 원

- 제1단계(2012~2014) : 89조 7,928억 원(56.3%)
- 제2단계(2015~2017) : 44조 9,605억 원(28.2%)
- 제3단계(2018~2020) : 24조 6,028억 원(15.5%)

나) 투자주체별 사업비

- 국 비 : 79조 9,926억 원(50.2%)
- 지방비 : 61조 8,220억 원(38.8%)
- 민자 및 기타재원 : 17조 5,415억 원(11.0%)

제 출 문

전라남도지사 귀하

본 보고서를 귀 전라남도과 계약 체결한
『제3차 전라남도 종합계획 수정계획(2012~2020)』
(요약보고서)의 최종성과품으로 제출합니다.

2012. 2.

전남발전연구원장

목 차

제1편 기본구상

제1장 계획의 개요	3
제1절 계획수립 배경과 목적	3
1. 계획수립의 배경	3
2. 계획수립의 목적	4
제2절 계획의 범위와 내용	4
1. 공간적 범위	4
2. 시간적 범위	4
3. 내용적 범위	5
제3절 계획의 성격과 수립과정	6
1. 계획의 성격	6
2. 계획의 수립과정	7
제2장 지역현황 및 개발여건 분석	9
제1절 전남도의 현황 및 발전잠재력	9
1. 지역발전의 구조적 어려움	9
2. 지역발전의 잠재력과 기회요인	11
제2절 대내외적인 여건의 변화 및 전망	14
제3절 관련계획의 검토	18
1. 제4차 국토종합계획 수정계획(2011~2020)	18
2. 호남권 광역경제발전계획(2009~2013)	20
3. 남해안권 발전종합계획	21
4. 제5차 전남권 관광개발계획(2012~2016)	22
제4절 주민의식 및 수요조사	25
1. 조사 개요	25
2. 의견조사 요약 및 시사점	26

제3장 지역발전 목표 및 추진전략	29
제1절 계획의 목표 및 발전방향	29
1. 계획의 비전 및 기본목표	30
2. 발전방향	32
3. 계획지표의 설정	33
제2절 공간구조 및 지역생활권 설정	34
1. 지역발전 공간구조	34
2. 6대 지역발전축 형성	41

제2편 부문별 계획

제1장 도시 및 농산어촌의 개발	47
제1절 도시개발 및 정비	47
1. 현황 및 문제점	47
2. 기본목표와 추진전략	49
3. 세부 추진과제	49
4. 권역별 개발 및 정비방안	51
제2절 농산어촌 개발 및 정비	53
1. 현황 및 문제점	53
2. 여건변화	54
3. 기본목표와 추진전략	54
4. 세부 추진과제	54
제3절 해양·어촌 개발 및 정비	60
1. 현황 및 문제점	60
2. 여건변화와 전망	60
3. 기본목표와 추진전략	62
4. 세부 추진과제	63
제2장 산업 및 기술의 경쟁력 강화	73
제1절 친환경 고소득 농림수산업 육성	73
1. 현황 및 문제점	73
2. 기본목표와 방향	74
3. 세부 추진과제	74

제2절 미래 전략산업 육성 및 전통산업 구조 고도화	84
1. 현황 및 문제점	84
2. 여건변화와 전망	85
3. 기본목표와 방향	86
4. 세부 추진과제	87
제3절 서비스산업 육성	97
1. 현황 및 문제점	97
2. 여건변화와 전망	101
3. 기본목표와 방향	103
4. 세부 추진과제	106
제3장 동북아 생태·해양관광 중심지 육성	111
제1절 현황 및 실태	111
1. 관광자원 및 시설현황	111
제2절 여건변화와 전망	113
1. 국내외 관광여건변화	113
2. 전라남도 관광여건변화	114
3. 관광수요 공급	115
제3절 개발목표 및 추진전략	117
제4절 전략별 사업계획	117
1. 글로벌 고품격 관광거점 구축	117
2. 가고 싶은 ‘섬섬玉섬’ project	118
3. 해양레저 허브조성을 위한 미래형 해양레저 기반구축	120
4. ‘느림여행’ 브랜드화를 통한 고품격 남도관광 추진	121
5. 역사문화자원의 관광매력 증진	122
6. 녹색성장시대의 농·어촌 생태·문화관광자원 육성	122
제4장 교통·물류 및 정보통신망 구축	125
제1절 교통망	125
1. 현황 및 문제점	125
2. 여건변화 전망	125
3. 기본목표와 추진전략	126
4. 사업별 세부 발전전략	127

제2절 물류·유통망	144
1. 현황 및 문제점	144
2. 여건변화 전망	147
3. 기본목표와 방향	147
4. 세부추진전략	148
제3절 정보통신망	151
1. 현황 및 문제점	151
2. 여건 변화와 전망	151
3. 기본목표와 추진전략	152
4. 세부 추진사업	154
제5장 선진 생활환경 구현과 복지수준의 향상	157
제1절 주거	157
1. 현황과 문제점	157
2. 여건변화와 전망	165
3. 주택수요 및 계획지표 전망	166
4. 계획의 목표 및 추진전략	168
5. 세부추진사업	168
제2절 상수도	169
1. 현황 및 문제점	169
2. 여건변화와 전망	172
3. 기본목표와 방향	173
4. 추진사업	173
제3절 보건·의료환경	174
1. 현황 및 문제점	174
2. 계획목표 및 추진전략	175
3. 추진사업	175
제4절 사회복지시설	179
1. 현황과 문제점	179
2. 계획목표 및 추진전략	181
3. 추진사업	181
제5절 교육·문화·체육시설	184
1. 현황과 문제점	184
2. 계획목표 및 추진전략	184
3. 추진사업	185

제6장	자원의 체계적인 개발과 관리	189
제1절	수자원	189
1.	현황 및 문제점	189
2.	여건변화와 전망	193
3.	기본목표와 방향	196
4.	추진사업	196
제2절	토지이용과 관리	198
1.	현황과 문제점	198
2.	여건변화와 전망	199
3.	토지 이용 구조 변화 전망	199
4.	계획의 목표 및 추진전략	200
5.	세부추진 과제	200
제3절	에너지 및 지하자원	201
1.	현황과 문제점	201
2.	여건변화와 전망	203
3.	기본방향	204
4.	추진사업	205
제4절	천연자원	206
1.	현황	206
2.	여건변화와 전망	208
3.	기본방향	210
4.	추진사업	211
제7장	환경의 보전과 관리	213
제1절	자연환경	213
1.	현황 및 문제점	213
2.	여건변화와 전망	215
3.	기본목표와 방향	216
4.	추진사업	217
제2절	대기환경 및 소음·진동	219
1.	현황 및 문제점	219
2.	여건변화와 전망	223
3.	기본목표와 방향	224
4.	추진사업	225

제3절 수질환경	226
1. 현황 및 문제점	226
2. 여건변화와 전망	230
3. 기본목표와 방향	231
4. 추진사업	231
제4절 폐기물 관리	234
1. 현황 및 문제점	234
2. 여건변화와 전망	237
3. 기본목표와 방향	238
4. 추진사업	238
제5절 경관보전	239
1. 전남 경관자원의 현황 및 특성	239
2. 전남 경관의 문제점 및 과제	240
3. 비 전	240
4. 경관향상을 위한 추진전략	241
5. 주요 실천사업	242
제8장 지역의 안전 및 방재체제 구축	245
제1절 방재체제 현황	245
1. 방재체제 개요	245
2. 재난관리	246
제2절 전라남도 재난관리 대책	247
1. 재난관리 대책의 추진 계획	247
2. 재난관리 대책	249
3. 원자력발전소 방사능 방재대책	250
4. 중수해저감 대책	253
제9장 국제교류기반 협력 구축	255
1. 국제교류활동 개요	255
2. 전라남도 국제교류 활성화 방안	256
3. 세부 추진과제	258

제3편 전남발전을 견인할 10대 핵심사업

1. 서남해안 관광·레저도시 건설	263
2. 여수세계박람회 등 국제적 행사의 성공 개최	265
3. 광양만권 경제자유구역 확충	270
4. 광주·전남 공동혁신도시 건설	271
5. 무안기업도시 건설	272
6. 서남권 관문으로서 무안국제공항 활성화	273
7. 서남권 경제자유구역의 지정·개발	274
8. 전남 해양관광 클러스터 구축	275
9. 글로벌 농식품 물류기지 조성	277
10. 목포~제주간 해저터널을 통해 동북아 3각벨트 구축	278

제4편 계획의 집행과 관리

제1장 행정계획	281
제1절 지방행정의 환경변화와 지식정부	281
1. 지방행정환경의 변화	281
2. 지식기반사회의 지식정부와 지식행정	282
제2절 행정체계의 개혁방안	283
1. 행정체계개혁의 기본방향	283
2. 지식정부의 방향과 전략	283
제3절 행정조직 및 인력구성	285
1. 기본방향	285
2. 전략방안	285
제2장 재정계획	287
제1절 재정현황 및 문제점	287
1. 재정구조와 추이	287
2. 문제점	289
3. 여건변화 및 전망	290
4. 전라남도 재정운용 방향	291

제2절 투자수요와 재정투자계획	292
1. 투자사업 우선순위 설정	292
2. 부문별 재정투자 수요추계	292
제3장 투자자원 조달계획	295
제1절 투자 가용자원 전망	295
1. 투자 가용자원 추정 방법	295
2. 세입규모의 추계	295
3. 투자 가용자원 전망	296
제2절 실천과제	296
1. 국내·외 투자유치를 위한 제도혁신	296
2. 지방분권 및 균형발전 정책의 적극적 활용	297
3. 자체자원 조달기능의 강화	298
4. 외부재원의 전략적 동원과 활용	298
5. 재정운용의 투명성 및 파급효과 극대화	299
6. 내실을 중시/우선하는 투자	300

제5편 권역별(시·군별) 발전방향

권역별(시·군별) 발전방향	303
----------------------	-----

제6편 부 록

제3차 전남도종합계획 수정계획(2008~2020)과	
제3차 전남도종합계획 수정계획(2012~2020) 비교	349

표 목 차

<표 I-2-1>	전남지역의 주요 지표(2009년)	9
<표 II-1-1>	전남 도시권 구분 및 특성	48
<표 II-2-1>	전남의 산업구조	84
<표 II-3-1>	전라남도 관광지 방문객 연도별 추세	115
<표 II-3-2>	전남통계연보 기준 전남 관광총량	116
<표 II-3-3>	전남통계연보 기준 전남 권역별 관광총량	116
<표 II-4-1>	고속도로 사업계획	128
<표 II-4-2>	국도간선망 사업계획	129
<표 II-4-3>	국도 시읍면 대체우회도로 건설계획	131
<표 II-4-4>	국가지원지방도 사업 추진 현황	132
<표 II-4-5>	지방도 사업계획	134
<표 II-4-6>	F1진입도로 및 산단진입도로 사업계획	136
<표 II-4-7>	연륙·연도교 건설계획	137
<표 II-4-8>	영광·신안권 작은섬 지역 도로망 확충 계획	140
<표 II-4-9>	진도·완도권 작은섬 지역 도로망 확충 계획	141
<표 II-4-10>	고흥·여수권 작은섬 지역 도로망 확충 계획	141
<표 II-4-11>	전남 사업체 및 종사자수 현황('09)	145
<표 II-4-12>	분야별 사업체수 및 종사자수 추이	145
<표 II-4-13>	물류시설의 배치	149
<표 II-5-1>	전남 시·군별 주택수와 주택유형별 비율(2000~2010)	157
<표 II-5-2>	2000~2010 전남 총주택수, 단독·공동주택수 변화량과 연평균 증감률	157
<표 II-5-3>	전남 주택보급률 변화	158
<표 II-5-4>	인구 1천명당 주택수 국내·외 현황	159
<표 II-5-5>	전남 시군별 전체가구와 1인가구수 현황	159
<표 II-5-6>	2000~2010 전남 시군별 전체가구와 1인가구수 증감량	159
<표 II-5-7>	전남 연령별 1인가구 거주유형 현황	160
<표 II-5-8>	전남 일반가구의 거주별 점유형태	161
<표 II-5-9>	전남 65세 이상 고령자가구의 세대구성별 현황	161
<표 II-5-10>	전남의 빈집현황	162
<표 II-5-11>	전남의 주거수준 현황	162

<표 II-5-12>	전남의 택지개발지구(예정지구 포함) 현황	163
<표 II-5-13>	전남 주택수요 추정	167
<표 II-5-14>	상수도 보급현황(2010년)	169
<표 II-5-15>	미급수인구의 물이용 현황(2010년)	170
<표 II-5-16>	취수 및 정수시설 현황(2010년)	170
<표 II-5-17>	경년별 수도관 연장 현황	171
<표 II-5-18>	급수량 및 누수량 분석 현황(2010)	171
<표 II-6-1>	지하수 이용 현황	191
<표 II-6-2>	공업용수 공급시설 현황	192
<표 II-6-3>	중수도 보급현황	192
<표 II-6-4>	전남도의 용수수요량 전망(기준수요량)	194
<표 II-6-5>	영산강·섬진강권역 용수수급 전망(기준수요량)	194
<표 II-6-6>	전라남도의 국립공원 현황	207
<표 II-6-7>	전라남도의 도립공원 현황	207
<표 II-6-8>	전라남도 해안선 및 해수욕장 현황	207
<표 II-6-9>	전라남도 습지보호지역 현황	208
<표 II-7-1>	자연환경보전구역 지정 현황 비교(2009)	214
<표 II-7-2>	국립공원내 생물서식현황(2008)	214
<표 II-7-3>	주요 수계별 어종 분포 현황(2008)	215
<표 II-7-4>	대기오염물질 배출사업장 현황(2010년)	219
<표 II-7-5>	환경기준 초과 측정소 현황(2010년)	220
<표 II-7-6>	산성강하물 측정지점별 pH(2010년)	221
<표 II-7-7>	소음·진동 관리대상 배출업소 현황(2009)	221
<표 II-7-8>	분야별 소음·진동 민원현황(2009)	222
<표 II-7-9>	교통소음 관리지역 현황(2009)	222
<표 II-7-10>	이동소음 규제지역 지정 현황(2009)	223
<표 II-7-11>	대권역별 하천에서의 총은물 및 생활환경 목표수질 달성 현황(2009)	226
<표 II-7-12>	대권역별 호소에서의 총은물 및 생활환경 목표수질 달성 현황(2009)	227
<표 II-7-13>	수계권역별 수질개선사업 투자 현황(1998~2005년)	228
<표 II-7-14>	영산강권역 시설별 투자현황(1998~2005년)	228
<표 II-7-15>	하수관거 보급현황(2009년)	229
<표 II-7-16>	하수슬러지 발생 및 처리 현황(2009)	229
<표 II-7-17>	생활폐기물의 발생 및 처리 현황(2009)	235

<표 II-7-18> 사업장 배출시설폐기물의 발생 및 처리 현황	236
<표 II-7-19> 건설폐기물의 발생 및 처리 현황	236
<표 IV-1-1> 지식기반사회와 산업사회와의 행정환경 차이	281
<표 IV-1-2> 지식정부의 역할과 기능	282
<표 IV-1-3> 지식정부의 핵심전략	283
<표 IV-1-4> 전자중앙정부와 전자지방정부의 역할	284
<표 IV-2-1> 전남 도본청 재정규모 추이	287
<표 IV-2-2> 전남 도본청 세입구조 추이	288
<표 IV-2-3> 전남 도본청 세출구조 추이	289
<표 IV-2-4> 부문별·단계별·재원별 투자비 추계	293
<표 IV-3-1> 전남 세입규모 전망(2011~2020)	295
<표 IV-3-2> 투자가용재원 전망(2012~2020)	296

그림 목 차

<그림 I-3-1>	전남 권역별 비전 및 특화방향	34
<그림 I-3-2>	6대 지역발전축	42
<그림 II-1-1>	광주대도시권	48
<그림 II-1-2>	광양만 도시권	48
<그림 II-1-3>	서남도시권	48
<그림 II-5-1>	전국 지자체 1인당 급수량 비교	170
<그림 II-6-1>	전남의 수자원 부존량 및 이용량 현황	190
<그림 II-6-2>	2011년 기준수요 기준 소유역별 물 부족 지역의 부족률	193
<그림 II-7-1>	광화학대기오염물질 측정소별 오존생성 기여도 총합	220
<그림 II-7-2>	지역별 폐기물 발생량(2009)	234
<그림 II-7-3>	지역별 1인당 1일 생활폐기물 발생량	235
<그림 II-7-4>	전남의 경관자원 특성	239

제1편 기본구상

제1장 계획의 개요

제1절 계획수립 배경과 목적

1. 계획수립의 배경

- 2011년 수정·확정된 「제4차 국토종합계획 수정계획(2011~2020)」의 하위계획 수립
 - 급속한 사회·경제적 변화 등 국내외 여건변화와 정부의 새로운 국가발전전략 및 정책기조 대두에 능동적으로 대응하기 위해 제4차 국토종합계획 수정계획 수립
 - 「국토기본법」 제7조에 의거 상위계획인 제4차 국토종합계획 수정계획의 기본방향과 골격을 구체적으로 수용하기 위해 하위계획인 제3차 전라남도종합계획 수정계획(2012~2020) 수립
- 대내·외적인 여건변화에 대응한 전남도의 비전과 발전방향의 검토 및 재설정
 - 대내적으로 F1코리아그랑프리(2010~2016, 7년간) 개최, 2012여수세계박람회, 2012 국제농업박람회, 2013순천만국제정원박람회 등 대규모 국제이벤트 유치와 함께 공동 혁신도시 건설, 무안기업도시 건설, 서남해안관광레저도시 건설 등 가속화
 - 친환경농어업 확대 등 3농정책 강화, 호남고속철도, 무안국제공항, 연륙·연도교 건설 등 고속교통망 확충, 해양·생태관광 중심지 건설, 생물·신소재·조선 등 전략산업 고도화와 미래산업 육성 등 지역발전을 위한 성장동력의 발굴 및 육성 필요
 - 대외적으로 중국의 급성장 및 이로 인한 동북아·환황해경제권 형성의 가속화, 국가간 자유무역협정(FTA) 체결 등 지역경제권 형성 확대
 - 세계화에 따른 지역경제권 단위 경쟁에 대응하고, 경제활동 및 생산공간의 광대역화에 부응하기 위해 광역적으로 지역의 글로벌 경쟁력을 강화하고자 하는 정부 지역발전 정책 반영
 - 2008년 수립된 「제3차 전라남도종합계획 수정계획(2008~2020)」에 대한 면밀한 검토를 통해 제 분야별 계획 추진상황을 점검하고 대내외적인 여건변화에 맞춰 일자리와 삶의 질이 보장되는 경쟁력 있는 전남을 위한 실천전략 마련

2. 계획수립의 목적

- 지역간·권역간 조화로운 발전을 통해 전남도민에게 희망과 비전을 제시하고, '동북아 신산업, 문화, 관광, 물류 거점'실현을 위한 종합적인 지역발전정책의 수립
- 지방화, 고속화, 정보화 등의 여건 변화에 효율적으로 대응하는 한편, 지역의 글로벌 경쟁력을 강화하는 새로운 지역발전 비전 및 발전전략의 수립
 - 글로벌 경쟁력 확보를 위한 지역간 연계·협력 추진으로 규모의 경제 창출
 - 지역특성 및 잠재력을 재발견하고 지역발전에 상호 활용함으로써 공동발전 모색
 - 지역특화자원의 발굴 및 자원간 연계성 확보를 통해 효율적 활용 극대화
 - 지역간 불균형을 해소하고 함께 잘사는 전남 건설을 위한 실천방안 제시

제2절 계획의 범위와 내용

1. 공간적 범위

- 2010년 12월말 현재의 행정구역을 기준으로 한 22개 시·군 전 지역을 대상으로 하되, 연결한 타 시·도 지역은 본 계획의 정책방향을 결정하는데 영향을 미치거나 협력하여 개발해야 할 경우 해당지역 포함
 - 행정구역 면적 : 12,232.67km²(전 국토의 12.2%)

2. 시간적 범위

- 각종 예측 및 계획수립은 2010년을 기준으로 하며, 상위계획인 「제4차 국토종합계획 수정계획」과의 정합성 유지를 위해 2012~2020년까지 9년간으로 설정
 - 최종 목표년도는 2020년으로 하되, 현안의 시급성과 중요성을 기준으로 실천성 확보를 위한 단계별 시행방안 수립 및 계획기간 초기 3개년 동안에 추진할 중점 사업 중심의 실행계획 수립
-

3. 내용적 범위

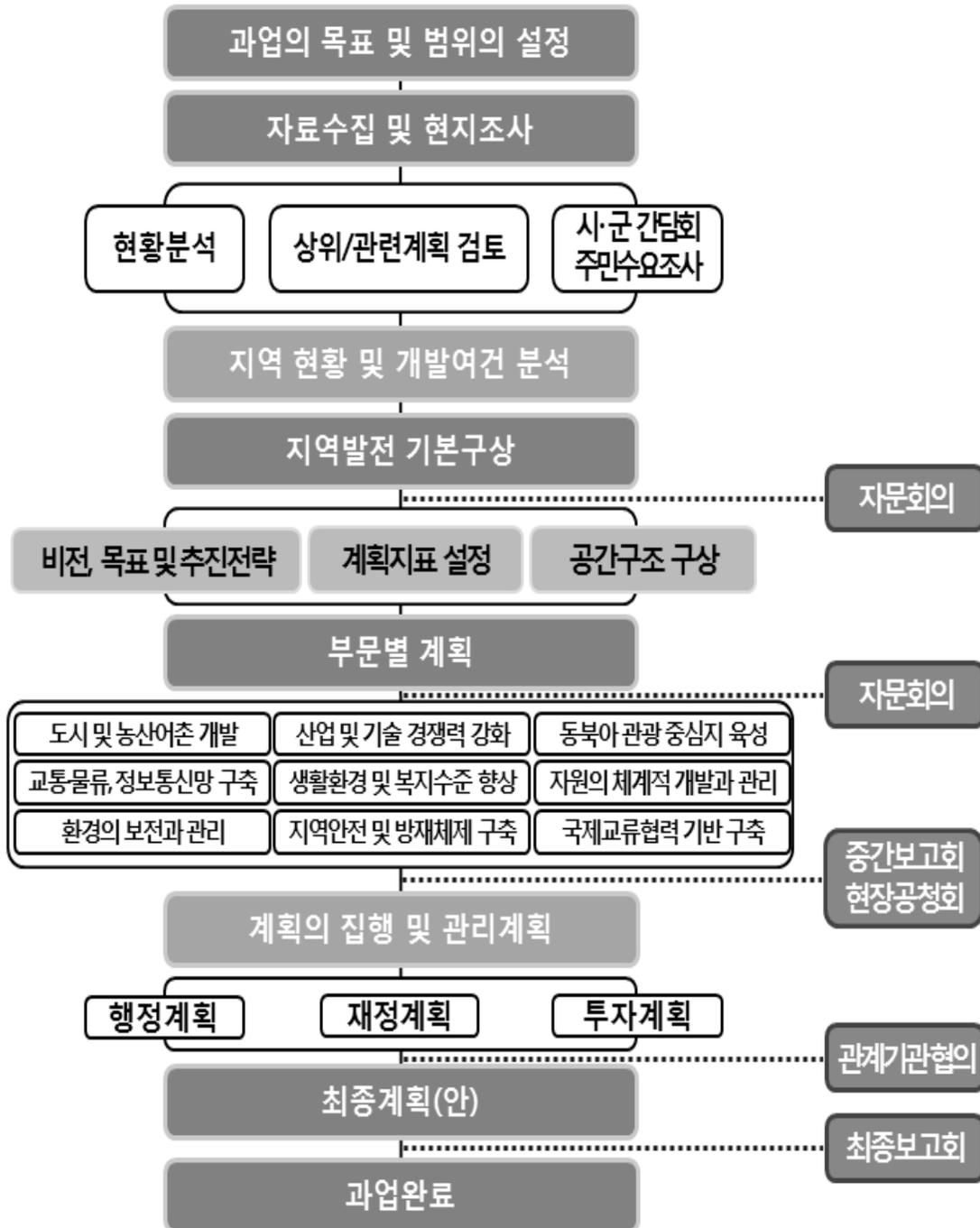
- 계획의 개요
- 지역현황 및 개발여건 분석
 - 전남도 현황 및 특성, 대내외적 여건 변화와 전망
 - 관련계획의 검토, 주민의식 및 수요조사
- 계획과제의 도출
- 지역발전의 목표와 추진전략
 - 계획의 기본방향 및 목표, 계획지표의 설정
 - 추진전략, 공간구조 및 지역생활권 설정
- 부문별 계획
 - 도시 및 농산어촌 개발
 - 산업 및 기술의 경쟁력 강화
 - 동북아 생태·해양관광 중심지 육성
 - 교통·물류 및 정보통신망 구축
 - 선진생활환경 구현과 복지수준의 향상
 - 자원의 체계적 개발과 관리
 - 환경의 보전과 관리
 - 지역의 안전 및 방재체제 구축
 - 국제교류협력 기반 구축
- 전남발전을 견인할 10대 핵심사업
- 계획의 집행과 관리
 - 행정계획, 재정계획, 투자자원조달 계획
- 시·군별 발전방향

제3절 계획의 성격과 수립과정

1. 계획의 성격

- 상위계획 및 관련계획을 구체화한 계획
 - 「제4차 국토종합계획 수정계획(2011~2020)」등 상위계획과 「호남권 광역발전계획(2009~2013)」, 「남해안권 발전종합계획」, 「녹색성장5개년계획」, 「제5차 전남권 관광개발 계획(2012~2016)」 등 관련계획의 기본방향과 정책의 골격을 기반으로 지역 차원에서 이를 구체화하는 계획
 - 국토종합계획 수정계획에 대응한 지역·부문별 계획
 - 「제4차 국토종합계획 수정계획」에서 다루지 못한 전남도 차원의 정책과 사업을 포함하여 지역의 경제·사회·문화 등 각 부문계획을 담는 계획
 - 하위계획의 지침제공 계획
 - 권역별, 시·군별 종합계획 등 하위계획에 대한 개발방향과 지침이 되고 민간부문에 대해 개발방향과 투자방향을 제시하고 유도하는 계획
-

2. 계획의 수립과정



제2장 지역현황 및 개발여건 분석

제1절 전남도의 현황 및 발전잠재력

1. 지역발전의 구조적 어려움

■ 아직은 소외지역이자 저발전지역으로 성장동력 미흡

- 전남은 '60년대 이후 경제개발시대가 본격 개막되면서 경부축 중심의 불균형적 국토 개발과정에서 소외되어 산업구조 고도화가 상대적으로 미진전되었으며, '80년대 후반 부터 국토의 균형개발이라는 대명제하에 전남을 중심으로 한 한반도 서남권을 수도권 이나 동남권에 대극하는 개발권역으로 육성하기 위한 국토개발정책을 표방해 왔으나 그 효과는 가시화되지 못하고 있는 실정임
- 이러한 저발전 때문에 생산기반이 취약하여 인구유출로 인한 인구 감소율이 크고, 고령화 비중 급증으로 경제활동인구 급감
- 전남은 농림어업의 비중이 다른 어느 지역보다 높고(전남 7.2%, 전국 2.4%), 여수산단, 광양 산단, 대불산단 등 국가산단을 중심으로 철강, 석유화학, 조선 등 대규모 주력산업들의 입지로 인해 제조업 비중은 다소 높은 반면, 서비스업의 비중은 상대적으로 매우 낮음

<표 1-2-1> 전남지역의 주요 지표(2009년)

주요 지표	전 남(A)	전 국(B)	전국대비(A/B, %)
인구(천명)	1,934	48,746	4.0
면적(km)	12,232	100,208	12.2
취업자 수(천명)	885	23,829	3.7
농림어업	261	1,566	16.7
광 공 업	83	4,049	2.0
건 설 업	68	1,753	3.9
서 서비스업	473	16,461	2.9
제 조 업			
사업체(개)	1,331	57,996	2.3
월평균중사자(명)	66,805	2,452,880	2.7
생산액(억 원)	83,135	1,121,973	7.4
부가가치(억 원)	19,071	374,501	5.1
지역내총생산(10억 원)	51,048	1,065,665	4.8

주. 취업자 수는 2010년말 기준임.

자료 : 통계청 국가통계포털 및 전남통계연보(2010)

- 2005년 12월 기준, 전남의 10인 이상의 사업체수는 1,331개(전국대비 2.3%)로 전국 대비 인구비중(4.0%)에도 미달하는 취약한 제조업 기반
- 전남은 농어업 비중 과다 및 제조업기반 미흡 등 성장동력 취약으로, 절대 빈곤을 대표하는 국민기초생활보장 수급률이 2010년 12월말 현재 도인구의 5.5%로 전북(5.7%)에 이어 전국에서 2번째로 높은 상황

■ 지역경쟁력 및 삶의 질 수준 전국 최하위

- 전남은 지금까지의 낙후와 소외로 인한 성장동력 취약으로 지역별 경제발전 정도를 나타내는 경제력 지수가 전국 16위(4.71), 주민의 삶의 질을 나타내는 주민활력지수가 전국 15위(5.61)로 지역경쟁력이나 주민의 삶의 질 수준이 전국 최하위수준인 것으로 나타남(산업연구원 지역발전보고서, 2007)

■ 광역교통망 등 SOC 확충 여전히 미흡

- 전남의 지역발전이 정체된 이유 가운데 빼놓을 수 없는 점은 광역교통망을 중심으로 한 SOC의 국토공간상 편중이나 소외 때문임
- 이처럼 SOC 확충에서 공간적으로 소외된 전남의 입장에서는 SOC의 상대적 미흡이 지역발전의 커다란 장애요인으로 작용하여, 이에 대한 획기적 투자 증대 없이는 지역발전을 기대하기 어려운 상태임

■ 임야 비율 과다

- 2009년 말 현재, 대표적 농도인 전남의 경지 비율중은 26.6%에 불과하지만, 임야 비율은 60%에 육박하여 임야나 산촌 개발이 지역발전의 핵심 현안과제

■ 동북아경제권시대에 대비한 정책 추진 상대적 취약

- 1992년 한·중 수교 이후 대중국교류 대비 부족으로 지리적 지근성 등 이점이 오히려 지역발전 정체요인으로 작용
- 급증하고 있는 중국 관광객을 대상으로 한 음식업, 숙박업, 여행업 등 맞춤형 관광 산업 활성화가 시급한 상황이며, 지역소득 창출을 통한 지역발전 선도를 위해서는 서남 해안관광레저도시 조성사업 등 관련사업의 조속한 추진 필요

2. 지역발전의 잠재력과 기회요인

■ 연안지향적 국토축 형성으로 서남해안시대 도래

- 한반도가 동북아의 교류중심으로 기능할 수 있도록 개방형/연안형 국토축을 형성하면서 국토의 균형개발을 도모하는 것이 21세기 새로운 국토골격의 핵심
- 전남은 환남해축과 환황해축의 결절지역으로 해양물류, 해양관광, 연안형산업지대 건설 적지로 부상함

■ 동북아경제권 시대, 글로벌 경쟁거점으로 부상

- 정부의 새로운 지역발전정책으로서 전 국토의 성장잠재력을 극대화하고 글로벌 경쟁력을 강화하기 위한 초광역개발권 「남해안선벨트 종합계획」 본격 추진
- 남해안의 자연·역사·문화자원을 활용하여 동북아 관광거점으로 육성하기 위해 전남, 부산·경남이 초광역적 협력으로 「남해안 관광활성화 계획(2010)」을 수립·추진 중이며, 단계적으로 서해안, 동해안 등으로 연계되는 관광벨트로 형성한다는 계획
- 환황해·동북아시아 서남해안 경제자유구역벨트 완성을 위해 「서남권 경제자유구역」의 지정 및 개발 필요성 대두
- 동북아를 겨냥한 국제적 개방적 생산교류기반 구축

■ 급성장하는 중국의 교류전진기지 적지

- 단기적으로는 중국의 급성장, 중·장기적으로는 중국 동해안, 한반도 서남권, 일본 남부지역을 대상범역으로 하는 「동북아경제권」 형성이 기회적 요인으로 작용할 전망

■ 해양관광 중심, 체류형 관광 등 관광행태의 변화

- '80년대 이후 세계적인 관광행태가 산악자원 등 내륙관광자원에서 해양관광 중심으로 이동하고 있으며, 「주 5일근무제」 정착을 계기로 '5都 2村' 현상이 보편화되고, 중국의 고도 경제성장으로 인해 '중·장기 체류형' 휴양·관광수요가 증가할 것이라는 전망도 전남이 중국 등 해외관광객을 유치하는데 호재로 작용할 것으로 예상됨

■ 지역총생산 및 주민소득 증가추세 지속

- 전남의 5년간(2004~2008)과 3년간(2006~2008) 1인당 GRDP 증가율은 각각 9.8%, 8.8%로 전국 1위로 나타나고 있음

■ 전국 최대 해양·도서자원의 비교우위성 활용

- 2009년 말 현재, 전남 도서수는 1,964개로 전국의 60.7%(면적기준 70.8%), 해안선 길이는 6,032km로 전국의 47.8%를 차지하고 있음
- 전남이 대중국교류나 동북아경제권시대 교류에서 나타날 1, 2차산업에서의 열위를 보전하기 위해서는 전남이 보유하고 있는 다량의 빼어난 해양·도서자원을 비교우위자원으로 활용하는 관광개발전략 추진 필요

■ 대규모 프로젝트 및 국제행사 개최 등 지역발전기회 확대

- 호남고속철도, 무안국제공항, 광양컨부두, 목포신항, 광주~완도 고속도로, 광주~무안공항 고속도로, 서남해안일주도로, 광주권외곽순환고속도로(광주권 제3순환도로), 전주~광양~여수 고속도로, 목포~광양 고속도로 등 대규모 교통망 건설사업이 차질 없이 추진되면 전남의 대내외적 접근성 개선과 산업/도시발전 여건 호전 전망
- 이러한 광역교통망을 토대로 J-프로젝트 선도사업인 F1코리아그랑프리를 비롯한 2012여수세계박람회, 2012국제농업박람회, 2013순천국제정원박람회 등 국제행사 및 광주·전남공동혁신도시, 무안기업도시, 서남해안관광레저도시(영암·해남 기업도시) 등 대규모 국가적 프로젝트 추진을 가속화시켜 전남을 「동북아의 물류·관광·미래 산업 중심」으로 부상시키는 촉진제가 될 전망

■ 호남광역경제권 선도산업인 신재생에너지 산업의 메카 부상

- 에너지종합기업인 한국전력 및 관련 기업·연구소 등이 광주·전남공동혁신도시로 이전하게 되고, 향후 연안의 풍력, 조력, 태양광 등 청정 에너지원과 연계할 경우 전남은 신재생에너지 산업의 메카로 부상할 가능성이 큼
- 정부는 광역경제권별로 발전비전을 설정하고, 이를 위하여 기존 시·도 중심의 전략산업 육성정책을 광역경제권별 선도산업 중심 정책으로 전환함

- 현재 태양광 분야에서 폴리실리콘, 잉곳/웨이퍼 등으로 이어지는 국내 최대 규모의 태양광 산업생태계가 호남권에 조성되고 있으며, 해상풍력 분야의 경우 호남권의 우수한 해상풍력 입지여건을 바탕으로 서남해안권에 100MW 실증단지가 조성되고 있는 등 신재생에너지 산업의 메카로 부상 중

■ 웰빙, 건강수요 급증으로 관련산업 진흥 및 인구유입 기대

- 주민의 삶의 질에 대한 관심이 고조되면서 쾌적하고 청정한 환경, 관광, 문화·예술 등의 자원에 대한 수요가 급증하고, 지역발전의 중요한 요소로 부상하고 있는 바, 타 지역에 비해 쾌적성과 청정성에서 앞선 전남은 이들 부존자원을 통한 웰빙촌, 은퇴도시, 슬로라이프 생태건강도시 조성의 적지임
- 생활수준의 향상과 웰빙 열풍으로 몸에 좋고 안전한 먹거리에 대한 관심과 수요가 증대되는 가운데, 유기식품이나 건강·웰빙식품에 대한 관심 증대와 함께 식품시장이 급성장하고 있으며, 젓갈 등 발효식품을 중심으로 하는 「슬로푸드(Slow food)」에 대한 관심이 증대되고 있음

■ 헬스케어 허브(Health Care Hub) 최적지

- 우리나라 의료산업은 이미 국내 산업규모 가운데 4번째 규모로 향후 연평균 9% 이상 성장하여 2012년에 125조 원 수익을 낼 정도로 부가가치가 커질 것으로 전망되며, 더욱이 국내 최우수인력이 의대에 진학하고 있어 이들의 탁월한 의료 인력을 활용한 의료시스템은 동아시아권에서 최우수급으로 평가됨
- 동북아 중심인 입지조건도 최적으로 평가되는 등 전남은 지리적 이점과 전략산업, 그리고 탁월한 인·물적 의료기반을 활용한 헬스케어허브의 최적지임

■ 광주·전남 상생협력으로 통합의 이점 기대

- 광주와 전남은 동일한 전통성과 역사성을 보유하고 있고, 경제권과 생활권이 중첩됨에도 행정구역 단위로 지역개발을 추진하면서 ‘분리의 폐해’를 겪어 왔음
- 이러한 시점에서 광주와 전남이 상생발전전략을 적극 추진함에 따라 광주·전남공동 발전을 통한 통합의 이점 향유가 기대됨

- 이상과 같이 동북아경제권시대 부상에 따라 상기 제시된 전남의 잠재력을 극대화 시킴으로써 전남은 「제4차 국토종합계획 수정계획(2011~2020)」에 제시된 동북아 문화·관광 거점 육성을 통해 호남권의 비전인 “동북아 신산업, 문화, 관광, 물류 거점”으로 부상할 전망이다

제2절 대내외적인 여건의 변화 및 전망

■ 기후변화로 인한 에너지·자원위기 심화로 지속가능한 발전 노력 확산

- 지구온난화에 따른 이상기후와 빈번한 자연재해, 황사와 적조현상의 심화 및 오존층 파괴 등 국제환경문제가 세계적인 관심사로 대두되고 있음
- 해수면 상승 및 기상이변 발생 등 기후변화는 환경, 산업·경제, 사회·문화 등 각 부문에 지대한 영향을 미치게 될 것임
- 지속가능한 발전을 위해서는 환경과 기후변화 이외에도 생물다양성 감소, 물 부족, 환경오염 및 유독화학물질에 대한 전 세계적 대응이 한층 강화될 것임

■ 개방·경쟁의 심화와 동북아경제권시대 부상

- 세계경제는 WTO를 기초로 한 글로벌 자유무역 질서의 확산과 자유무역지대 등 지역 경제권 형성이 확대됨으로써 거의 완전한 형태의 개방경제 질서가 구축되고 있음
- 한국, 중국, 일본 등을 포함한 동북아경제권이 아시아 태평양시대의 교두보로서 급부상 중이며 국가의 경쟁력과 국제적 협력을 강화하고, 지역간 연대를 위한 기반조성이 중요해짐

■ 기술혁신에 따른 지식기반 산업으로의 산업구조 재편

- 지식·정보산업의 확대와 성장이 지속되면서 지식기반중심산업으로 재편될 전망이며, 지식기반산업의 확대는 공공서비스와 생활영역의 확대뿐만 아니라 BT(생명공학), NT(나노기술), ET(환경기술) 등 첨단기술이 일상생활에 적용될 것임
-

- 전통산업과 첨단기술산업의 융합과 균형 있는 발전이 국가경쟁력을 좌우할 것이며, 지식주도형 선진국과 제조 중심의 기타 국가로 세계경제가 양분되면서 인적자본의 양과 질이 기업과 국가의 경쟁력을 좌우하는 척도가 될 것임
- 세계적으로 국가 및 지역의 성장이 요소 투입에 의존하는 성장구조에서 지식 및 혁신기반 성장구조로 변화하여 자발적이고 독자적인 노력 없이는 국제경쟁에서 도태되는 시대가 도래할 것으로 전망됨

■ 인구증가세 둔화, 고령화 가속 및 완만한 경제성장

- 향후 인구증가율이 점차 둔화되어 2018년 4,934만 명을 정점으로 인구가 점차 감소세를 보일 전망이며, 2030년 4,863만 명에 이를 전망
 - 인구성장률은 2005년 현재 0.21%에서 점차 둔화하여 2018년 0.02%에 도달한 후 2019년(-0.00%)에 마이너스 성장으로 전환되어 2030년에는 -0.25%, 2050년 -1.07%로 전망
- 출산율 저하와 수명 연장에 따라 超고령사회로의 진입이 가속화될 전망이며, 선진국의 경우에도 전반적인 경제활동인구가 감소함에 따라 임금상승, 잠재성장률 저하 등의 부작용이 가시화될 것임
- 노동력 부족에 따른 여성 및 고령인구의 경제활동 참가가 가속화될 것이며, 경제성장 시스템과 산업, 기업 및 개인의 라이프스타일 등이 근본적으로 변화될 전망
- 국민경제는 연평균 5% 내외의 경제성장을 이루어 2020년 1인당 국민총소득이 27,000~35,000달러 수준에 이를 전망
- 지역경제는 호남고속철도, 무안국제공항, 광양컨테이너부두, 전라선 복선·전철화, 서남해안일주도로, 목포~광양 고속도로 등 대규모 광역교통망 건설과 함께 F1코리아 그랑프리, 2012여수세계박람회, 2012국제농업박람회, 2013순천만국제정원박람회 등 국제적 이벤트 개최 및 광주·전남 공동혁신도시 건설, 무안기업도시 건설, 서남해안 관광레저도시 건설 등이 차질 없이 추진되고, 신재생에너지 등 호남권 선도산업이 계획대로 육성된다면 2020년 전남의 인구는 200만 명 내외로 증가 전망

■ **분권화에 따른 지방화 시대 정착과 지역발전기회 확대**

- 지속적인 지방분권 및 지방분산 정책의 효과가 나타나 지역의 자립적 발전여건이 개선되고 지역간 경쟁 및 협력이 확대될 전망
- 지방화와 세계화가 동시 진행되면서 세계경제시장 질서 속에서 지방의 역할 증대로 창의적·자립적 발전기회가 확대될 전망

■ **행정구역보다는 광역화된 경제권역의 의미 확대**

- 세계화에 따른 지역중심의 장소경쟁에 대응하고, 경제활동·생산공간의 광대역화 추세에 부응하기 위해 광역적으로 지역의 글로벌 경쟁력을 강화하는 새로운 지역 발전전략 추진
- 지역내 혹은 지역간 연계·협력사업화를 통한 상생발전 추진 등 지역개발이 행정구역이 아닌 개발권역 중심으로 전개되고 있음

■ **LOHAS, 웰빙 추구 등 삶의 질 향상에 대한 욕구 증대**

- LOHAS(Lifestyle Of Health And Sustainability), 웰빙(well-being) 추구를 통해 건강한 삶을 영위하고자 하는 다양한 산업 및 의료, 미용 등과 연계한 융·복합형 관광사업의 특화가능성 확대
 - 고속철도 수혜지역의 확대, 5都2村시대의 정착으로 인한 여가시간 확대, 정보화 진전 등으로 정보접근성에 있어서의 공간적·시간적 제약 감소 등 국민의 시간 및 공간 이용패턴이 근본적으로 변화할 전망
 - 고령화에 따른 노인과 장애인 등 사회적 약자의 삶의 질 향상 요구가 증대됨에 따라 새로운 국토개발수요 발생 전망
-

■ 전남도 내·외부적 영향요인(SWOT) 종합

강 점 (Strength)	기 회 (Opportunity)
<ul style="list-style-type: none"> • 동북아·환황해경제권 시대 발전거점으로서 유리한 지정학적 위치 • 풍부한 자연·역사·문화자원 보유로 개발 잠재력 우수 • 지역총생산 및 주민소득 증가추세 지속 • 친환경농업관련 경쟁력 제고 및 지역브랜드 인지도 지속 향상 	<ul style="list-style-type: none"> • 해양지향적 국토개발 추진으로 전남의 위상 증대 • 해양관광 중심, 체류형 관광수요 증대 • 대규모 프로젝트 및 국제행사 개최 등 지역발전기회 확대 • 호남권 선도산업인 신재생에너지산업 육성 활성화(풍력, 태양광) • 웰빙, 건강수요 급증으로 관련 산업 진흥 및 인구유입 기대 • 광주·전남 상생협력으로 통합의 이점 기대
약 점 (Weakness)	위 협 (Threat)
<ul style="list-style-type: none"> • 취약한 지역경제 기반 • 동북아경제권시대에 대비한 정책 추진 상대적 취약 • 대규모 지역개발사업의 지역편중으로 인한 지역불균형 심화 • 인구고령화 및 필요인력 부족 현상 심화 • 축적된 자본이 적고, 외부로부터의 투자 저조 	<ul style="list-style-type: none"> • FTA 등 글로벌시장 개방에 따른 농업 등 지역산업 경쟁력 약화 • 지구온난화에 따른 환경문제 대두 및 에너지·자원 위기 도래 • 경제권 단위 지역발전정책 추진 • 근시안적인 수요와 경제성에 입각한 지역발전정책 추진 • 지역별 중복된 (선도)사업 추진 등 지역경제권 간 경쟁 심화

제3절 관련계획의 검토

1. 제4차 국토종합계획 수정계획(2011~2020)

1) 비전, 목표 및 추진전략

■ 비 전

대한민국의 새로운 도약을 위한 『글로벌 녹색국토』

■ 기본목표

- 경쟁력 있는 통합국토
- 지속가능한 친환경국토
- 품격 있는 매력국토
- 세계로 향한 열린 국토

■ 6대 추진전략

- 국토경쟁력 제고를 위한 지역특화 및 광역적 협력 강화
 - 자연친화적이고 안전한 국토공간 조성
 - 쾌적하고 살기 좋은 도시·주거환경 조성
 - 녹색교통·국토정보 통합네트워크 구축
 - 세계로 열린 신성장 해양국토 기반 구축
 - 초국경적 국토경영 기반 구축
-

2) 호남권의 비전, 목표 및 발전방향

■ 호남권 비전

동북아의 신산업, 문화, 관광, 물류 거점

■ 기본목표

- 녹색기술과 융합된 미래 성장산업과 전통산업 육성
- 동북아 문화·관광 거점 육성
- 선진형 물류·교통·정보망 확충
- 인재 육성 및 지식창출 기반 강화
- 거점도시 경쟁력 강화와 매력 있는 정주환경 조성

■ 호남권 발전방향

- 지역별 특성화를 통한 성장거점 육성 및 균형발전 촉진
- 미래 녹색성장 산업, 전통산업 및 문화·관광산업 육성
- 선진형 교통, 정보, 물류망 확충
- 경쟁력 있는 거점도시 육성 및 매력적인 정주환경 조성
- 광역적 협력과 거버넌스 구축

2. 호남권 광역경제발전계획(2009~2013)

- 독특하고 고유한 지역의 전통과 문화예술을 창조적으로 발전시키고, 신성장 녹색 산업을 육성하여 지속가능한 성장지역을 지향

【최종목표】	문화예술과 친환경 녹색산업의 창조지역
---------------	-----------------------------



【중간목표】	◇친환경 녹색산업 거점 육성	◇문화예술과 해양·생태 관광 육성	◇지식창출 기능 고도화	◇통합인프라 구축	◇풍요롭고 살기 좋은 녹색공동체 조성
---------------	-----------------	--------------------	--------------	-----------	----------------------



【중간목표】	【광역권 추진전략】
◇친환경 녹색산업 거점 육성	<ul style="list-style-type: none"> ○ 친환경 녹색산업 광역클러스터·글로벌 비즈니스 환경 구축 ○ 친환경 녹색산업 지식창출 시스템 구축 ○ 신성장산업과 지역산업간 융·복합산업 육성 ○ 선도산업 및 전략산업 연계·협력체계 구축
◇문화예술과 해양·생태 관광 육성	<ul style="list-style-type: none"> ○ 호남3대 문화권 발굴 및 글로벌화 ○ 저탄소형 녹색관광벨트 구축 ○ 관광산업의 신성장동력 발굴·육성 ○ 호남 온리원 문화관광자원의 브랜드화
◇지식창출기능 고도화	<ul style="list-style-type: none"> ○ 대학특성화 및 교육·연구역량 강화 ○ 선도산업 거점대학 육성 ○ 과학기술기반 확충 ○ 산학협력체계 활성화 ○ 광역적 연구·교육 협력체계 구축
◇통합인프라 구축	<ul style="list-style-type: none"> ○ 거점지역 성장동력 프로젝트를 위한 배후 교통망 확보 ○ 거점연계망 확충을 통한 상생발전 도모 ○ 미 추진 교통물류망 사업 연결을 통한 성장기반 확보 ○ 통합형 국토를 위한 광역권간 연계망 확충
◇풍요롭고 살기 좋은 녹색공동체 조성	<ul style="list-style-type: none"> ○ 지역별 특성과 잠재력에 기반한 차별화된 개발 ○ 녹색 정주기반 조성으로 삶의 질 향상 ○ 지역개발 사업 완성도 제고로 성장기반 확충 ○ 지역간 연계·협력 활성화로 상생발전 도모

3. 남해안권 발전종합계획

■ 비 전

새로운 경제·물류·휴양 허브의 선벨트

■ 추진전략 및 전략별 발전방안

- 세계적 해양 관광·휴양지대 조성
 - 해양관광클러스터 조성 : 고급형 해양레포츠지대 조성 등
 - 남해안 휴양·헬스케어벨트 조성 : 명상수련 헬스케어단지 등
 - 남도문화·문학·예술단지 조성 : 한스타일 체험단지 조성 등
 - 남해안녹색생태벨트 조성 : 건강·문화·생태회랑 조성 등
- 글로벌 경제·물류거점 육성
 - 조선산업 클러스터 구축 : 조선산단 및 모터스포츠 산단 조성 등
 - 에너지·물질 순환형 시범단지 조성 : 광양·영암 생태산단 조성 등
 - 농수산물 연구개발·가공유통센터 조성
 - 지역특산 농산물 개발·가공단지 조성 : 기능성식품 바이오단지 조성 등
- 통합인프라 및 초국경 네트워크 구축
 - 연안~내륙연계 고속국도건설 사업 : 광주~완도간 고속국도 등
 - 남해안권 해안도로 인프라 확충사업
 - 남해안~일본간 초광역경제권 협력사업 : 문화·관광 등 국제교류 등
- 동서통합 및 지역발전 거점 육성
 - 동서통합 첨단기술도시 / 문화예술도시 조성
 - 기업도시 : 영암·해남기업도시, 무안기업도시 등
 - 광주·전남 공동국가산업단지, 광양만권 경제자유구역 등

4. 제5차 전남권 관광개발계획(2012~2016)

1) 발전비전 및 추진전략

■ 비 전

동북아 생태·해양관광 중심지 전남

■ 개발목표

- 해양·섬·갯벌이 어우러진 해양휴양관광지대 조성 ⇒ 해양전남
- 청정자연으로 녹색의 힘이 느껴지는 생태관광 추구 ⇒ 녹색전남
- 남도의 맛, 온화한 기후와 융·복합화를 통한 관광 테마화 ⇒ 건강전남
- 고향의 정, 삶이 풍요로운 한국인의 고향 같은 생활관광지대 ⇒ 생활전남

■ 추진전략

- 해양섬자원의 휴양·여가지대 기반조성
- 저탄소형 녹색관광 특화 및 콘텐츠강화
- 지역간 연계 협력 네트워크 구축
- 향토자원의 복·융합화를 통한 지역활성화
- 역사문화자원의 관광매력 증진

2) 권역별 관광개발구상

■ 광주근교권 : 나주시, 담양·곡성·화순·함평·영광·장성군

- 개발방향 : 대도시권의 건강·체험·휴양형 관광지 조성

- 개발목표
 - 대도시 주변의 도시민 휴식 및 휴양기능 강화
 - 도시근교의 전원형 주거와 친환경농업의 관광자원화 개발
- 추진전략
 - 대도시 배후 문화, 휴양, 체험형 관광지대 조성
 - 영산강, 섬진강의 강변문화를 활용한 도시근교 관람 및 체험형 역사문화관광자원 개발
 - 광주의 무등산권과 지리산권의 연계 강화와 산림 휴양자원의 웰빙형 관광자원 개발
 - 도시근교형 농업자원 활용과 고품격 건강 휴양지 관광자원 개발

■ 동부권 : 여수·순천·광양시, 구례·고흥군

- 개발방향 : 메가 이벤트를 활용한 국제적 종합 해양관광거점
- 개발목표
 - 2012여수세계박람회, 2013순천만국제정원박람회를 연계한 관광기반 구축
 - 남해안관광의 중심거점으로서 종합휴양관광지대 조성
- 추진전략
 - 2012여수세계박람회와 2013순천만국제정원박람회의 2대 메가 이벤트 성공적 개최
 - 지리산권역과 순천만권역, 다도해해상국립공원의 문화·생태·휴양 관광벨트 연계 강화
 - 남해안의 중심으로서 해양휴양관광거점 및 레저 기반 마련
 - 항공우주산업, 여수울촌산단, 광양제철소, 광양항을 중심으로 한 경제자유구역 등 산업관광기반 극대화

■ 서남권 : 목포시, 해남·영암·무안·진도·신안군

- 개발방향 : 다도해·해양·역사문화 관광교류 거점

- 개발목표
 - 환황해경제권을 선도하는 국제교류 중심지
 - 해양관광자원과 역사문화자원이 어우러진 국제휴양레저지역
 - 친환경 해양관광기반 구축과 대중국 및 일본 관광교류 기반 거점
- 추진전략
 - 환황해경제권을 선도하는 글로벌 관광경쟁력 인프라 구축
 - 해양·역사·생활문화가 어우러진 국제휴양관광레저기반 구축
 - 대중국을 겨냥한 체류형 해양문화 관광 기반구축
 - 다도해, 갯벌, 해안선 및 비교우위자원을 통한 자연 및 지속가능한 개발

■ 중남부권 : 보성·장흥·강진·완도군

- 개발방향 : 남해안권 생명 웰빙관광의 거점
 - 개발목표
 - 청정, 농수산물을 활용한 건강관광산업 육성 개발
 - 남도문화자원을 활용한 해양과 전통문화 관광 클러스터 구축
 - 개발과 보전이 조화된 전원생태형 관광지대 조성
 - 남도의 기후와 자연환경을 활용한 건강형 관광휴양시설 조성
 - 추진전략
 - 산림자원, 한방자원 등을 활용한 지연산업과 연계하여 생활밀착형 휴양관광지 개발
 - 수산물(패류, 해조류 등), 친환경 농산물 등을 활용한 보양과 휴양기능이 중심이 되는 LOHAS형 관광개발
 - 슬로시티, 슬로푸드를 중심으로 노후건강을 담보하는 슬로 라이프형 건강관광 지역 조성
 - 남도의 역사문화(청자문화, 실학, 장보고, 이순신 등)와 문학자원(이청준, 김영랑, 조정래 등)을 통한 역사문화 특화벨트 구축
-

제4절 주민의식 및 수요조사

1. 조사 개요

■ 조사 목적

- 전남도민의 지역발전에 대한 의지, 지역발전의 방향 및 요구사항 등을 반영하여 「제3차 전라남도종합계획 수정계획」의 방향 설정 및 계획 수립
- 전라남도 22개 시·군을 대상으로 주민들의 현장 수요를 청취하기 위한 설문조사 실시

■ 조사 방법 및 내용

- 조사기간 : 2011년 9월 1일~9월 30일 (4주간)
- 조사방법 : 설문지는 22개 시·군별 인구 및 연령별 분포비율을 고려하여 총 1,800부를 시·군 정책기획실에 배포하였으며, 총 1,121부를 회수함(회수율 62.2%)
- 조사내용
 - 전남도민의 정주의식 및 만족도 조사 등
 - 전라남도 지역개발 현황(해결과제) 및 미래발전 방향성
 - 부문별 문제점 및 발전방향에 대한 주민수요 조사 등
- 응답자특성

내 용	분 포
성 별	남자 59.1%, 여자 40.9%
권역별 분포	광주근교권(20.0%), 동부권(40.7%), 서남권(28.6%), 중남부권(10.7%)
연령별 분포	20세 미만(0.2%), 20~29세(12.1%), 30~39세(30.8%), 40~49세(30.8%), 50~59세(19.2%), 60세(5.6%), 70세 이상(1.3%)
직업 분포	농/축산업(13.3%), 수산업(1.2%), 자영업(8.8%), 공무원(36.7%), 회사원(14.2%), 주부(11.3%), 학생(2.3%), 기타(12.1%)
거주기간 분포	3년 미만(10.3%), 3~5년(10.9%), 6~10년(11.9%), 11~20년(18.9%), 20년 이상(47.9%)

2. 의견조사 요약 및 시사점

- 본 조사는 ‘제3차 전라남도종합계획 수정계획(2012~2020)’ 수립에 따른 지역주민들의 지역개발에 대한 수요와 요구사항을 파악하고 반영하기 위해 설계되었으며, 전남지역에 거주하는 주민들 중에서 시군별 인구비율을 고려한 할당표본추출에 의해 1,121명을 분석대상으로 하였음
- 분석결과를 살펴보면, 현재 거주지에 대해 응답자의 과반수에 가까운 47.5%가 살기 좋은 곳으로 평가하였으며, 살기 어려운 곳이라고 응답한 비율은 단지 7.5%에 불과한 응답결과를 통해 전남 주민들은 전반적으로 현재 거주지에 대해 만족하는 것으로 판단할 수 있음
- 전남도민이 앞으로도 지역에 계속 거주하겠다는 의견이 전체 응답자의 55.2%를 차지하고 있으며, 그 이유로는 ‘현재의 생활에 만족해서’와 ‘지역환경이 좋아서’라는 응답이 높게 나타나고 있으나, 반대로 ‘복지시설부족과 자녀의 교육문제’, ‘일자리가 부족해서’ 지역을 떠나겠다는 응답자도 다소 있는 것으로 나타나 이에 대한 근본적인 대책이 마련되어야 할 것임
- 현재 거주하는 지역의 생활환경 만족도는 행정지원서비스 및 지역공동체 의식 및 유대관계 항목의 경우 비교적 높은 수준의 만족도를 보인 반면, 의료기반시설 확충 및 의료지원 항목과 특성화된 교육시설 및 교육지원의 경우 낮은 수준의 만족도를 보이고 있어 이에 대한 개선책이 마련되어야 할 것으로 판단됨
- 한편 전남의 발전에 장애가 되는 요인으로는 교통시설 등 사회간접 기반시설과 지방재정의 열악, 젊은 층의 인구유출 등 지역 사회의 구조적인 문제를 지적하고 있음
- 전남의 미래발전방향은 매력적인 관광, 여가, 휴양도시 및 살기 좋은 복지 및 생태도시로 발전되어야 한다는 의견이 가장 많았음. 또한 전남의 지역경제 활성화 및 한반도 서남권의 성장거점이 되기 위해서는 기본적으로 사회간접시설 확충 및 생태환경 보전 등을 통한 정주환경개선(교육·주거·복지 등)이 요구되었으며, 성장동력원으로는 해양자원환경과 친환경농경지 및 향토음식을 활용한 관광레저산업과 친환경농업을 적극 육성해야 하는 것으로 조사되었음. 그러나 전남의 발전을 위해서는

중앙정부의 적극적인 지원과 함께 지역주민의 적극적인 참여협력 및 확고한 개발 의지가 선결되었을 때 성공가능 한 것으로 조사되었음

- 또한 지역의 성장동력인 전남의 관광활성화를 위해 우선적으로 추진해야 할 정책으로 전원경관 등을 활용한 생태·휴양관광지조성을 선호하였고, 전남의 농업 경쟁력 향상을 위해 가장 좋은 정책으로는 생산·가공·판매 등이 연계할 수 있는 산업을 육성해야 한다는 응답비율이 높게 조사됨
- 전남의 인구를 늘리고 인구유출을 막을 수 있는 정책으로 산업·기업체 유치를 통한 취업기회를 확대하는 것이 가장 중요한 것으로 조사되었으며, 민간자본과 기업을 유치하기 위해 가장 좋은 방안으로 특화단지 조성 및 클러스터화 등의 산업적 지원을 강화하라는 의견이 있었고, 환경보전을 위해서는 환경기초시설에 대한 확충을 가장 우선시해야 한다고 응답하였음
- 교육시설의 개선(학습기자재, 체육시설 등) 및 명문학교(자립형 사립고 등)를 육성을 통해 자녀 교육문제를 해결해야 한다는 응답자가 높게 나타나고 있고, 보건의료 증진을 위한 대학병원 건립 및 여성의 사회참여를 지원하기 위한 영유아·탁아시설 확대 등의 복지정책이 필요한 것으로 나타남
- 이러한 지역주민의 의견조사 결과를 토대로 전라남도의 지속적 발전을 도모하고 새로운 일자리창출을 통한 성장동력원 확보차원에서 비교우위의 문화관광자원을 활용한 관광 레저산업과 전남만의 생물자원을 활용한 친환경 농수산물 가공 식품산업을 집중 육성해야 할 것으로 보임. 또한 생활의 질 향상과 인구유입증진을 위해 교육 및 의료복지 시설과 교통 등 사회간접시설을 확충하여 정주여건 개선에 모든 노력을 경주해 나가야 할 것으로 보임

제3장 지역발전 목표 및 추진전략

제1절 계획의 목표 및 발전방향

〈제4차 국토종합계획 수정계획(2011~2020)〉

- 호남권 발전방향 -

① 비 전

- ▶ 동북아의 신산업, 문화, 관광, 물류 거점

② 기본목표

- 녹색기술과 융합된 미래 성장산업과 전통산업 육성
- 동북아 문화·관광 거점 육성
- 선진형 물류·교통·정보망 확충
- 인재 육성 및 지식 창출 기반 강화
- 거점도시 경쟁력 강화와 매력있는 정주환경 조성

③ 권역의 발전방향

- 지역별 특성화를 통한 성장거점 육성 및 균형발전 촉진
 - 미래 녹색성장 산업, 전통산업 및 문화·관광산업 육성
 - 선진형 교통, 정보, 물류망 확충
 - 경쟁력 있는 거점도시 육성 및 매력적인 정주환경 조성
 - 광역적 협력과 거버넌스 구축
-
-

1. 계획의 비전 및 기본목표

■ 비 전

동북아의 물류·관광·미래산업 선도지역

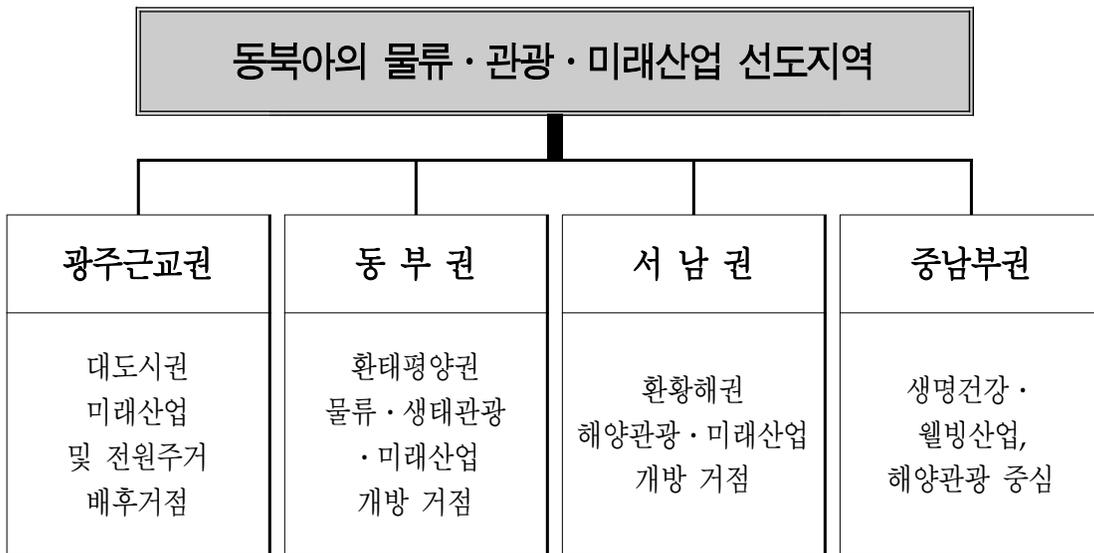
- 「제4차국토종합계획수정계획(2011~2020)」의 ‘호남권 발전방향’과 기 수립된 「제3차 전라남도 종합계획 수정계획(2008~2020)」 및 지역내 균형발전을 위해 계획된 「전남 권역별 발전 프로젝트 개발」의 추진과제에 대한 면밀한 검토 시행
- 「서남해안관광레저도시」, 「무안 기업도시」, 「광주·전남공동혁신도시」 등 대규모 프로젝트와 J-프로젝트의 선도사업인 「F1 코리아그랑프리」를 비롯한 「2012여수세계 박람회」, 「2012국제농업박람회」, 「2013순천만국제정원박람회」 등 추진 중인 국제적 행사를 고려하는 한편, 「5+2광역경제권 구상」 등 현재 정부가 추진 중인 3차원적 지역발전정책 등을 포괄적으로 검토하여 반영
- 급부상하고 있는 동북아경제권 시대에 중국, 일본과의 지근성 등 지리적 이점을 기반으로 교역·투자 협력을 통한 환황해경제권에서의 중심역할 수행 및 국가적 거점으로 발전 가능성이 높은 한반도 서남해안을 「동북아의 물류·관광·미래산업 선도지역」으로 육성하는 것을 목표로 설정함

■ 기본목표

- 동북아 성장거점 조성을 위한 물류·교통·정보망 확충
- 미래 신성장동력산업과 전통산업의 육성으로 지역경제 활성화
- 환경산업 및 친환경생명복합농업 육성으로 저탄소 녹색성장 선도
- 신 해양관광 중심지로서 동북아의 해양문화관광 거점 조성
- 매력 있는 정주환경 및 선진 복지·교육 여건 구축

■ 권역별 비전

- 본 계획의 목표는 생활권과 경제권, 그리고 지역내 균형성 제고 차원에서 설정한 4권역별 비전과 피드백시킴
- 권역별 범역 및 비전
 - 광주근교권(나주, 담양, 곡성, 화순, 함평, 영광, 장성)
 - 비전 : 대도시권 미래산업 및 전원주거 배후거점
 - 동부권(여수, 순천, 광양, 구례, 고흥)
 - 비전 : 환태평양권 물류·생태관광·미래산업 개방 거점
 - 서남권(목포, 해남, 영암, 무안, 진도, 신안)
 - 비전 : 환황해권 해양관광·미래산업 개방 거점
 - 중남부권(보성, 장흥, 강진, 완도)
 - 비전 : 생명건강·웰빙산업, 해양관광 중심



2. 발전방향

발전 방향	주요 추진 방안
지속가능한 지역개발을 위한 신성장동력 프로젝트 추진	<ul style="list-style-type: none"> • 5대 성장거점 프로젝트 추진 • 남해안권발전종합계획의 차질 없는 추진 • 서남권경제자유구역 신규 지정
기술혁신과 일자리를 창출하는 미래형 신산업 육성	<ul style="list-style-type: none"> • 생물·생명산업의 메카 조성 • 첨단신소재산업 및 중소형·레저선박산업 육성 • 미래첨단산업 육성 및 집적시설단지 조성 • 대불자유무역지역과 목포신항·무안국제공항 연계개발 추진
전국 제일의 「녹색산업」 중심지 육성	<ul style="list-style-type: none"> • 생명산업 육성 및 수출산업화 추진 • 혁신도시·서남권 중심 신재생에너지산업벨트 조성 • 친환경 녹색산업의 전략적 육성 • 자연친화적 친환경 지역개발 추진
세계와 지역을 통합하는 글로벌 발전거점 및 광역교통망 확충	<ul style="list-style-type: none"> • 공항·항만 등 SOC 확충 및 활성화 추진 • 철도·도로망 구축으로 접근성 제고 • 지역내 연계성 강화를 위한 인프라 구축 • 해양크루즈 기반 조성 및 활성화
동북아의 문화관광 허브 조성	<ul style="list-style-type: none"> • 대규모 프로젝트의 성공적 추진 • 한·중·일 공동상품 등 공동마케팅 활성화 • 역사·문화자원 및 영상·문화산업 관광자원화 • 지역자원을 활용한 관광루트 개발 등 상품화
자원의 체계적 개발과 자연환경의 효율적 이용	<ul style="list-style-type: none"> • 생태/수질환경 복원을 위한 하천유지수량 확보 • 대체 수자원 개발 및 수자원 수요관리 강화 • 토지이용규제에 대한 합리적 재조정 • 환경자원의 지속가능한 이용 강화
자연친화형 정주여건 조성 및 복지수준 향상	<ul style="list-style-type: none"> • 지역특성을 차별화시킨 웰빙형 정주여건 조성 • 사회 소외계층을 위한 복지 인프라 구축 • 보건·복지·교육 종합거점사업 추진

3. 계획지표의 설정

분야	지 표		단 위	2009	2010	2015	2020
인 구	총인구		천명	1,913	1,918	1,953	1,983
경 제 (소득· 생산)	지역총생산	명목	십억원	51,048	72,223	102,182	144,570
		실질	십억원	48,008	59,482	73,700	91,314
	취업구조						
	- 1차산업	%	29.4	29.5	19.3	15.1	
- 2차산업	%	8.9	9.4	9.8	10.1		
- 3차산업	%	61.7	61.1	70.9	74.8		
보 건 의 료 사 회 복 지	인구 십만명당 사회복지시설수		개소	7.5	13.5	16.5	19.0
	유아(0~4세) 천명당 보육시설수		개소	14.1	14.2	14.7	15.3
	노인(60세이상) 천명당 노인여가복지시설수		개소	18.6	18.4	19.3	20.2
	인구 천명당 의료기관 병상수		개소	14.1	15.2	19.3	23.4
	인구 천명당 의료기관 종사 의사수		명	1.9	2.0	2.2	2.4
교 육	초등학교 학급당 학생수		명	22.0	23.5	21.0	18.5
	초등학교 교원 1인당 학생수		명	15.4	17.0	14.9	13.0
	인구 십만명당 문화기반시설수		개소	7.5	7.4	11.6	15.3
	인구 십만명당 체육시설수		개소	103.0	113.4	136.5	160.0
상 · 하수도	상수도 보급률		%	73.7	74.8	84.0	93.9
	하수도 보급률		%	68.3	69.5	78.0	87.1
환 경 보 전	주암호 상수원 수질		등급	I b	I b	I a	I a
	영산강 수질(나주지점)		등급	IV	III	III	II
	1인당 폐기물 발생량		kg/일	0.97	0.90	0.85	0.80

주. 통계청 추계인구(공식) : 2015년 1,631천명, 2020년 1,526천명

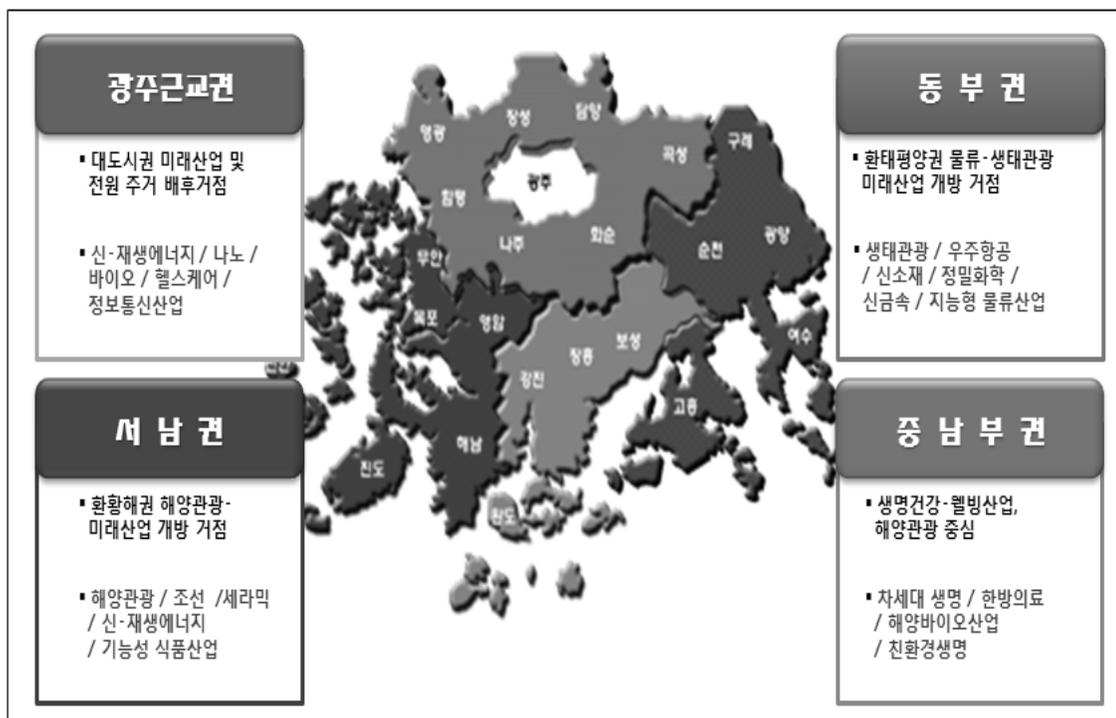
자료 : 제3차 전라남도종합계획 수정계획(2008~2020) 참조

제2절 공간구조 및 지역생활권 설정

1. 지역발전 공간구조

1) 4권역 공간구조

- 기존의 3핵 3축 구조의 제반 문제점을 보완하기 위해 전남 22개 시·군을 경제권, 생활권과 지리적 인접성을 기준으로 권역으로 분류하여 권역의 특성을 살리면서 지역내 균형발전을 촉진하는 지역발전 공간구조
- 중남부권은 전남 전체 대비 인구와 면적 비중이 각각 9.7%와 17.8%로 타 권역에 비해 저위 수준이고, 거점도시가 부재하다는 측면에서 독립권역으로 설정하기가 어렵지만, 기존의 '3핵 3축' 구조 하에서 거점도시 발전효과가 과급되지 못했다는 문제점을 개선하기 위해 특별권역으로 설정, '남해안권의 생명·웰빙산업 거점' 으로서의 기능을 부여함



<그림 1-3-1> 전남 권역별 비전 및 특화방향

2) 권역별 범역 및 비전

(1) 광주근교권(나주, 담양, 곡성, 화순, 함평, 영광, 장성)

■ 비 전

대도시권 미래산업 및 전원 주거 배후거점

■ 추진전략

① 기본방향

- 광주대도시와 주변 지역이 공동 번영하는 연계발전 강화

② 세부 추진전략

- 광주광역시의 중추기능과 산업, 과학기술, 서비스와 연계한 첨단 부품산업 육성
- 친환경농업을 확대하여 고품질농산물과 기능성 건강식품 등 웰빙산업 육성
- 지역자원과 환경을 매력적으로 관리하여 고부가가치 지역경관 창출
- 생태적으로 우수한 자연환경과 교육, 복지를 결합하여 고품격 전원주거지역 개발
- 자연자원과 문화자원을 보전하고, 숲과 공원을 조성하여 관광/휴양/여가/스포츠 등 웰빙 생활환경 조성
- 광주권통합 혁신체계와 네트워크를 구축하여 학습지역 육성

■ 주요 프로젝트

- 지역혁신의 거점, 공동혁신도시 건설
- 「ROUTE 13」 첨단산업밸리 조성
- 헬스케어(Health Care) 및 바이오(Bio) 허브 구축
- 영산강유역 고대문화권 특정지역 개발
- 농촌체험 레저휴양관광지 조성
- 국내 초유 종교문화테마관광지 조성

- 대도시권 전원형 웰빙주거단지 조성
- 전원휴양형 공공실버마을 조성
- 도시권인구 U-Turn 희망교육클러스터 조성
- 혁신도시~남악신도시간 고속교통망 확충

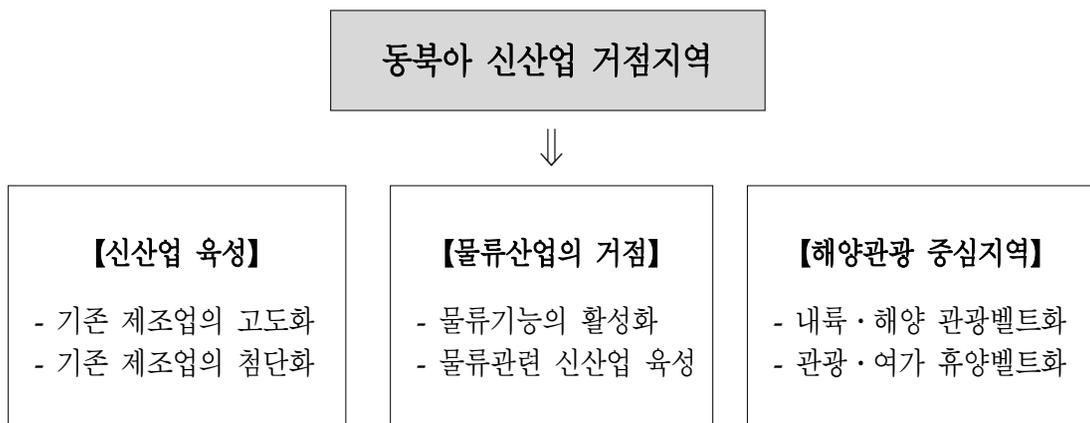
(2) 동부권(여수, 순천, 광양, 구례, 고흥)

■ 비전 및 발전목표

① 비 전

동북아 차 원	<ul style="list-style-type: none"> • 동북아 경제권의 생산공간 • 동북아 물류의 중심지역
국가적 차 원	<ul style="list-style-type: none"> • 서남권 발전을 선도하는 성장가점 • 동서회합과 상생발전을 주도하는 신산업지역 • 내륙과 해양관광이 조화된 종합휴양권
지역적 차 원	<ul style="list-style-type: none"> • 미래전략산업의 클러스터 구축지역 • 삶의 질이 향상된 광양만대도시권

② 발전목표



■ 추진전략

① 기본방향

- 동북아 물류거점을 위한 기반시설 확충
- 신산업 육성을 위한 경제활동 인프라 구축
- 관광인프라를 포함한 종합휴양권 기능강화
- 농업생산의 경쟁력을 갖춘 선진농촌 구축
- 쾌적하고 삶의 질이 충족된 정주공간 구축
- 지속가능한 지역발전 혁신체제의 구축

② 세부 추진전략

6대 기본방향	주요 추진전략
동북아 물류거점을 위한 기반시설 확충	<ul style="list-style-type: none"> · 지역을 통합하는 광역교통 및 물류시설 확충 · 권역내를 연결하는 광역교통망 확충 · 광양항 교통망 및 배후단지의 지속적인 개발
신산업 육성을 위한 경제활동 인프라 구축	<ul style="list-style-type: none"> · 신산업 클러스터 구축을 위한 연관산업단지 확충 · 고흥우주항공중심도시 및 사이언스파크 건설 · 경제자유구역 활성화 기반 조성
관광인프라를 포함한 종합휴양권 기능강화	<ul style="list-style-type: none"> · 2012여수세계박람회의 성공적 유치 및 개최 · 여수 화양지구 중심의 관광거점 육성 · 지역발전을 위한 개발특구 지정 및 활성화 · 기타 관광자원 개발 및 정비사업
농업생산의 경쟁력을 갖춘 선진농촌	<ul style="list-style-type: none"> · 친환경 농수산물 생산기반 확충 · 농수산물 경쟁력 제고를 위한 관련산업 육성 · 농어촌 생태·체험관광마을 조성 및 정보화
쾌적하고 삶의 질이 충족된 정주공간 구축	<ul style="list-style-type: none"> · 순천 조례호수공원 조성사업 · 친환경 자전거 전용도로 개설 · 장수벨트 구축을 통한 웰빙산업 활성화
지속가능한 지역발전 혁신체제의 구축	<ul style="list-style-type: none"> · 남도문화 허브도시화 전략 시행 · 광양만권 환경관리권 구축 및 관련시설 확충 · 지역해양산업 및 관련산업의 혁신체제 구축

■ 주요 프로젝트

- 2012여수세계박람회 유치
- 광양만권경제자유구역 조기 활성화
- 하이테크 신소재산업 클러스터 조성
- 차세대 지식기반형 종합물류시스템 구축
- 우주항공 사이언스파크(Science Park) 조성
- 여수 석유화학산단 신산업화 리노베이션(Renovation)
- 남해안 국제해양관광거점 조성
- 지리산권 특정지역 지정·개발
- 광주~고흥간 고속도로 신설
- 광양~전주간 고속도로 여수 연장

(3) 서남권(목포, 해남, 영암, 무안, 진도, 신안)

■ 비전 및 발전목표

① 비전

환황해권 해양관광·미래산업 개방 거점

② 발전목표

국제교류도시	<ul style="list-style-type: none"> • 대중국 전진기지로서 국제도시로서의 위상과 이미지 제고
국제휴양레저도시	<ul style="list-style-type: none"> • 해양과 역사문화 자원의 연계를 통한 국제적 수준의 관광 휴양기반 구축
복합물류도시	<ul style="list-style-type: none"> • 무안국제공항, 목포 신외항 등을 통한 환황해경제권 물류수송 거점
산업집적도시	<ul style="list-style-type: none"> • 조선, 해운/해양 등 연관산업의 고부가가치 창출산업 집적
건강한 도시	<ul style="list-style-type: none"> • 어울려 사는 건강한 도시 • 여유 있는 문화적인 도시 • 매력 있는 도시공간 창출

■ 추진전략 방향

① 기본방향

- 다도해, 해양, 역사문화가 어우러져 쾌적하고 아름다운 풍요지대를 통한 대중국 교류·관광거점 지향

② 세부 추진전략

- 환황해경제권을 선도하는 글로벌 경쟁력 인프라 구축
- 해양·역사·생활문화가 어우러진 국제휴양레저기반 구축
- 공항, 항만 등의 발전을 통한 복합물류 수송거점
- 지식집약형 산업을 통한 고부가 가치 창출
- 도시 재창조를 통한 매력적인 도시공간 창출

■ 주요 프로젝트

- 서남해안관광레저도시 건설
- 대불산단 후속 대중국교류중심 국가산단 조성
- 조선산업 클러스터 구축
- 전남컨벤션센터(JEXCO) 건립
- 다이아몬드제도 해양관광리조트 개발
- 정원의 섬 조성(3國園 : 한국, 일본, 중국)
- 갯벌체험 자연생태원 및 염생식물원 조성
- 다도해 해양크루즈 운항
- 서해안고속도로 진도 연장
- 새천년대교(국도 2호선, 압해~암태) 건설

(4) 중남부권(보성, 장흥, 강진, 완도)

■ 비전 및 발전목표

① 비전

생명건강 · 웰빙산업, 해양관광 중심

② 발전목표

- 생명건강산업 중심 : 웰빙 산업
 - 친환경농산물, 한방생약초, 해양자원 등의 웰빙 산업화
 - 한방산업, 해양바이오 및 스포츠산업, 건강·뷰티산업 등
- 해양관광 중심 : 웰빙 관광
 - 온화한 기후, 쾌적한 자연, 청정한 식품, 전통 있는 문화, 훈훈한 인심이 조화를 이룬 웰빙 관광의 중심지로 조성
 - 자연과 문화가 조화를 이룬 매력 있는 관광지, 내륙과 해양이 어우러지는 휴양지 조성
- 쾌적하고 살기 좋은 복지 농어촌 : 웰빙 주거
 - 정주공간, 휴양공간의 일체화 조성
 - 노인휴양타운, 치유센터 조성

■ 추진전략 방향

① 기본방향

- 청정 농수산물을 활용한 웰빙산업 육성
- 동북아의 문화, 휴양, 생태관광 모델지역 실현
- 쾌적하고 살기 좋은 복지농촌 조성

② 세부 추진전략

- 낙후지역의 집중지원
- 산지-하천-연안-해양 등 자연환경에 적합한 발전전략 수립

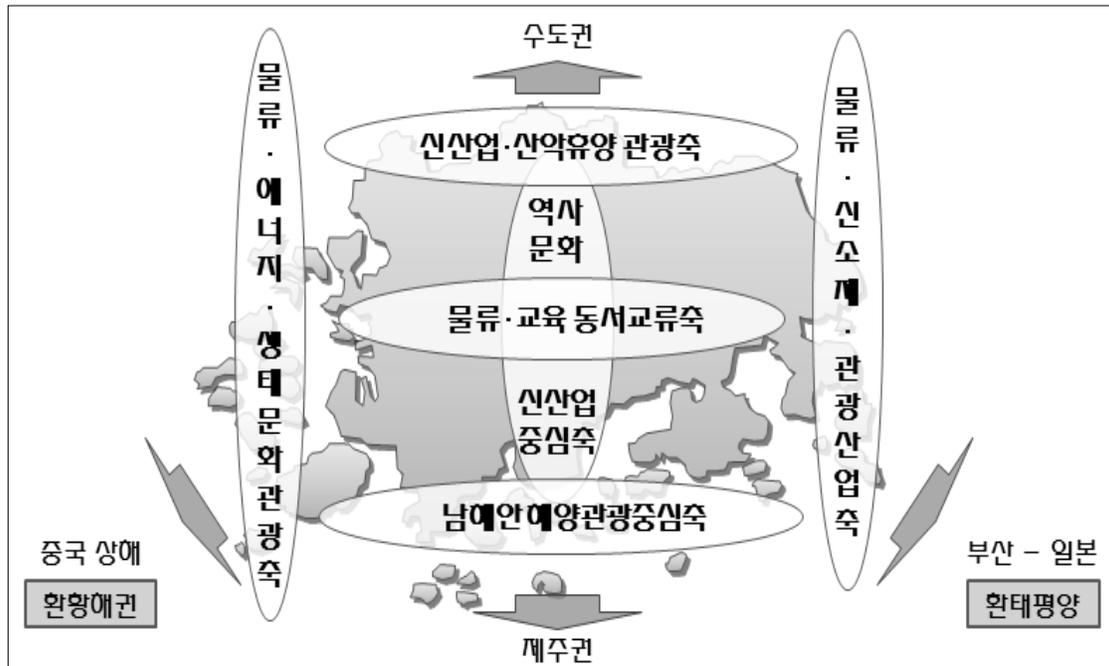
- 뉴 트렌드(new trend)를 활용한 발전전략 수립 : global, national, regional 차원의 뉴 트렌드(new trend)를 지역발전 전략으로 활용
- 중간지역의 이점 활용
- 자원, 시설, 공간의 복합적 활용으로 시너지효과 극대화
- 농어촌지역의 어메니티 활용
- 남해안의 관광상품화
- 교류 및 생활 인프라 확충
- 내생적 지역발전 역량 강화

■ 주요 프로젝트

- 고부가가치 친환경농업 생산특구 조성
- 친환경 농수산물 종합유통가공단지 조성
- 천연자원 R&D센터 설립
- 해양바이오산업 클러스터 구축
- 한방·녹차산업 특구 지정
- 체험형 남도역사문화관광벨트 개발
- 강진만 해양·내륙연계형 관광리조트 조성
- 중남부권 해안탐방 복합관광루트 구축
- Slow-Life 생태건강도시(웰빙 은퇴마을) 건설
- 공공 교육·연수·휴양단지 조성

2. 6대 지역발전축 형성

- 동적인 지역발전축 설정
 - 권역별 개발전략의 특성화 및 상호 연계성 강화를 위해 동서 3축×남북 3축의 6대 지역발전축 설정



<그림 1-3-2> 6대 지역발전축

1) 목포~무안~영광축(남북 1축) : 「물류·에너지·생태문화관광축」

- 무안국제공항 주변 무안/목포/신안 일원에 복합관광클러스터, 물류거점, 신재생 에너지 보급기지, 지역특화산업 고도화의 4대 정책과제를 중심으로 한 ‘서남권 종합발전사업’을 추진하여 서남권의 물류·산업·관광거점으로 육성
- 무안국제공항과 서남해안관광레저도시와의 연계·강화를 위해 무안공항~압해도~화원반도간 연륙·연도교 건설(서해안고속도로 연장)
- 목포신항을 개발하여 무안공항과 Air/Sea 통합형 발전을 도모하고, 기업도시와 연계하여 국제투자자유지역 지정
- 영광~함평 구간은 종교관광(원불교 성지, 불교 첫 도래지)과 생태관광 거점으로 육성하여 서해안고속도로를 통해 수도권 등 타권역 관광객 유치

2) 장성·담양~나주~장흥~완도축(남북 2축) : 「역사문화·신산업중심축」

- 기 조성 되었거나 조성 예정인 담양읍, 대전, 장성 황룡·동화, 광주 첨단·하남·평동 산단, 함평 나산·월야, 나주 금천(혁신도시)·생물산단(동수동)을 국도 13호선

- (광주~완도) 도로변을 따라 연계하여 지식기반과 전략산업군이 집적화된 산업클러스터로서 「ROUTE 13」 첨단산업벨리 조성
- 혁신도시(나주)의 특화산업인 신재생에너지산업을 내륙의 풍력과 해안의 조력과 연계하여 파급효과 극대화
 - 장성, 나주, 강진, 장흥 등 역사문화유적을 연계한 역사문화관광벨트 육성
 - 중남부 낙후밀집지역은 친환경생명복합산업을 통한 첨단신농업, 도농간 교류촉진과 그린투어리즘 활성화 등을 통해 고소득기반 구축
 - 광주~완도간 고속도로를 조기에 확충하고, 국가지원지방도 49호선(장성~혁신도시간), 국도 23호선 등 광주~중남부지역간 국도 확장
 - ‘타권역민의 전남 해양진입 거점’으로 육성
 - 수도권~행정중심복합도시~광주·전남공동혁신도시~완도권(전남 중남해안)~제주간 연계 축 기능

3) 구례~광양~순천~여수축(남북 3축) : 「물류·신소재·관광산업축」

- 광양컨테이너부두를 중심으로 대 태평양전진기지로 육성하되, 복합업무단지를 조성하여 수출입 화물처리, 부가가치 물류 등 국제물류기능 강화
- 경제자유구역을 중심으로 산업공간 및 배후도시의 확충을 통해 교육·연구기능 클러스터 구축 및 전문인력 양성
 - 광양항 배후 복합단지조성, 울촌산단 신소재 전문산단 조성, 순천 교육·연구복합단지 조성
- 순천~여수간 고속도로(전용도로), 여수 돌산~고흥 포두(국도 77호선), 한려대교 확충을 통해 여수반도권과 고흥반도권을 남해안의 휴양관광거점 육성
- 구례~광양간 내륙교통시설 확충을 통해 광양만경제자유구역 개발에 따라 유입이 예상되는 대규모 국내외인력의 산악관광거점으로 육성

4) 영광~장성·담양~곡성·구례축(동서 1축) : 「신산업·산악휴양관광축」

- 혁신도시와 광주권의 광산업, 가전정보산업 등 지식기반산업의 연계지역(장성·담양)으로 발전시키고, 한전 입지에 따른 신재생에너지산업의 연계지역(영광)으로 육성
- 쾌적성을 선호하는 대도시권 주민을 위한 전원형 주거단지와 위락단지 개발을 통해 광주대도시권의 쾌적한 정주·문화·휴양공간으로 특화 육성
- 전북권의 내장산, 지리산, 덕유산 등과 연계, 루트화하여 호남권의 산악·휴양거점으로 육성
- 고창~장성간 고속도로를 통해 서해안과 광주권의 연계를 강화하고, 88고속도로 확장을 통해 동북부권과 연계 강화

5) 무안~나주~순천·광양축(동서 2축) : 「물류·교육 동서교류축」

- 목포~광양간 고속도로를 통해 물류와 교육 등의 동서간 연계 강화 및 지역내 균형성 제고축으로 육성
 - 무안국제공항과 광양컨테이너부두간 물류 연계
 - 목포의 목포대학, 나주의 동신대학, 순천의 순천대학 등 주요 대학 연계 강화
- 나주권의 역사문화유적과 순천권의 문화교육기능을 연계, 역사문화거점 육성 및 지역 내 산악소외지역 발전을 통해 지역 내 균형성 촉진

6) 목포~완도~보성~여수축(동서 3축) : 「남해안 해양관광중심축」

- 서남해안관광레저도시(J-Project)와 2012여수세계박람회 개최지를 해양관광거점으로 개발
- 양 프로젝트의 개발효과를 국도 2호선/목포~광양간 고속도로의 내륙교통망과 목포~진도~완도~강진~장흥~보성~고흥~여수간 서남해안일주도로의 연안교통망을 통해 파급시켜 남해안 전역을 동북아 해양관광의 메카로 육성
- 남악 행정타운을 국가적 시범사업으로 전원생태신도시 건설
 - 행정, 첨단기술, 환경 그리고 21세기 도시 삶의 질이 어우러진 시범생태도시 건설
- 중남부권의 해양생물클러스터, 한방산업/녹차산업특구, 친환경생명복합산업을 통해 생물산업의 중심으로 육성

제2편 부문별 계획

제1장 도시 및 농산어촌의 개발

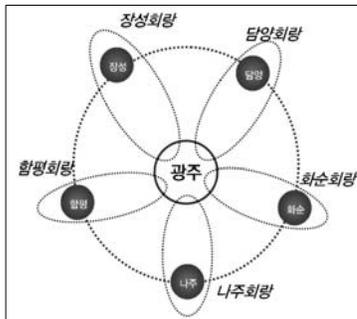
제1절 도시개발 및 정비

1. 현황 및 문제점

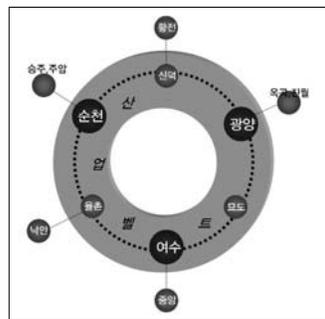
- 도시지역 현황
 - 해면부를 제외한 육지부의 도시지역과 비도시지역의 행정구역 비율을 보면 도시 지역은 12.9%(1,577,587천m²), 비도시지역은 87.1%(10,622,684천m²)로서 비도시지역이 차지하는 비율이 압도적으로 높음
- 도시인구 증가추세 둔화
 - 전남의 도시지역 거주인구는 2010년말 현재 1,330천명으로 69.4%의 도시화율을 보이고 있으며, 우리나라 전체 도시화율 90.9%에 비해 매우 낮은 수준임
 - 2010년 현재 전남지역전체의 도시화율을 상회하는 지역은 목포시(100.0%), 여수시(84.6%), 광양시(87.0), 순천시(76.1%) 등 4개 시에 불과함
 - 도시화율이 50%에 못 미치는 시·군이 13개나 되며, 그 중 30%에도 못 미치는 시·군은 담양군(29.6%), 장성군(28.9%), 곡성군(27.1%), 무안군(25.2%), 함평군(25.5%), 신안군(10.8%)등 6개 지역임
- 도시체계 분포 특성
 - 전남지역을 인구규모에 의해 시·군을 3개 계층으로 나누었을 때 여수시, 목포시와 순천시는 인구 20만 이상인 I계층, 광양시와 나주시는 인구 5만명 이상인 II계층으로 구분되며, 읍급 도시들은 5만 명 이하의 III계층으로 구분됨
- 전남 도시권의 특성
 - 전남지역의 도시권들은 광주대도시권을 제외하고는, 중소도시들로 구성된 도시권으로서 강력한 단일 핵이 존재하는 도시권이라기보다는 중소규모의 중심도시를 중심으로 다수의 핵이 상호 네트워크 형태로 연계되어있는 중소도시권임

<표 II-1-1> 전남 도시권 구분 및 특성

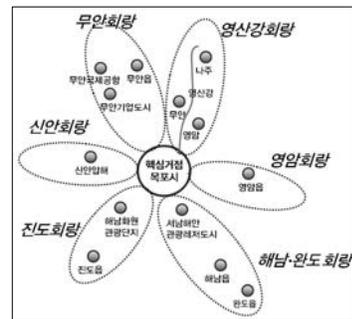
도시권 구분	포함도시	주요 성장거점	인구규모	도시권 특성
광주대도시권	광주광역시와 나주, 장성, 화순, 담양, 영광, 함평, 곡성 등 주변 시·군	광주전남 혁신도시	약 180만	광주를 중추핵으로 하여 주변지역을 포섭하는 형태
광양만도시권	여수시, 순천시, 광양시, 고흥군, 보성군(별교)	광양만권 경제자유구역	약 83만	여수시-순천시-광양시가 삼각축을 형성하면서 상호 네트워크된 형태
서남도시권	목포시와 무안, 신안, 영암, 해남, 진도, 완도 등 주변 시·군	무안 기업도시, 영암·해남기업도시	약 60만	목포를 중심으로 여러 개의 방사회랑형 형태



<그림 II-1-1> 광주대도시권



<그림 II-1-2> 광양만 도시권



<그림 II-1-3> 서남도시권

○ 도시계획 수립 현황

- 2010년 12월 현재 시급 도시 중 목포와 나주, 여수, 순천, 광양시, 읍급 도시 중 담양, 화순, 영암, 함평, 장성, 해남, 무안군은 도시기본계획이 수립되었음¹⁾
- 그러나 목표인구가 현 추세를 반영하지 못할 정도로 과다 책정되었으며 인구고령화에 대한 도시계획적 대책이 미비함

○ 지구단위계획 구역 현황

- 1종 지구단위계획 구역은 담양 91개소, 장성 35개소, 나주 30개소를 비롯하여 전체 281개소 73,460천㎡이며, ‘기존 시가지의 정비’ 유형이 주를 이룸
- 목포와 여수, 광양 등 시급 도시를 중심으로 ‘신시가지의 개발’을 위한 계획을 수립하고 있음
- 또한 2종 지구단위계획 구역은 해남 35개소, 구례 19개소를 비롯하여 전체 204개소 68,681천㎡가 지정되었음

1) 국토해양부, 2010 도시계획현황, 2011. 7. 참고

- 광역도시계획 수립 현황
 - 1998년 12월 「광주·목포권 광역개발계획」 수립
 - 2003년 「광주권 광역도시계획」 수립
 - 2006년 「광양만권 광역도시계획」 수립
 - 2009년 5월 「전남 서남권 광역도시계획」 수립

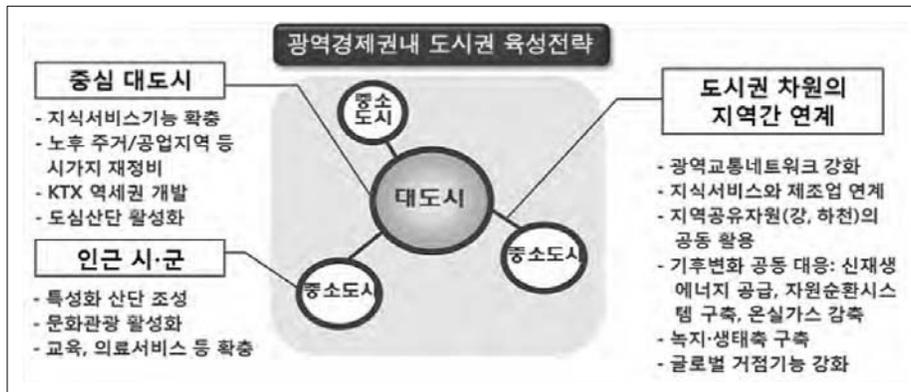
2. 기본목표와 추진전략

1) 기본목표

쾌적하고 삶의 질이 높은 녹색도시 실현

2) 추진전략

- 경쟁력 있는 다기능 도시 조성
- 삶의 질을 향유할 수 있는 매력적인 도시 조성
- 거점도시와 인근지역을 연계하는 도시권 육성
- 지역민의 건강 증진을 위한 건강도시 구현



3. 세부 추진과제

- 광주·전남 공동 혁신도시 조성 : 나주시 금천·삼포면 일원, 7,327천㎡, 인구 5만명, 2만가구 자족형 신도시, 1조 4,175억 원(조성비 9,676, 보상비 4,499)

- 은퇴도시 조성 : 장흥 정남진지구 등 46개소(내륙형 32, 임해형 6, 골프장 주변 8), 민간개발 또는 민·관 공동개발(모델로 1~2지구 우선개발)
- 서남해안 관광레저도시 조성 가속화 : 해남군 산이면, 영암군 삼호읍 일원, 49.0km², “Ground/Air/Marine 엔터테인먼트”의 고품격 휴양관광레저도시 건설, 2조 2,800억 원 (민간, 조시조성사업비)
- 무안기업도시 건설 : 무안군 무안읍, 현경면 일원, 1단계 5.0km², 항공산업, 항공해체 산업, IT·BT·R&D 산업, 물류산업, 주거·상업용지, 5,644억 원(민자)
- 국제화 교육단지 건설 : 순천 신대배후단지, 외국대학(2~3개교), 연구센터(2~3개소) 유치, 1,970억 원(국비 567.5/ 도비 567.5/ 민자 835)
- 대학주변지역 정비 : 대학과 지역사회의 교류형성 및 상호작용 활성화를 위해 대학 구성원과 지역민이 공유할 수 있는 환경조성, 자연환경의 인위적 변화를 지양하고 환경 친화적 요소를 활용하는 공간으로 개선, 대학주변지역의 여건을 고려한 물리적 환경 개선, 153억 원(지방비)
- 기성시가지 정비 및 도심 활성화 : 5개 시를 중심으로 수립 중인 도시 및 주거환경 정비기본계획 확정, 원도심 정비 및 활성화 계획 수립, 원도심의 상권 부흥을 위한 복합시설의 적용 및 개발, 재개발, 재건축사업의 시행, 1,500억(국비 150/ 지방비 150/ 민자 1,200)
- KTX 역세권 개발 : 3개권역(목포권 44만m², 여수권 31만m², 순천권 38만m²), 도시개발, 환승센터, 상업 및 문화시설, 숙박시설 등, 1,510억 원(국비 302/ 지방비 453/ 민간 755)
- 활동친화적 건강도시 육성
 - 보건소 중심의 건강 증진사업만으로는 건강도시 육성에 한계가 있고 사회·경제적·물리적 도시환경의 영향을 받기 때문에 공간 차원의 종합적 개선 방안 모색 필요
 - 순천시, 광양시, 장흥군, 완도군, 곡성군 등에서 건강도시를 위한 도시계획 요소 개발
 - 건강도시 육성을 위한 도시계획 심의 기능 강화
 - 녹색건강교통 기반 조성

- 불량주택환경의 과감한 리노베이션
- 건강친화적 수변공간 및 도시숲 개발
- 신체활동 촉진형 도심공간 조성
- 바람길 조성과 공지를 활용한 건강한 도시공간 조성
- WHO 고령친화도시 육성 프로그램과 연계한 국내최초 시범육성지역 조성
- 저탄소 녹색도시 조성 계획 수립
 - 신도시 개발 및 도시재정비 사업 추진시 저탄소 녹색도시조성계획 수립 유도
 - 녹색도시 조성을 유도하기 위한 정비 방향 확립
 - 중앙정부의 녹색도시 수립 가이드라인에 의해 녹색도시계획 수립유도
- 소도읍 난개발 방지 및 압축도시 조성을 위한 통합적 모델 구축
 - 소도읍의 자연경관 훼손, 우량 농지 및 산림의 잠식, 무분별한 시가지 확산을 방지하기 위해 선계획 후개발 도입
 - 성장도시에서는 도시 전체가 과밀로 인한 비효율이 발생하지 않는 범위에서 선별하여 위치에 따라 고밀개발을 유도하되, 기존 도시내 미이용·저이용 나대지를 우선적으로 개발
 - 인구가 정체하거나 쇠퇴하는 도시 및 소도읍의 도심부 저이용 대중교통결절점(철도역세권 등)을 중심으로 토지이용을 복합화하거나 교외로 분산될 다중공공시설을 도심으로 재집중 유도
 - 인구 감소 도시 및 소도읍에서 중심도시로 인구 및 기능의 재집중화 유도

4. 권역별 개발 및 정비방안

1) 광주광역시권

- 광주광역시권역내 네트워크 구축을 위한 교통축은 2개의 환상선, 5개의 방사축으로 구성
- 광주대도시권이 명실상부한 호남 광역경제권의 거점이 되기 위해서 산업기능 뿐 아니라 금융, 무역, 행정, 국제교류, R&D 기능 등 다양한 측면에서 중추관리기능을 담당해야 함
- 광주~목포축에 녹색·에너지산업 벨트 형성

- 중추지역에 걸맞는 창조환경 조성
- 도시권간 통합인프라 구축

2) 광양만 도시권

- 광양만권은 경제자유구역의 활성화와 광양컨테이너항, 광양·여수·별교산업단지, 여수세계박람회, 순천만국제정원박람회 개최를 기반으로 국제적인 산업·물류·교역, 해양관광, 연구중심지역으로 육성
- 순환형 도시발전축 강화
- 동북아 물류항만 게이트웨이 구축
- 세계적 해양관광 휴양지대 조성
- 도시권간 통합인프라 구축

3) 서남도시권

- 서남권은 무안과 해남·영암 기업도시 조성과 무안국제공항, 다도해를 기반으로 세계적인 해양관광과 대중국 산업 및 교역중심지로 육성
- 네트워크형 도시개발축 형성
- 동북아 관광 허브 조성
- 서남해안 지역의 문화·예술자원의 특성을 고려하여 문화·예술 거점 개발
- 무안 국제공항을 중심으로 한 항공물류와 목포 신항의 항만물류 클러스터 구축
- 도시권간 통합인프라 구축
- 기성시가지 쇠퇴 대처

4) 중남부권

- 강진, 장흥, 보성, 완도를 서남권과 동부권을 연결하는 매개지역으로 연계발전 시키기 위한 개발 필요
-

- 향후 나주 공동혁신도시 및 목포권의 교외 분산효과를 수용할 잠재력을 가진 지역으로서 도시의 체계적 개발 및 경관관리 방안 필요
- 완도는 중남부권의 해양수산물관광거점으로 육성하며, 이를 위한 미항 가꾸기 사업 전개 및 수변공간의 체계적 정비 필요
- 도시권간 통합 인프라 구축
 - 광주~완도간 고속도로와 전남(완도)~제주(추자도)간 해저 고속철도 건설

제2절 농산어촌 개발 및 정비

1. 현황 및 문제점

- 전남도의 농가인구는 지속적으로 감소 추세
 - '09년 전남도 농가인구는 425천명으로 '04년 492천명에 비해 약 13.7% 감소
- 전남도 농가의 65세 이상 노인인구 구성비는 지속적으로 증가
 - 인구 구성비를 보면 15세 미만 8.4%, 15세-64세 미만 52.3%, 65세 이상 39.3%로 이미 초고령화 사회에 진입
- 농어촌 주택의 노후화 심화
 - 전남지역 17개 군부지역의 연도별 주택 분포를 보면 건축 후 10년 이내는 33.1%, 11-25년 경과 주택은 39.3%, 26-45년 경과 주택은 16.5%이고, 46년 이상 경과한 주택은 11.1%로 나타남
- 농어촌의 정주생활환경 악화
 - 흉가와 다름없는 빈집, 사람이 살고 있더라도 방치되는 노후 불량주택이 경관을 해치고 도시민의 방문을 저해함
- 전남지역의 도로 포장률, 상·하수도 보급률 등 정주기반 기초인프라시설 미비
 - 법정도로인 군도 이상의 전남 군부지역 도로포장률은 74.0%로 전국 평균인 78.3%에도 미치지 못하고 있으며, 지방도 69.9%(전국 평균 80.6%), 군도 62.6%(62.9%), 농어촌도로 38.1%(41.8%)로 모두 낮은 편

- 생활공간으로서 매력 감소
 - 교육, 의료, 주택, 농외소득원 등의 부문에서 도시와의 격차가 현저해져 농촌공동화 심화

2. 여건변화

- 저출산 고령화와 삶의 질 추구 등 지속가능한 사회 중시
- 농산어촌의 다원적 기능에 대한 국민적 관심 증대
- 농산어촌지역 개발에 대한 지역주도의 개발체계 강화
- 도·농상생과 귀농·귀촌 관심 증가

3. 기본목표와 추진전략

- 기본목표

누구나 살고 싶은 행복한 전남 농산어촌 실현

- 추진전략
 - 지역별 특성을 고려한 차별화된 농산어촌 특화 개발
 - 환경친화적 정비를 통한 매력 있는 농산어촌생활환경 조성
 - 농산어촌 복지시설 확충을 통한 살맛나는 농어촌 조성
 - 거점읍·면의 기초생활서비스·농어촌 경제 거점 기능 향상
 - 쾌적한 주거환경 및 생활편의 시설을 갖춘 농어촌형 뉴타운 조성
 - 전남농산어촌 효율적 개발을 위한 3농정책의 지속적 추진

4. 세부 추진과제

1) 농촌 정주여건 조성

■ 추진방향

- 농촌정주생활환경 개선을 통한 쾌적한 정주환경 조성 및 농민의 영농정착 의지 고양

- 마을 특성에 적합한 차별화된 정비사업 추진으로 마을 정주환경 재구축
- 농촌다움 구축을 통한 도시민 유치 및 쾌적한 정부환경 조성

■ 추진사업

① 전원마을 조성사업 추진

- 공공기관주도형(시·군 또는 농어촌공사(주택 건축·분양), 입주자 주도형(시·군 기반시설), 입주자(주택건축)로 개발되기 때문에 사업 효과를 제고하기 위해서는 마을정비 구역으로 지정된 지역을 우선 선정
- 사업내용
 - 광주근교권의 경우 맞춤형 전원주거단지 조성
 - 중남부권의 경우 체재형 주말농원 조성
 - 종합복지형 은퇴자 농장 시범 추진
 - 교외형 관광쇼핑시설 확충

② 마을 정주권 재구축 사업

- 마을의 인구, 연령, 면소재지와 연계성 등을 고려하여 마을의 특성에 맞게 차별화된 정비사업 추진
- 사업내용
 - 특성화 할 수 있는 자원이 부족한 마을은 인구과소마을과 현상유지마을로 구분하여 기초생활환경과 주민 편의 및 복지전달체계를 중심으로 정비

③ 농촌생활환경 정비사업

- 농어촌 지역의 주민생활기반이 미흡한 마을 중 종합정비사업으로 지원하기 어려운 지역을 대상으로 사업시행
- 사업내용
 - 마을기반정비 : 마을내·마을간 도로, 상하수도시설, 교량, 주차장 등
 - 농촌경관개선 : 세천정비, 수변공원화, 소공원, 담장정비, 빈집의 철거·정비, 체육공원 조성 등

- 문화복지시설 : 복지회관, 마을회관 등
- 환경보전시설 : 쓰레기처리시설, 마을하수처리시설 등

2) 아름답고 행복한 농촌마을 조성

■ 추진방향

- 농촌자연환경을 종합적으로 정비하여 아름답고 행복한 농촌마을 조성
- 지역특성에 적합한 아름다운 농촌 주택을 만들어 농촌생활 환경 개선
- 농민의 삶의 질 향상과 농촌공동체의 복원차원에서 접근
- 은퇴자를 중심으로 한 이주도시민의 여가선용을 위한 친환경마을 조성

■ 추진사업

① 농어촌자연환경종합정비사업

- 농어촌 지역은 풍부한 자연을 간직하고 있으나 인공적 수변공간이나 각종 오염원으로 인해 환경적 가치를 잃고 있어 이에 대한 종합 정비 필요
- 사업내용
 - 수변공간정비 : 실개천, 연못, 소하천 습지, 농업용배수 등을 종합적으로 정비하여 생태계 보존 네트워크 형성(기존의 자연형하천 정화사업 등 하천과 관련된 사업의 통합)
 - 농촌녹지 공간 정비 : 농촌마을의 자연산림, 자연 및 인공녹지, 정자목이나 당산목, 가로수, 마을 공원 등의 내부녹지 및 오염원을 막을 수 있는 완충녹지의 종합정비
 - 비오톱 조성 : 회복가능한 물웅덩이나 호소 등을 중심으로 비오톱간의 연결망을 확보함

② 아름다운 농어촌 주택만들기 사업

- 농어촌 지역경관을 활용한 차별화된 주택 건설
- 사업내용
 - 농어촌 주택의 가이드라인 설정 사업
 - 농어촌 주택 전문가 지역담당 제도 마련

③ 행복마을 조성사업

- 낙후된 농어촌지역을 사람들이 살고 싶은 곳으로 만들어 현 주민과 후손들이 정착하고 도시민들이 돌아오는 농어촌 지역 조성
- 사업내용
 - 4대 권역별로 특성을 살린 행복마을 조성
 - 농촌형, 산촌형, 도서형, 어촌형 등

④ 권역단위(농촌마을) 종합정비사업

- 동일한 생활권·영농(어)권 등으로 동질성을 가지며, 발전잠재력이 있는 마을들을 상호 연계하여 소규모 권역단위로 개발
- 사업내용
 - 기초생활기반 : 도로·교통, 상하수도, 재해대비, 마을정비, 문화·복지시설, 운동휴양시설 등
 - 지역소득증대 : 공동저온창고, 공동선별시설, 소규모가공시설, 농산어촌체험시설, 특산물판매장, 문화체험관 등
 - 지역경관개선 : 경관계획수립, 지붕·담장정비, 가로경관정비, 간판정비사업 등
 - 지역역량강화 : 교육훈련비, 홍보컨설팅, 브랜드개발, S/W프로그램, 기본계획비 등

⑤ 농산어촌 마을만들기 지원센터 조성

- 주민스스로 마을의 환경을 가꾸어 나갈 수 있는 역량이 부족하기 때문에 이를 지원하기 위한 시스템이 요구되고 있음. 이를 상시적으로 지원할 수 있는 센터 설치
- 사업내용
 - 지역내 폐교 등을 이용하여 선진마을 만들기 사례 전시, 프로그램 개발, 전문가 자문 등
 - 도시민의 농어촌 정착활동 등을 지원

⑥ 농촌형 임대주택 건설

- 농업경영인과 귀농·귀촌자, 취약계층 등 농촌 주민들의 주거안정을 위해 농촌형 임대주택제도 도입

⑦ 농어촌생활 임시거주체험 임대주택 운영

- 장기간 안정적으로 농어촌 생활 체험을 할 수 있는 임대주택을 발굴하여 도시민이 농어촌의 생활정서와 그 지역만의 특성을 사전에 터득하게 하여 안정적인 이주정착 유도
- 사업내용
 - 임대주택 제공 및 마을생활안내 지원, 임대료 부담 후 농어촌 체험

⑧ 이주 도시민을 위한 친환경마을 조성

- 경관이 수려한 지역에 은퇴자뿐만 아니라 이주도시민의 여가선용을 위한 마을 조성
- 사업내용
 - 도시민의 이주수요를 감안, 도시민을 위한 주거공간 확충
 - 체험마을 : 가족단위로 체류하면서 지역문화와 자연을 체험할 수 있는 체험마을 시설의 정비 육성

⑨ 은퇴도시 조성

- 친환경적 주거공간과 도시와 같은 편의시설 및 각종 레저활동이 가능한 은퇴도시 조성
- 사업내용
 - 주요시설 : 주택(Townhouse, Low-rise), 센트럴파크, 타운센터 등
 - 주거와 여가, 치료, 문화를 한곳에서 즐길 수 있는 공간 조성

3) 농산어촌 중추거점 육성

■ 추진방향

- 지역별 문화·환경적 특성을 고려한 특성화된 도시 육성
- 교육, 문화, 건강, 의료 등 서비스를 집약적으로 제공할 수 있는 중심센터 확충
- 농촌을 새로운 녹색정주공간으로 조성하기 위한 중심거점 역할을 수행하는 농업 혁신도시 건설

■ 추진사업

① 중심면 소재지 ‘도농통합형 시범도시’ 조성사업

- 살기 좋은 지역을 만들기 위해서는 쾌적한 정주공간 조성과 함께 특색 있는 지역 환경 조성
- 사업내용
 - 지역의 자연자원과 특성에 적합한 복지전원도시(4개), 생태도시(4개), 유비쿼터스도시(2개), 남도문화창조도시(2개), 느낌의도시(4개), 해양도시(2개) 등 시범도시 조성

② 농산어촌형 뉴타운 조성

- 농어업의 경쟁력 제고를 위해 주거환경과 교육·복지여건 등을 갖춘 정부 주도형 새로운 농어촌 주거단지 조성
- 사업내용
 - 사업지구 : 화순 잠정지구, 장성 유평지구 등 2개 지구

③ 지역중심센터 조성

- 지역중심센터의 기능을 확충하여 교육, 문화, 건강, 의료 등의 서비스를 집약적으로 제공할 수 있는 시설 설치
- 사업내용
 - 주민관련 복지 및 문화시설의 수준을 향상시킬 수 있도록 면소재지 중심에 주민관련 시설을 광장을 중심으로 집약하여 설치

④ 첨단농업도시 건설

- 농업의 대내외적 여건변화와 개방 확대에 대비한 공공기관 및 산·학·연·관이 서로 긴밀히 협력할 수 있는 최적의 혁신여건과 수준 높은 주거, 교육, 문화 등 정주환경을 갖춘 새로운 미래형 첨단농업도시 건설
- 사업내용
 - 농업생산 및 유통단지, 농업가공 및 농업관련 기업단지, 농업관련 연구기관, 농업 관련 행정기관이 집적된 농업혁신공간 조성

제3절 해양·어촌 개발 및 정비

1. 현황 및 문제점

■ 천혜의 풍부한 해양자원 보유

- 전남은 전국에서 가장 긴 해안선, 가장 많은 도서, 가장 넓은 갯벌면적 및 육지면적의 2.2배에 달하는 해양공간과 다양한 해양생태계 등 천혜의 풍부한 해양자원을 보유하고 있음

■ 우리나라의 대표적 수산물 생산지역

- 전남은 우리나라 최대의 수산물 생산지역으로 어업인구는 전국의 32%, 어선세력, 어항시설, 어장면적 등 주요 수산지표는 전국의 40~50%, 특히 해조류 생산은 전국의 85%를 차지하고 있음

■ 동북아 중심지로서 유리한 지정학적 공간

- 전남은 세계경제의 성장 축으로 부상하고 있는 동북아 중심지로서 중국과 일본의 교량적 위치를 점하는 유리한 지정학적 위치

■ 해양수산의 인식부족 및 관련 산업기반 취약

- 전남의 해양수산은 수산물 생산중심의 1차 산업에 편중, 수산물 단순가공업체중심의 영세성, 해양수산의 올바른 인식, 연구 및 조사기능, 고부가가치 해양수산산업 등 전반적으로 해양수산에 대한 인식이 부족하고 관련 산업기반이 취약함

2. 여건변화와 전망

■ 지구온난화 등 기후변화 영향 증대

- 지구온난화에 따라 전 세계 평균온도는 21세기동안 1.8℃~4.0℃, 해수면은 18cm~59cm 까지 상승하고, 이에 따른 영향은 전 지구적으로 나타날 것으로 전망되고 있으며,
-

특히 지역적으로 이상고온, 이상저온, 태풍, 홍수, 가뭄 등 다양한 기상이변이 속출할 것으로 전망됨

■ 해양자원의 선점을 위한 경쟁 심화

- 육지자원의 한계성에 따른 새로운 에너지와 자원에 대한 수요 증가로 해양에서 새로운 에너지와 자원을 확보하기 위한 노력 강화

■ 과학기술 발전에 따른 해양신산업 대두

- 해양과학기술을 토대로 발전하는 해양바이오산업(BI)은 해양생물기반기술, 해양생물 생산기술, 해양신소재개발기술, 해양생태환경보전기술 측면에서 해양의 중요한 산업을 형성할 것으로 전망되고 있음
- 또한 해양에서의 신재생에너지원 확보와 지구온난화의 주범으로 알려진 이산화탄소의 포집 및海中저장기술 등을 포함한 이산화탄소 저감기술개발 등은 향후 녹색산업의 토대를 형성할 것으로 전망됨

■ 삶의 질에 대한 가치 인식변화

- 해양관광시장의 지속적 성장에 따라 쾌적한 해안과 바다의 이용에 대한 수요는 급증하고 체험적인 환경친화형 해양레저 활동들이 각광받아 해양관광산업도 변화 될 것으로 전망됨

■ 국제교류 확대와 동북아경제권 부상

- 세계 물류산업의 지속적인 고성장과 더불어 물류시장은 거대 경제권체제로 전환 되고 글로벌 복합운송 네트워크가 정착 될 전망
- 동북아경제권의 부상과 더불어 싱가포르, 홍콩, 상해, 심천, 부산 등 세계 5대항만이 위치하고 있는 동북아경제권의 물류확보를 위한 경쟁은 더욱 치열하게 전개될 것으로 전망됨

3. 기본목표와 추진전략

1) 기본목표

해양수산을 통한 『전남의 풍요로운 미래』 실현

2) 기본방향

- 수산업의 경쟁력 강화
- 어촌경제를 선도할 친환경 생명산업 육성
- 항만 물류산업의 전략적 육성
- 지식기반 해양생물산업 육성
- 해양자원의 지속 가능한 이용·개발

3) 추진전략

- 살고 싶은 어촌과 섬 개발
 - 해양관광산업 인프라 구축
 - 항만 물류산업 성장기반 구축
 - 수산업의 지속 가능한 친환경 생명산업 육성
 - 해양생물산업 육성 및 가공·유통시설 현대화
 - 깨끗한 바다 생태환경 보전 및 연안지역관리
 - 해양자원을 활용한 미래 녹색산업 개발
-

4. 세부 추진과제

1) 살고 싶은 어촌과 섬 개발

■ 추진방향

- 어항시설과 생산기반시설 등 어촌의 소득기반시설 확충
- 어촌과 섬주민의 삶의 질 제고를 위한 어촌 기초생활 인프라 확충
- 유능한 후계인력과 귀어가 정착지원 강화 및 다양한 교육기회 제공

(1) 어촌·섬의 정주기반 조성

- 어촌·도서종합개발
- 다기능 부잔교 설치
- 지방어항 건설
- 다목적 인양기 설치
- 어항 등급조정

(2) 어촌생활여건 개선

- 섬주민 여객선 운임 및 생필품 물류비 지원
- 섬지역 농수축산물 물류비 지원
- 섬지역 식수원 개발, 폐기물 처리시설 확충, 마을하수도 설치

(3) 농어촌 복지·의료시설 확충

- 농어촌 공중목욕탕 확충
- 농어촌 공공보건 의료시설 확충
- 농어촌 노인 장기요양서비스 지원

(4) 전문 수산경영인 육성

- 어업인 후계자 육성
- 선도우수 경영인 육성
- 최고수산경영자 과정 운영
- 우수 후계어업인 해외연수 지원
- 어촌지도자 협의회 운영
- 전업어가 육성
- 귀어가 정착지원
- 품목별 수산전문가과정 운영
- 수산인경영인연합회 회관 건립

2) 해양관광산업 인프라 구축

■ 추진방향

- 해양관광 거점시설 확충
- 마리나 시설확충 등 인프라 확충을 통한 해양레포츠 산업의 메카로 육성
- 테마별 청소년 체험 학습장 기반구축을 통한 어촌·해변의 사계절 관광 자원화

(1) 해양관광 거점시설 확충

- 해양리조트(펜션)단지 조성
- 보성 울포 해양종합휴양지 개발
- 어린이 바다체험과학관 건립
- 해양에너지공원 조성
- 해양관광 복합단지 개발
- 전남 요트마린 실크로드 조성
- 국제휴양타운(수상가옥촌) 조성
- 해양 아쿠아리움 건설
- 해양자연사 박물관 건립
- 해양 유희공간 휴양지 개발
- Aqua Complex Farm 구축

(2) 해양레저산업 육성

- 해양마리나시설 조성
 - 해양레저장비산업 육성
-

- 호버크라프트 산업육성 및 월드챔피언쉽 유치
- 해양산업발전협의회 구성·운영
- 해변 4계절 관광자원화
- 크루즈전용부두 건설
- 연안크루즈 활성화
- 해양레저 복합공간 조성
- 무인도서 관광활성화 추진
- 수상비행장 건설

(3) 체험형 어촌관광 활성화

- 어촌체험마을 조성
- 갯벌생태관 운영
- 연안지역 레포츠피싱 활성화
- 갯벌도립공원 활성화
- 해변 갯길 탐방로 조성
- 영산강 자연사박물관 건립

3) 항만물류산업 성장기반 구축

■ 추진방향

- 지역항만의 특성을 고려한 배후단지 개발 및 활성화
- 관광과 연계된 다기능 지방무역항, 연안항 개발 및 물동량 수요 창출
- 기능쇠퇴 항만을 관광과 연계한 항만 친수공간으로 재개발

(1) 동북아 물류중심 광양항 건설

- 광양항 컨테이너부두 건설, 배후단지 아파트형 공장 건립, 물동량 유치 인센티브 지원, 광양~일본간 국제카페리 운항지원, 통합마케팅 운영, 다기능 항만 전환
- 여수신항 대체항만(신북항) 개발

(2) 대중국 전진기지 목포신항 건설

- 목포신항 개발 추진, 목포신항 배후단지 개발, 배후교통망 확충, 통합마케팅 운영

(3) 지방 무역항 및 연안항 개발

- 완도 무역항, 진도(팽목)항, 강진 신마항, 신안 대흑산도항, 홍도항, 송공항, 고흥 녹동신항, 여수 거문도항, 해남 갈두항, 고흥 나로도항, 완도 화흥포항 개발

(4) 관광과 연계한 항만친수공간 조성

- 목포내항 재개발, 목포남항 재개발
- 광양항 묘도투기장 재개발

4) 지속가능한 친환경 생명산업 육성

■ 추진방향

- 어촌경제 구조재편과 8대 전략품목의 수출산업 육성을 통한 국제경쟁력 강화
- 국민의 단백질 대체 공급원으로서 수산업의 새로운 도약 기회로 적극 활용
- 고소득 지역 특화품목 육성

(1) 친환경 수산기반 구축

- 친환경수산 양식어장 확대
 - 친환경수산물 인증제도 확대
 - 고효율 에너지 절감 기자재 보급
 - 대규모 친환경 양식섬 조성
 - 해조류 틈새양식어업 육성
 - 친환경 배합사료 보급
 - 친환경 수직복합양식 추진
 - 친환경 양식기자재 공급
 - 친환경어업 경영체 육성 지원
 - 먼 바다 친환경양식단지 조성
 - 친환경 유기새우 양식단지 조성
 - 해면양식 및 기반시설 확충
 - 양식생물 질병관리
-

(2) 신성장 1조원 수출 전략품목 육성

- 전복·해삼생산 특화단지 조성
- 관상어·뱀장어 양식단지 조성 및 산업화
- 갯벌 참굴 양식단지 조성 및 산업화
- 김 산업의 세계화 추진

(3) 품목별 산업연구센터 설립·운영

- 해양미생물 연구센터 건립·운영
- 어류양식 연구센터 건립·운영
- 해양자원연구센터 건립·운영
- 패류양식 연구센터 건립·운영
- 친환경수산 연구센터 건립·운영
- 미래수산 연구센터 건립·운영

(4) 새로운 양식기술 개발 및 산업화

- 키조개 흑진주 양식산업화
- 기능성 뱀장어 양식기술 개발
- 능성어양식 특화단지 조성
- 거북손 양식기술 개발 및 산업화
- 개불 종묘생산 기술개발 및 산업화
- 꼬막 종묘생산 기술개발 및 산업화
- 무지개송어 바다양식 특화단지 조성
- 박대양식 기술개발 및 산업화
- 패류생산 특화단지 조성
- 참치양식 기술개발 및 산업화
- 갯지렁이 종묘생산 기술개발 및 산업화

(5) 내수면 양식 산업화 추진

- 내수면 희귀어종 종보전센터 설립·운영
- 동자개 종묘생산 및 생산단지 조성
- 휴경농지 활용 노지양식기술 개발
- 미꾸라지 종묘생산 및 생산단지 조성
- 꺾지 종묘생산 및 생산단지 조성
- 뱀장어 종묘생산 연구

5) 미래 신성장 해양바이오산업 육성

■ 추진방향

- 해양생물산업 R&D기반구축과 관련기업 육성을 통한 해양생물산업 클러스터 구축
- 친환경 수산물의 안전한 공급체계 구축 및 가공·유통시설 현대화 추진
- 지역특산 수산물의 가치제고를 위한 메디컬 푸드 산업화 및 브랜드화 타운조성

(1) 해양바이오산업 기반조성

- 해양생물산업 R&D 추진
- 해양생물산업단지 조성
- 해양생물산업단지 클러스터 구축
- 해조류 연구센터 설립·운영

(2) 수산물 유통산업 육성 및 소비촉진

- 어업인 출자 품목별 주식회사 설립
- 연산 향화도 바다매체 타워 건립
- 수산물 위판장 시설
- 수산물 안전성 검사센터 운영
- 수산물 지리적 표시제 등록
- 수산물 종합센터 조성
- 수산업 종합거점 지원단지 조성
- 수산물 직매장 시설
- 수산물 홍보 및 소비촉진

(3) 수산식품 산업육성 및 현대화

- 수산물 산지가공시설 확충
 - 해조류 가공시설 현대화
 - 수출용 해삼가공 식품개발 및 공장건립
 - 불가사리 가공공장 건립
 - 수산물 처리저장시설 확충
 - 김 가공공장 지하수 관정개발 지원
 - 해파리 제품개발 및 가공공장 건립
-

(4) 지역특산 수산물 브랜드타운 건립

- 영광 설도젓갈타운 조성
- 별교 꼬막 웰빙타운 조성
- 해양수산 복합공간 조성
- 뱀장어 종합타운 조성
- 전복 일류화 상품개발

(5) 천일염 고급화 및 명품화 추진

- 천일염 생산기반시설 현대화 추진
- 천일염전 생태관광 자원화사업 추진
- 천일염 산업연구·지원센터 건립
- 소금박람회 개최
- 천일염 생산시설 위해요소 개선
- 갯벌염전 진·출입로 개선
- 천일염 산지종합처리장 건립

(6) 해양메디컬푸드 산업육성

- 해양메디컬푸드 산업화 추진
- 해양메디컬푸드 종합가공센터 건립
- 의료복합 해양메디컬푸드 치유밸리조성
- 해양메디컬푸드 첨단산업단지 조성
- 해양메디컬푸드 물류뱅크 건립

6) 깨끗한 바다생태환경보전 및 연안지역관리**■ 추진방향**

- 깨끗한 해양생태환경 보전으로 청정 수산물 공급기지 구축
- 바다목장화, 인공어초, 수산종묘 방류사업의 확대시행 및 자율관리 공동체 육성 등
- 연안지역, 갯벌, 공유수면 등의 체계적인 연안지역 관리방안 마련

(1) 깨끗한 해양환경 보전

- 해양쓰레기 수거처리
- 해양쓰레기 정화사업
- 굴·꼬막 등 패각 재활용
- 해조류 부산물 재활용 가공시설 건립
- 조업 중 인양쓰레기 처리
- 해양쓰레기 선상 집하장 시설
- 페스티로폼 재활용 감용기 설치

(2) 수산자원 조성 및 보전

- 연근해 어업구조조정 사업
- 우량수산종묘 매입·방류
- 생분해성 어구보급
- 친환경 첨단 바다목장 조성
- 적조방제사업
- 인공어초시설
- 자율관리어업공동체 운영
- 바다목장화 사업
- 바다숲(해중림) 조성
- 연근해 어선구조 선진화 지원

(3) 갯벌자원 및 연안관리

- 연안정비사업
- 습지보호사업
- 갯벌복원화 사업
- 해파리구제사업
- 대규모 연안정비사업 추진
- 국민여가·휴양지 개발
- 불가사리 구제사업

7) 해양자원을 활용한 미래녹색산업 육성

■ 추진방향

- 해양생물을 이용한 해양바이오 에너지개발 및 바이오 소재산업 생산기반 구축
 - 해수용존 희귀금속 및 해저부존 광물자원 개발을 통한 미래 신성장동력산업 발굴
 - 해양바이오매스의 안정적 확보를 위한 해외어장 개발 및 해조류 CDM사업 추진
-

(1) 해양바이오에너지개발 추진

- 바이오매스용 해조류 대량양식기술 개발
- 바이오매스용 해조류 고밀도양식 추진
- 해조류바이오에너지타운 조성
- 해외 해조류양식어장 개발
- 홍조류 콤비나트 산업단지 조성
- 서남해안 해양에너지 자원량 조사
- 해조류 CDM사업 추진
- 해양생물 종자산업 육성
- 미세조류 바이오디젤 생산단지 조성
- 신재생에너지 복합해양공간 조성
- 해양바이오소재 실용화 사업추진

(2) 해양광물자원 개발

- 해수용존 리튬추출 산업화
- 해수용존 마그네슘추출 산업화
- 해수용존 우라늄추출 산업화
- 해수용존 희귀금속추출 산업화

(3) 국제회의 개최 및 기구설립

- 세계 해양학·해양기상학 총회 개최
- 아시아 수산학회 개최
- 국제 수산식품 박람회 개최
- 국제 갯벌기구 설립
- 연안기후변화 연구센터 설립

제2장 산업 및 기술의 경쟁력 강화

제1절 친환경 고소득 농림수산업 육성

1. 현황 및 문제점

1) 농가인구 현황

- 전남의 농가인구는 170천호에 396천명으로 총인구 1,918천명(800천호)의 20.6%를 차지하여 전국평균 농가인구 비율 6.1%에 비해 매우 높은 편임

2) 경지면적 및 작물생산 현황

- 전남도 경지면적은 307천ha로 전국 1,715천ha의 17.9%를 차지하여 전국에서 가장 넓은 규모이며, 호당경지면적은 1.81ha로 전국평균 1.46ha를 상회하여 점점 확대되어 가는 추세
- 전남 식량작물(미곡) 생산면적(2010)은 184천ha로 전국 982천ha의 20.6%를 점유하고 있으나 소비량 감소 및 수입 개방 여파로 점점 감소 추세
- 전남도의 산림면적은 695천ha로서 전국 산림면적(6,369천ha)의 10.9%를 점유하고 있으며, 총면적의 약 56.7% 점유
- 전남의 친환경농산물 인증면적은 98,112ha로 전국 인증면적 194,006ha의 50.6% 점유

3) 농가소득 현황

- 농가소득은 27,635천원으로 전국 32,121천원의 86%에 불과한 전국 도 단위 중 최하위로 이는 전국 1위인 제주도 41,089천원의 67.3%에 불과

2. 기본목표와 방향

1) 기본목표

경쟁력 있는 글로벌 융·복합 생명산업 육성

2) 기본방향

■ 농수산물 수입개방화에 대응한 지속가능한 경쟁력 있는 농어업 육성

- 소비자가 만족하는 고품질농산물 생산체계 구축
- 안전, 고부가가치, 고기능성을 갖춘 경쟁력 있는 글로벌 농식품산업 육성
- 첨단기술을 접목한 경쟁력있는 미래성장산업 발굴 육성

■ 합리적이며 기업가적 경영능력을 갖춘 농어업인 육성

- 수입개방에 능동적으로 대응할 수 있는 규모화·전업화된 경쟁력 있는 농어업경영인을 양성하고 다양한 경영·기술 컨설팅 체계 구축
- 농어업인에 대한 지속적인 교육을 확대하고 농어업과 농어촌을 이끌어 갈 젊고 의욕있는 후계인력의 지속적 확보
- 농어촌 귀향을 희망하는 도시민 등 귀농인 유치 기반 조성으로 신규 농어업인 확충

3. 세부 추진과제

1) 비교우위 품목 집중 육성 및 인력양성

(1) 비교우위 품목 규모화·조직화

- 품목별 대표브랜드 육성 및 대표조직 육성

- 품목별 생산규모, 유통구조 등에 따른 주업농의 전문화·기업화
- 쌀 : 22개 시군별 대표브랜드 개발 육성 및 고품질 품종단일화 추진
- 과수 : 연합브랜드 육성
- 채소
 - 계약재배확대로 농가소득안정화 및 수급조절, GAP, 생산이력제 도입
 - 농식품부의 원예작물 브랜드육성사업을 활용한 브랜드화·규격화 실현
- 축산 : 동물복지형 녹색축산육성
 - 가축운동장 확보 등 동물복지형 축산환경 개선 추진
 - 가축방역, 녹색축산 지속 육성, 동물복지, 가공유통산업 활성화, 축산경쟁력 강화

(2) 들녘별 쌀농업회사 육성

- 자동화 육묘장 설치, 고성능방제장비(무인헬기, 광역방제기) 설치, 가공·유통시설 등 공동이용 시설 설치

(3) 전남 쌀 유통회사 설립

- 출하조절 및 연합물류 체계 구축, 시장 교섭력 강화, 브랜드 통합, 저장·가공시설 확충, 수출전문회사 육성

(4) 친환경 베리(Berry) 특화단지 조성

- 베리류 1차·2차·3차 자립형 산업 시스템 구축

(5) 동물복지형 유기한우 단지 조성

- 유기 한우 시범 사육시설, 체험장 판매장, 조사료 가공시설, 유기사료 재배단지

(6) 동물복지형 친환경 축산 육성(친환경 축산기금 조성)

- 마을인근 축사이전, 운동장 구입, 축사내부시설 개선

(7) 권역별 맞춤형 귀농대학 운영 및 귀농자 정착 지원사업

- 농촌정착 설계, 마케팅·농가 조직화 등 경영교육
- 주택수리비 지원 및 귀농 인턴제 운영

2) 고부가가치 친환경농업 육성

(1) 생명식품산업 육성

- 친환경농업 공감대 형성을 위한 교육·홍보강화
- 저탄소 자원순환농업 실천기반 조성
- 손쉽게 실천할 수 있는 표준농법 개발·보급
- 조직화·규모화를 통한 자원순환형 농업 확산
- 유기농업·농식품특구 또는 클러스터 조성 등

(2) 친환경 농산물 가공시설 육성

- 유기가공식품, 소재식품 등 가공시설 증설·신축
 - 친환경농산물 가공시설 증설과 소비 촉진
 - 친환경 농산물로 분말, 절편 등 식품 소재시장 대체, 품질고급화

(3) 유기농 생태마을 육성

- 50개 마을(20농가, 30ha 이상으로 생태환경 우수마을), 마을 생태환경 개선, 유기농체험, 생산·가공·유통시설

(4) 친환경 샐러드타운 조성

- 샐러드 생산·가공·유통시설, 규모화된 단지 조성, 식품유통 전문기업인을 통해 유통 등
-

3) 특산품 위주의 경쟁력 있는 농식품산업 육성

(1) 1·2·3차 산업을 융·복합한 고부가가치 향토산업 육성

- 생산단지 확대조성, R&D, 산업화기반 구축, 상품디자인 및 브랜드 개발, 식품 안전체계 및 인증제 확대
- 명품브랜드화, 기능성신소재 상품화, 문화관광체험 연계관광활성화, 마케팅 및 유통망확대
- 식품의 안전·안심시스템 구축, 특허출원 및 지리적표시제등록 등
- 향토산업 전문 특구 조성 및 육성, 향토 명품 지정

(2) 환경친화형 농식품산업 클러스터 조성

- 품목별 규모화·조직화 추진으로 광역클러스터화
- 지역 식품기업의 기술개발 및 수출마케팅 지원 강화
- 글로벌 소비트렌드에 부합한 IT첨단정보를 활용한 안전·안심시스템 구축

(3) 전남형 농식품산업 농어촌공동체회사 육성

- 농식품 산업형 유형별 모델개발
- 교육컨설팅
- 귀농·귀촌인력과의 연계

(4) 친환경 농식품 산업화단지 조성

- 친환경 농식품 연구개발, 가공·유통시설 현대화, 산업화 지원
 - 친환경 농업을 조직화하고, 유기 가공식품 개발, 가공·유통기반 구축 등 친환경 농산물 산업화로 부가가치 제고
 - 친환경 농식품 명품화 기반 구축으로 신수요 창출

(5) 전남형 농공상융합형 농식품산업 육성

- 농식품산업 특구 개발, R&D 활성화, 창업촉진 및 컨설팅강화
 - 농업인과 중소기업이 유기적인 상생관계를 통한 원료조달, 제조가공, 기술개발 등으로 산업활성화 및 지역경제 발전 추진
 - 생산·가공·유통·판매과정에서의 농공상 융합 등 6차산업화 육성
 - 농공상 융합의 유형별 사례 발굴을 통한 성공모델 구축

(6) 남도 맛 산업 육성

- 포털사이트구축, 인력양성, 연구개발 등 남도 맛 산업 진흥기반 조성
- 전통음식체험관 조성, 남도 맛 프랜차이즈 육성 등 남도 맛의 명품화 및 세계화
- 맛 산업 클러스터·특구 구축 등 남도 맛 산업 애그리비즈니스 모델 구축
- 남도 맛 산업 대표브랜드 홍보·마케팅 전략 수립

(7) 전통식품산업 육성

- 친환경 식품산업인프라 구축, 농식품 제조가공시설, 포장재 개발·제작 지원, 유기 가공식품 인증확대 및 전통식품 제조 지원

(8) 전통주(막걸리) 산업 활성화

- 전통술 산업화 기반조성 : 막걸리 쌀 재배 특구 조성, 유기농 막걸리 전문수출센터 건립 등
- 전통주 명품화 : 막걸리 공동브랜드 육성 및 품질관리
- 홍보마케팅 : 프랜차이즈사업 등
- 유기농 막걸리 전문 수출센터 건립
- 국립 우리술 종합연구소 건립

(9) 1시군 1식품산업 육성

- 식품산업 R&D 연구개발 및 투자
-

- 식품산업 규모화·조직화
- 안전한 식품 생산 공급
- 농어업인 참여형 식품기업 육성
- 농수산물 가공식품 유통활력화 및 수출확대

(10) 돼지 식육·부산물 식품가공 클러스터

- 광역클러스터 사업단 구성(복수 시·군, 도 단위의 산·학·연·관)
- 네트워킹분야 혁신체계구축, 산업화 및 마케팅 분야 지원
 - 인력양성 시스템 구축, 클러스터 네트워크 촉진, 전문 CEO영입 등
 - 브랜드 개발 육성, R&D 지원, 홍보 및 공동마케팅, 물류센터 등

4) 첨단과학을 융합한 농업생명공학 기술개발 및 산업화 추진

(1) 지구온난화에 따른 전남농업의 중장기 대응방안

- 온난화에 따른 환경변화에 대응할 저탄소 농업기술개발
- 화학비료절감 작물재배기술 개발보급, 가축분뇨의 비료화, 농업에너지 절감 실용 기술 개발 보급 등
- 열대 대체작물 개발로 부가가치 창출을 위한 지역별 기후예측과 온난화에 대응한 신품종 개발 육성
- 병충해 예방 기술 확립, 과수 결실 안정기술, 원예시설 내재해성 강화기술 개발 추진 등을 통한 기상재해 및 병해충 조기 대응방안 수립

(2) IT·ET·BT·NT 등 과학기술 융합한 신소재개발 및 농업생명공학을 활용한 신성장동력 추진

- 바이오 대체에너지 원료작물개발
- 친환경 저탄소형 농자재 산업 육성
- 고유 유전자를 이용한 식·의약 복합 기능성 작물 개발

- 전남 우수품종의 유전자원 보호와 채종기반 구축을 통한 고부가가치 종자개발
- LED, IT, 로봇 기술 등 첨단기술을 활용한 전남 대표 농수특산물의 빌딩농장 건립

5) 중국, 일본 등 인접국과의 고급농산물 교역확대 및 수출농업 육성

(1) 대규모 유기농업단지 조성

- 유기농업 1·2·3차 융·복합 애그리비즈니스 특구 추진
- 유기농업을 선도하는 지역에 유기농 생산·가공·판매·체험시설을 갖춘 유기농 생태 마을 육성
- 첨단 유기농 농식품 지원 연구센터 구축
- 유기가공식품 인증 및 컨설팅지원
- 유기농식품 복합단지 및 클러스터화로 수출전진기지 기반 구축

(2) 대규모 농어업회사 설립

- 400ha 이상의 생산·가공·유통 연구시설 설치 등 농업 Complex 형태
 - 4T(IT, BT, ET, NT) 등 첨단기술과 친환경농산물 생산, 가공, 유통 등이 융·복합된 대규모 농어업회사를 조성하여 부가가치가 높은 신성장동력산업으로 창출
 - 간척지에 신규 대규모농어업회사 입주 추진 및 수출유망품목의 수출전진기지로 조성

(3) 2012여수세계박람회, 2012국제농업박람회, 2013순천정원박람회 등을 활용한 수출 확대

- 여수세계박람회, 국제농업박람회와 관련하여 전남농수축산물 홍보대사 위촉
- 향토산업, 특화품목 육성사업 등으로 추진 중인 전남의 대표 특산물의 홍보용 시제품 제작 활용
- 국내외 여행업계와 여수세계박람회, 전남농수산물을 연계한 관광루트 개발 및 홍보용 책자 발간
- 주 방문객으로 예상되는 중국, 일본 방문객을 타겟으로 한 마케팅 및 홍보 방안 마련

- 가칭 전남농수축산물·식품 수출협의회를 설립하여 전남 지역 농수축산물·식품의 생산에서 수출까지 일괄 지원시스템 구축

(4) 농수산업 분야 FTA 광역 종합지원센터 설치

- FTA로 피해가 집중되는 지역 농수산업 분야 지원 : FTA로 인한 지역별 농수산업 피해 조사, 대응전략 수립, 농가교육 등을 전담

6) 전남농업 경쟁력 제고를 위한 유통구조 개선

(1) 시장개방, 유통환경 변화에 대응할 농수축산물유통회사 설립·운영

- 품질관리사, 유통관리사, 판매사 등 전문인력 확보
- 품목별 원물확보 및 연차별 자금조달방안 및 사용계획수립 추진
- 상품생산 및 판매를 위한 주요 품목별 생산 및 판매계획, 브랜드 개발 및 대형소비업체 판로 개척, 브랜드육성 및 마케팅전략 수립
- 시군유통회사에 대한 안정적 지원을 위한 전담조직 구성, 조례 제정 등 행·재정적 등 지자체 지원
- 친환경농산물 프랜차이즈점 및 온라인 유통채널과의 연계강화
- 지역특화 품목을 중심으로 품목별, 광역농수산물 유통회사 설립 추진

(2) 친환경 농수축산물 유통센터 건립·운영

- 건축공사 착공('11.3.11), 공정률 46%(9월말 현재)
- 유통센터 완공('12.3), 민간운영('12.3~'30.2)

(3) 유기농식품 산지유통센터

- 유기 농식품 생산(계약재배, 수집), 가공(면류, 장류), 유통·수출(수도권, 일본, 미국, 중국 등), 산지체험
- 유기 농식품 주산지에 생산·가공·유통을 연계한 유통센터를 설치, 수급안정 기여

(4) 친환경농산물 산지물류센터 설치

- 선별·포장·가공시설, 저온저장시설, 판매장, 집배송장, 친환경급식센터, 도·소매시설, 품질관리실
- 친환경농산물 수요여건 변화에 적극대처를 위한 수집, 보관, 선별, 포장까지 일괄 처리하는 산지 물류센터

(5) 식육·부산물 유통단지 조성

- 사업내용 : 부지 5,000평/ 건물 900평(4동)
- 식당가(500평), 냉장시설(100평), 사무실(50평), 선별·작업장 등(250평)
- 식육·부산물 이용 먹거리촌 조성 임대(10개 업체 이상)
- 식육·부산물의 수집·선별·냉장·배송판매 등 종합 유통시설 설치

(6) 전남 축산물 종합유통센터 건립

- 사업내용 : 26,300m², 계류장, 도축장, 경매장, 가공장, 냉장·냉동실, 유통판매, 사무실, 축산물 도축, 가공, 유통과정 현대식 자동시스템 설치, 축산물 특화농공단지 조성
- 규모화 조직화된 산지 도축, 가공, 유통기반시설 확충으로 축산물의 농공단지 조성

(7) 도농교류비즈니스 활성화

- 한옥민박 비즈니스, 지역특산물 판매 비즈니스, 향토음식 비즈니스, 체험관광 비즈니스, 그린투어+푸드투어 비즈니스, 도농교류 인적자원 양성 및 유치, 귀농·귀촌인과의 연계강화, 도농교류 국내외 네트워크 구축 및 조직화, 협력체계 구축, 1사 1촌, 1교 1촌, 불런투어리즘 등
 - 도농교류비즈니스 분야별 성공 모델 발굴 및 보급으로 농촌지역 활성화
-

7) 미래성장산업 육성

(1) 곤충산업 육성

- 곤충생산기반구축, 안정적인 유통체계마련, 생태공원조성 관광자원화, 곤충 소재 활용 연구 개발, 곤충체험학습시설조성사업, 곤충사육 및 판매시설 등

(2) 말 산업 육성

- 전남 말산업 특화단지 조성
 - 승마장 및 재활 승마센터, 종마사육장, 경주마 생산단지
- 신성장동력 말산업 육성
 - 국내 최초 국제규모 돔형 승마경기장 및 체험승마공원 건립 등

(3) 민간육종연구단지

- 육종 연구 및 관리시설 설치, 첨단 기계장비 구입
 - 종자산업은 기간산업이자 미래성장 동력산업이므로 국가차원에서 안정적인 육종 연구를 위한 기반 구축

(4) 국립 종축사업소 분원 설치

- 종축, 초지, 축사 등 시설
 - 구제역 등 유사시 대비 국가 종축 분산 관리체계 구축 필요

(5) 축분활용 에너지 생산기반확충

- 50개소(대형 7, 중형 10, 소형 33)
- 대 형 : 시군단위(돼지 20천두 사육규모, 공동자원화시설 연계), 6,000백만 원
- 중 형 : 대규모 농장단위(돼지 10천두 사육규모), 3,000백만 원
- 소 형 : 소규모 농장단위(돼지 5천두 사육규모), 1,000백만 원

제2절 미래 전략산업 육성 및 전통산업 구조 고도화

1. 현황 및 문제점

■ 광업 및 제조업의 낮은 고용유발

- 전남의 광업·제조업은 생산에 비해 취업자 비중이 지나치게 낮으며, 2005년에 비해 2009년 비중은 더 낮아졌음
- 상대적으로 1차산업은 부가가치에 비해 취업자 비중이 높은 모습을 보이고 있음
- 관광업을 포함한 3차산업의 취업자 비중은 전국 평균보다는 낮지만 전남 취업자의 61.8%를 점유

<표 II-2-1> 전남의 산업구조

구분	단위	지역	농림수산업		광업 제조업		3차산업		계	
			2005	2009	2005	2009	2005	2009	2000	2009
생산 구조	10억원	전남	3,920	3,651	13,042	15,683	19,068	23,989	36,031	43,323
		전국	25,649	25,980	215,886	268,887	538,559	663,915	780,094	958,781
	비중(%)	전남	10.9	8.4	36.2	36.2	52.9	55.4	100.0	100.0
		전국	3.3	2.7	27.7	28.0	69.0	69.2	100.0	100.0
취업 구조	천명	전남	284	267	85	81	562	562	931	910
		전국	1,813	1,648	4,146	3,859	16,897	17,998	22,856	23,505
	비중(%)	전남	30.5	29.3	9.1	8.9	60.4	61.8	100.0	100.0
		전국	7.9	7.0	18.1	16.4	73.9	76.6	100.0	100.0

주. 생산구조는 순생산물세를 제외한 지역내총생산 기준

자료 : 국가통계포털

■ 석유화학, 철강, 음·식료품 중심의 산업구조

- 석유화학, 철강 등 소재형 장치산업이 지역산업 주도
- 전남 제조업의 경우 음료·식품 제조업 비중이 26.1%로 가장 높고, 그 다음으로 비금속광물(12.5%), 금속가공제품(12.8%), 기타운송장비(10.1%), 화학(8.2%), 고무/플라스틱(6.4%) 등의 비중이 높은 것으로 나타남

■ 취약한 부품·소재산업, 핵심원천기술의 개발 부진

- 제조업 생산공정 분야는 중국 및 개도국과 경쟁이 심화되고 있으며, 선진국에 비해 연구개발 투자 또한 양적·질적으로 부족한 실정
 - 2008년 한국 R&D 투자 총액은 34조 5천억 원에 달하지만, 전남은 전국 대비 1.0%에 불과한 3,287억 원만을 연구개발에 투자

■ 생산집적화단지 개발 부진

- 전남 소재 국가산업단지는 이미 포화상태에 이르렀지만 추가 국가산단의 지정 및 개발이 이루어지지 않고 있음
- 민자 및 공영 개발 방식으로 추진된 일반산업단지의 개발도 세계적 금융위기 이후 주춤한 상태
- 전남 산업의 성장 추세를 감안할 때, 향후 10년간 매년 3km²의 산업단지 지정·개발 필요

■ 지역산업 기반 및 역량 취약

- 산업기술혁신 인프라의 상대적인 취약
- 혁신역량의 원천이 되는 기업입지와 관련하여 지역경제의 기반이 되는 대기업의 분포 및 지역내 영향력은 상대적으로 낮음

2. 여건변화와 전망

1) 4차 국토계획 중 전남 산업육성 부문

- 4차 국토계획 수정계획 중 전남지역 제조업과 관련한 목표는 미래첨단산업 육성과 전통산업구조 고도화로 지역 경쟁력을 강화하는 것에 있음
- 생물·생명산업의 중심 거점화를 위해 생물산업 집중 육성
- 신소재·조선·항공우주산업 육성
- 나노기술(NI)·환경기술(ET), IT 융·복합기술 등 미래첨단산업 육성과 집적시설 단지 조성
- 지식기반산업 육성을 위한 기반을 지속적으로 확충하고 지역특성에 따라 권역별로 지식기반산업 집적 도모

2) 주요 계획상의 전남 산업 육성정책

■ 전남 전략산업(지식경제부) 육성사업

- 지식경제부는 인접 지자체 사이에 산업별·기능별 초광역클러스터를 형성해 지역간 연계발전을 이룰 수 있도록 한다는 계획 아래 16개 시도별 4대 전략산업을 육성 중
 - 전남 4대 전략산업(1999) : 생물, 신소재/조선, 문화·관광, 물류

■ 호남광역경제권 선도산업 및 시도별 세부 전략산업(지역발전위원회) 육성사업

- 호남광역권발전계획(2009)에서는 태양광 및 풍력 등 신재생에너지 산업, LED 및 고효율 하이브리드카 등 친환경(첨단)부품소재 산업을 선도산업으로 선정
 - 전남 전략산업 세부 육성 분야 : ① 백신산업을 포함한 건강지향식품산업(생물) ② 기능성경량소재/중소형조선(신소재/조선) ③ 복합물류 ④ 문화관광레저

3. 기본목표와 방향

1) 기본목표

- 성숙기에 접어든 주력산업의 새로운 성장동력 모색과 지역경제에 미치는 파급 효과 극대화
- 국가적 산업육성정책과 연계한 전남의 미래 성장 산업 발굴 및 육성
- 지역산업 성장을 위한 인프라, 인재양성, 연구개발 역량 강화

2) 기본방향

- 조선, 석유화학, 철강 등 주력산업의 신기술 개발 및 기존 산업과 융·복합화
- Bio-Health산업, 우주·항공산업, 신재생에너지산업 및 녹색환경산업, 문화·관광·레저산업 등 신산업 집중 육성
- 전남 전략산업 및 신산업과 IT융합 영역을 선택하여 Smart-Grid, IPTV산업, 우주 로봇산업 등 집중 육성
- 전남 제조업의 성장 추세를 감안하여 특화된 산업단지 조성 및 충분한 공장용지 확보

- 전남 경제의 지속적 성장을 뒷받침할 특화된 인재 양성 체제 구축, 권역간/지역간 업종별 노동수급 불균형 최소화, 여성 경제활동참가율 제고, 고령 전문인력 활용 방안 마련
- 국내·외 기업 및 지역자본과의 합작투자 적극 유도, 맞춤형 투자지원제도 정착, 해외직접투자 확대 등을 통한 해외시장 개척
- 생물산업 연구개발단지의 집적화 추진 및 미래산업 관련 R&D 투자 적극 확대
- 지역 특성별(권역별) 맞춤형 지식기반산업 육성
 - 광주근교권 : 생물, 신재생에너지, 의료, 정보통신, 전자정보통신기기 산업
 - 동부권 : 정밀화학, 고강도신소재, 물류, 우주항공 산업
 - 서남권 : 조선, 신재생에너지, 메카트로닉스 산업, 첨단과학기술벨트 중간거점으로 개발
 - 중남부권 : 친환경생명복합, 해양생물, 한방, 특화향토 산업

4. 세부 추진과제

1) 주력산업 경쟁력 제고를 통한 지속성장 기반 구축

(1) 조선산업 육성

■ 추진방향

- 요트 및 해양레저장비 등 고부가가치 조선산업 기반 구축
- 풍력 관련 부품소재산업 등 융·복합 영역으로 확대
- 지원센터 및 연구센터 조성 등 조선산업 지원 기반 구축

■ 추진사업

- 조선부품소재산업 클러스터 구축
 - 전남 서·동부권에 조선산업 R&D센터/생산클러스터 거점화추진
- 조선산업 지원센터 건립 및 지역별 차별화된 조선산업 양성체제 확립
 - 목포권은 중·소형조선소 집적화 및 조선기자재업체 집적단지로 조성
 - 광양만권은 중형조선소 및 선체블록 생산업체 집적화

- 서남권 해양레저장비산업 육성
 - 해양레저선박·장비 부품산업 육성단지 조성
 - 조선, 해양레저 육성사업 관련 대학 지역혁신사업 지원
- 조선 핵심기술개발 지원 강화
 - 조선·기자재 우수 업체 중 단기간에 경쟁우위 확보가 가능한 우수 기술에 대하여 개발비 지원
- 조선해양 IT 부품 개발
 - 지역 산업체의 핵심 애로기술 공동 연구개발거점 구축
 - 해양조선 관련업체의 선박 건조 및 항해에 필요한 IT기술지원
- 고부가가치 요트산업 육성
 - 해양관광 수요의 증가에 맞춘 요트산업 기반시설 구축
 - 레저선, 크루즈선, 호버크래프트를 포함한 고부가가치 선박 수주 확대
- 탄소섬유 소재 고급 크루즈 레저보트 개발
- 첨단 고속예인수조 건설

(2) 철강산업 및 신소재산업 육성

■ 추진방향

- 나노기술을 통한 소재개발사업 육성 등 생산구조 고도화
- 철강산업 및 전통소재산업, 신산업 등과 신소재·부품산업의 융·복합화
- 파인세라믹스, 신금속 및 고분자 신소재부문의 혁신거점으로 부상
- 핵심 부품·소재산업의 국내 공급기지화 달성

■ 추진사업

- 차세대철강 기술개발로 세계 최고의 경쟁력 지속 유도
 - 신금속, 파인세라믹스, 나노화학 등 신소재 개발 유도
 - 희유소재 에코-자원 활용지원센터 건립을 비롯한 희유금속산업 집중 육성

- 국내 산업구조 고도화에 대응하는 철강산업의 구조 고도화를 통해 고급·고부가가치 강재 수요 증가 등 수요변화에 적극 대응
- 나노기술을 활용한 소재개발사업 육성 및 신소재·부품산업과 융·복합화
- 마그네슘 등 신소재 연관 클러스터 조성
- 첨단부품소재 표면기술센터 건립·운영
- 고기능성 화학소재 특화단지 조성
- 고분자 융·복합소재센터 구축
 - 우주항공 산업과 연계한 수요기업 발굴·유치 및 기업지원
- 경량소재 수송기기부품 사업화 지원동 구축
- 고기능성 세라믹원료소재 개발
- 구조용부품소재 상용화개발 및 플랫폼 구축
- 글로벌 그린 몰드메카 구축
- LED조명용 형광소재 기술 개발

(3) 석유화학산업 육성

■ 추진방향

- 고부가가치 정밀분자제어기술 개발
- 첨단 고분자 신소재제품 생산 확대
- 신에너지산업 및 건설산업 신기술과 융·복합화

■ 추진사업

- 핵심사업의 경쟁력 강화와 사업 구조 고도화를 위한 미래기술 확보에 역점
 - 신기술과 융합한 고부가가치 정밀화학 신소재 및 제조공정 기술개발 확대
- 고부가가치 첨단 고분자신소재 제품의 생산 비중 확대, 기술 자립화 촉진을 위한 기술개발 적극 유도
 - 차세대 통신용 플라스틱 광섬유, 고기능 Nano 핵심복합소재 개발 등 고분자 신소재의 고부가가치화 추진

- 석탄 액화(가스화/합성석유) 기술 개발 및 바이오 에너지와 융·복합화
- 미래 건설기술과 융·복합화
 - 지역내 복합개발사업 추진 및 신소재(화학, 철강 등) 산업과 연계 강화
 - 그린홈, 그린빌딩 기술의 적극적 개발과 도입으로 녹색성장 시대 선도

2) 신성장동력산업 집중 육성으로 미래 성장기반 확충

(1) Bio-Health산업 육성

■ 추진방향

- 생물식품·소재, 생물의약 등 비교우위에 있는 분야 집중 육성
- 바이오 신기술 개발과 사업화를 위한 기술혁신체계 확립
- 생물산업 관련 인적·물적 자원의 체계적 조직화
- 생물산업 창업을 위한 기반 조성
- 생물산업과 연관 산업과의 복합산업화를 통한 헬스-케어 산업의 육성
- 우수 한약자원의 생산거점화 및 유통·품질관리 선도지역으로 육성

■ 추진사업

- 세계 최고 수준의 생물식품·의약 통합클러스터 구축을 통한 동북아 헬스케어 허브 지향
 - 동서의학 통합, 아토피 등 질환별 재활휴양단지 조성
 - 환경성질환 대체의학 클러스터 조성 및 국립심혈관센터 유치
 - 깨끗한 자연환경을 활용, 안전하고 질 좋은 최고급 농수산물 및 기능성 식품 생산
 - 천연자원연구원, 생물산업지원센터, 해양생물연구센터 등 연구기관과 연계체계 구축
 - 첨단 영농단지, 청정 바다목장 건설과 더불어 국제규격의 가공·유통체계 구축
 - 천일염의 세계적 명품화, 국제 소금 박람회 개최 등 천일염산업 적극 육성
 - 유전자, 종자, 식물종에 대한 세계적 수준의 정보 및 자료 구축
 - 고령인구 증대에 발맞춘 의료기기·의료용품 시장 선점
-

- 전남 비교우위 천연자원을 활용한 한방산업 육성
- 생물산업지원센터 및 연구센터 운영 확대
- 차세대 면역치료제 연구 및 독감백신 원료생산 기반 구축
- 나노바이오연구센터 및 천연자원연구원 운영 활성화
- 생물적 방제산업 클러스터 구축
- 생물식품산업 육성 및 전남 생물·헬스케어산업 복합 집적단지 조성
 - 지역 생물산업 부문과 연관산업(건강관련 각종 기능제품 및 기기 등)을 연계한 복합 건강산업 집적지 조성
- 헬스케어 소재산업 기반 구축
- 호남권 3G-Bio 연계 친환경 생물소재 고도화 사업
- 천일염 산업화 기반구축
- 향료소재 연계 산업화 추진
- 세포배양 생산라인 고도화
- 기능성 특산자원 산업화 추진
- 뷰티산업 집중 육성
 - 의료(산부인과, 성형외과 등)관광산업, 화장품 및 향료 산업, 한방산업, 기능성 식음료산업 육성

(2) 우주·항공산업 육성

■ 추진방향

- 우주항공 선도기술 R&D센터 구축을 통한 항공·우주산업 메카로서 위상 정립
- 전남 상징산업으로서 우주로봇산업 육성
- 우주센터와 체험·교육시설의 연계를 통한 우주관광 활성화
- 국가종합비행센터 유치 및 항공기정비산업 육성

- 경비행장 건설 등 항공 레저산업 육성
- 무안국제공항 항공기정비센터와 연계한 항공 스포츠산업 육성

■ 추진사업

- 우주항공클러스터 구축 활성화 추진
 - 우주 추진체 연구센터, 국가비행종합시험센터, 테마파크 조성
- 우주항공 연관 부품 생산단지 조성
- 우주핵심부품 선도기술연구센터 건립
- 과학문화 활성화 사업 추진
 - 전남과학축전 개최 및 전남 여성과학기술인지원센터 설치
- 국가비행종합시험센터 건립 추진
- 우주로봇 연구센터 및 우주 로켓개발센터 건립

(3) 신재생에너지산업 및 녹색환경산업 육성

■ 추진방향

- 풍력에너지발전사업과 풍력부품소재산업의 동반 육성 및 풍력배후단지 조성
- 태양광, 조력, 파력, 해조류바이오 등 풍부한 자원을 활용한 신재생에너지산업 육성
- 첨단환경산업 집중 육성 및 기반 조성

■ 추진사업

- 서남해안의 우수한 해상풍력자원을 활용하여 풍력에너지단지 건립 및 풍력에너지 연구센터 유치
 - 풍력시스템 인증 테스트베드, 연구 테스트베드, 블레이드 성능평가센터 구축
 - 풍력클러스터 조성 기반 기업공동연구체계 구축
-

- 풍력시스템 Test - bed 센터 구축
- 전국 최대 규모의 태양광 발전단지(신안)와 연계하여 원료 및 소재개발, 실증단지 집적화
- 바이오에탄올을 생산하는 대규모 '해조바이오 에너지 타운' 조성
- 환경산업 집적단지 조성 및 환경산업 종합기술지원센터 건립
- 전기자동차 보급사업 추진, 글로벌 그린 에너지·카 지원센터 설립
- 승용·상용 전기자동차 겸용 급속 충전시스템 개발
- 신재생에너지산업과 동반 육성할 스마트그리드 산업 기반 구축
- 수소연료전지 산업화 추진
- 바이오매스(Biomas) 산업 클러스터 및 바이오 가스(Bio Gas) 발전시설 조성
- 신재생에너지 부품소재 R&D센터 건립
- 녹색에너지 자립 섬 조성
- 탄소배출권거래소 유치

(4) 첨단 융·복합산업의 육성

■ 추진방향

- 신산업과 IT융·복합화로 차세대 성장동력 기반 조성
- 6T(IT, BT, MT, CT, ET, NT) 기술 개발 및 융·복합화
- 전남 경제구조에 부합하는 융·복합산업 육성

■ 추진사업

- 에너지부문 : 전력에너지와 정보통신기술의 융합
 - 나주혁신도시를 국내 최초로 스마트그리드 기반의 u-Eco City로 개발
 - 스마트그리드 클러스터 구축
- 농업부문 : LED/광산업과 농림어업의 융합
 - LED를 활용한 원예산업의 고부가가치화 및 광 LED 농업 실용화단지 구축

- 문화·관광부문 : IPTV와 문화·관광산업의 융합
 - IPTV 산업을 비롯한 전남 콘텐츠산업 집중 육성
 - GPS와 USN(Ubiquitous Sensor Network) 기술 기반 관광객 유치 활성화
- SOC부문 : USN의 활용
 - 「다도해 지능형 브릿지 사업(가칭)」 및 그린운송시스템 개발사업 추진
- 마이크로 응용 레이저 시스템 기반 구축
- Bio-Smart Packaging 실용화 사업 및 인쇄전자 산업 육성
- LED산업 육성 및 Green Care LED 융합센터 설립
- 터치 융·복합 클러스터 육성
- 수중로봇산업화 기반구축 및 수산양식산업 서비스 로봇 개발

3) 미래 공장용지 수요를 충족할 계획적 산업단지 조성

■ 추진방향

- 전남 제조업의 성장 추세를 감안하여 충분한 공장용지 확보
- 권역별, 지역별 특화 산업단지 적극 개발
- 국내외 기업의 지속적 투자 유도, 국내 U턴 기업을 위한 「Re-Start(가칭) 산업단지」 조성

■ 추진사업

- 제조업 성장 추세를 감안한 최적의 공장용지 확보
 - 도내 주요 산업단지의 분양 완료에 대비하고 기업입지 수요에 적극적으로 대응하기 위해 지역별로 특성화된 산업단지를 신규 조성
- 기존 주력산업과 미래산업의 성장 추세를 반영하여 특성화산업단지 개발
- 해외 인건비 상승, 외자기업 지원 축소 등으로 U-턴하는 기업 지원
 - 일반산업단지 신규 지정시 U-턴기업 전용 Re-Start(가칭) 산업단지 개발
- 제2대불 국가산단 및 국가산단 지속 조성
 - 중국 황해연안지역이나 일본 북큐슈지방과의 연계성이 높은 산업을 중심으로 신 산업단지를 조성하고, 부품산업을 우선 배치함

- 공장입지 유도지구 지정 및 지식산업센터(아파트형 공장) 건립
- 여수 국가산단 생태산업단지화 추진 및 연관단지 조성
- 공동혁신도시 연관 산업단지 조성
 - 광주전남 공동혁신도시 입주 정부기관, 국책연구소 등과 연계한 산업단지 조성
- 무안 항공관련 연관생산단지 조성
- 광주·전남 공동 빛그린국가산단 조기 개발
- 일반산단 및 농공단지 지속 조성/개발 추진

4) 첨단인력양성 및 잠재인력 활용 극대화

■ 추진방향

- 전략산업 및 미래산업 등의 지속적 성장을 뒷받침할 전문 인재양성체제 구축
- 권역간/지역간 업종별 노동수급 불균형을 최소화할 수 있는 인력수급 계획 마련
- 지역 노동력 부족문제 해결을 위한 여성의 경제활동참가율 제고
- 전문인력 부족 문제를 해결하고 고령화사회를 대비하기 위해 고령인구·은퇴 전문인력 활용 방안 마련

■ 추진사업

- 헬스케어, 신재생에너지 등 미래산업의 인재육성을 위한 특화된 전문인력양성시스템 구축
- 주력산업과 보건·의료, 광산업, 신재생에너지산업 등 첨단산업 분야의 구인난 해결을 위한 특수 고급인력 양성 방안 마련
 - 전문계 고등학교 및 전문대, 특성화 대학교의 확충, 전문 대학원 설립
- 권역간/지역간 노동수급 불균형 최소화
 - 기초자치단체(시·군) 차원에서 인력 수급 상황을 분석하고 광역자치단체(도) 차원에서 인력 배분 계획 수립
 - 각 지역의 주요 업종이 필요로 하는 부족인력에 대한 정보를 찾아내고 기업내 직업훈련에 중점을 둔 훈련 교육 기회 제공
- 여성 경제활동참가율 제고 및 고령·은퇴 전문인력 활용 방안 마련

5) 지역 맞춤형 투자유치 및 기업활동 지원체제 구축

■ 추진방향

- 국내외 자본의 투자 유치 활동 및 기업유치 저해요인 해소
- 창업, 생산, 판매활동 지원체제 강화
- 기업의 구조 고도화 및 종합지원체제 구축

■ 추진사업

- 지역이 필요로 하는 산업과 연계된 기업유치를 위한 조직과 우수전문인력을 최우선 하여 집중 배치
 - 농업관련 국·과에 식품관련 기업유치조직을 함께 설치
- 중국으로부터의 전략적 투자유치를 통해 「투자→수요창출→투자확대」의 선순환 유도
- 소규모 기업창업을 위한 과감한 금융·세제상의 지원방안 마련
 - 지역금융활성화를 위해 지역기업, 조합, 금융기관, 개발공사 등의 협력 체계화
 - 지역 신용보증재단의 역할 강화 및 신용배수 확대
- 성장동력 구축 지방대학 육성 및 지역기업 활동 활성화
 - 중소기업지원 산학협력 R&D 지원사업 추진
 - 창업보육센터, 창업스쿨 운영 및 창업박람회 개최 등 중소·벤처기업 창업지원 활동 강화
- 기업지원시설의 활성화 및 외국인투자 전용산업단지 시범 조성
- 외국 교육·연구기관 유치 지원

6) 산업 역량 강화를 위한 연구개발투자의 확대

■ 추진방향

- 과학기술진흥 및 산·학·연·관 협력체제 구축
 - 미래산업 관련 R&D 집적단지 조성, Time-to-Market 지향의 R&D 정책 수행
 - 민간/공공부문, 외국자본 R&D 투자 확대 및 산·학·연 상생협력체제 구축
-

■ 추진사업

- 미래산업 관련 국내·외 연구기관의 협력 네트워크 구성 및 집적단지 조성
 - 단기적으로는 시범적으로 연구기관 간 협력 네트워크 구성, 중장기적으로는 전남 미래산업연구개발단지로 집적화
- 세계적 수준의 해외 연구기관과 협력·연계 관계 구축, 장기적으로는 직접 투자 유인
- 공공 R&D와 민간 R&D 연계 및 활성화를 위한 정책적 지원 강화
- 남도 전통기술을 발굴하여 지식화/산업화하는 R&D 정책 지원
- 프라운호퍼 분자생물 공학연구소(IME) 설립
 - 생물의약·백신 R&D(바이러스, 단백질 재조합, 자궁경부암, 차세대 백신)
 - 분자 의·생명공학(약물전달체계), 융합의약 연구(천연자원응용 등)
- 서남권 원자력의학원 유치
- 광주연계 R&D 특구 조성
- 한·러 MT-IT융합기술연구센터 운영

제3절 서비스산업 육성

1. 현황 및 문제점

1) 유통업

(1) 도소매업

■ 도소매업 규모

- 도소매업 비중 감소 추세
 - 종사자수 기준에서 전국 도·소매업체에서 전남이 차지하는 비중은 2009년 3.2%로 2005년 3.3%보다 감소추세에 있음
- 업체당 규모의 영세
 - 2009년 전남의 도·소매업 업체당 종업원 수는 2.3인으로 전국(3.0인)에 비하여 상대적으로 적음

■ 도소매업 구조의 취약

- 영세한 가족생계 유지형 중소유통업
- 유통형태의 취약
- 조직화, 협업화의 부진
- 도매업의 낙후
- 도소매시장의 저생산성

(2) 전통시장

■ 전통시장 활동의 퇴조

- 전통시장의 영세
 - 전통시장은 유통업체의 구조 변화(국내외 대형 유통업체의 확산, 중소형 할인마트, 각종 현대화된 유통형태 등장)와 소비행태의 변화에 따라 영향을 받고 있음
- 시장상권 위축
 - 소비자 기호의 다양화와 구매 스타일 변화 및 신도시 개발에 따른 상권 외곽이동으로 시장상권 위축 현상이 지속되고 있음
- 시장 시설의 열악

■ 운영의 비효율성

- 전근대적인 경영방식 유지 : 외부변화에 대한 적극적인 수용의지 부족
- 업체 간 물류공동화 및 업체 간 공동집배송 부진
- 유통정보 활용의 미비 및 정보체제 구축의 미약

2) 공간정보(GIS) 산업

■ 전라남도 공간정보시스템 구축 현황

- 전라남도에서 운영 또는 추진하고 있는 공간정보화산업은 총 4개로, 위성영상 지리정보시스템 구축과 위성영상을 이용한 관광정보시스템을 개발함
-

- 투자유치지원시스템 운영 : 기 구축되어 운영 중인 위성영상 지리정보시스템을 활용하여 투자 적지에 대한 데이터베이스를 구축하고 투자유치 설명회시 시뮬레이션과 함께 제공함으로써 투자유치에 기여
- 위성영상지리정보시스템 : 고해상도 위성영상을 활용하여 광범위한 지역에 걸친 공간정보의 현황을 신속·정확하게 파악하고, 3차원 입체영상 및 시뮬레이션 등을 통해 정책정보 제공
- 위성영상 참여마당 시스템 : 전라남도 위성영상 지리정보시스템을 활용, 우수한남도문화와 관광정보를 대외에 전파하기 위한 지리정보 활용을 위한 시스템 구축
- 섬관리 시스템 구축사업 : 전남의 비교우위 자원인 섬에 대한 휴양·레저·천연관광지 등 정책계획 수립 및 개발
- 건물통합정보시스템 구축 : 토지·건물 공간정보와 행정정보를 통합한 기반정보 구축 및 토지·건물정보를 제공하여 민간 공간정보 수요 충족

3) 지역금융

■ 2010년 전남 내 예금은행 및 비은행 금융기관의 예금/수신 금액은 39조 8천억 원이며, 이 중 예금은행이 13조 3천억 원, 비은행 금융기관이 26조 5천억 원을 보유

- 예금은행 중 지방은행 예금액은 2조 1천억 원으로 5.3%의 비중 차지
- 비은행 금융기관 중 상호금융 수신액이 가장 많은 14조 7천억 원으로 36.9%의 비중을 차지하고 있음
 - 상호금융의 대부분은 농협 및 수협 지역조합으로서, 전남 지역에서는 타 금융기관 보다 압도적으로 높은 비중²⁾을 차지하고 있음³⁾
 - 상호금융의 경우, 2010년 수신액 14조 7천억 원 중 대출액은 7조 9천억 원이며, 그 외 6조 8천억 원의 금액을 유가증권 등 수익사업에 투자하고 있음

2) 2009년 전남지역 소재 농협 지역조합의 수신금액은 12조 3천억 원, 여신금액은 8조 7천억 원으로 전체 상호금융의 대부분을 차지함(금융감독원, 2010, 『중소서민금융통계』 참조)

3) 농협 및 수협중앙회는 예금은행 중 특수은행에 포함되지만, 지역조합은 상호금융에 포함됨

■ 2010년 전남 지역 예금은행의 기업대출액은 7조 9천억 원으로 총대출액의 64% 비중을 차지

- 기업대출 중 중소기업대출이 7조 5천억 원으로 기업대출 총액 대비 95.2%를 차지해, 전남 지역 기업대출의 대부분은 중소기업을 대상으로 하고 있음
- 중소기업대출 중 시설자금은 3조 원, 운전자금은 4조 6천억 원으로 운전자금 비중이 60.6%를 차지. 전국 중소기업대출 중 운전자금 비중이 71.6%인 점을 감안한다면, 전남 중소기업대출은 상대적으로 시설자금 비중이 높은 편임

■ 상호금융 중 가장 큰 비중을 차지하는 농협 지역조합의 정책자금은 2010년 전국적으로 11조 4천억 원, 전남에서는 1조 8천억 원 운용 중

- 농협 지역조합의 대출금 중 정책자금 비중은 전국 8.2%, 전남 20.2%로 전남이 상대적으로 높은 편

4) 연구개발(R&D)

- 전남의 국가연구개발사업 비중은 2010년 기준 1.5% 수준으로 수도권과 대전에 비해 아주 미미한 수준
- 산·학·연 연구개발비 협력유형을 비교하면 전남과 광주는 연구 협력하는 비중이 전국 평균보다 낮음
 - 전남과 광주는 상대적으로 산·학간 연구협력 비중은 상대적으로 높지만 연구기관과의 협력은 낮은 편임
 - 국가연구개발사업에 대한 전남도의 매칭비중이 58.1%로 타지자체에 비해 월등히 높은 수준인 반면, 기업의 매칭비중은 30%에 불과함
 - 수도권과 대전은 기업의 매칭펀드 투자가 70% 이상을 차지한 반면, 울산·전라남도·대구는 지방정부의 매칭펀드 투자가 50% 이상으로 큰 비중을 차지
- 전남의 R&D 역량지수는 전국평균 51.4점 보다 낮은 39.2점으로 R&D 역량이 상대적으로 열악
- 연구개발과 관련하여 전남은 지원과 제도부문은 우수하지만 R&D 양적·질적 규모면에서 열악하며, 광주는 국제협력부문은 우수하지만 기업협력 및 사업화부문은 열악한 것으로 평가됨

2. 여건변화와 전망

1) 유통업

- 소비트렌드의 변화
 - 고급소비문화 지향과 소비의 양분화 심화 및 디지털화에 따른 ‘스마트 소비’ 확산
- 유통경로의 다양화
 - 할인점, 회원제 창고형업체, 쇼핑센터, 온라인쇼핑 등 신업태의 등장 가속
- 국내 대형 유통업체의 다점포전략과 지방 진출
- 유통의 정보화·서비스화 추진
 - 인터넷쇼핑, 홈쇼핑, 방문판매 등 무점포판매업의 지속 성장
 - 업체간 생산과 판매, 물류정보 등을 공유하는 정보 플랫폼 구축
- 유통업체와 제조업체간의 전략적 제휴
 - 업체간 정보교류 및 공유, 공동의사결정모델 구축

2) 공간정보(GIS) 산업

- 공간정보를 활용하는 영역은 계속 확대되고 있으며, 기본적인 정보의 제공 등 단순한 자료의 제공에서 벗어나 2차, 3차의 가공된 정보의 활용 및 실시간 상황정보를 요구하는 사례가 많아지고 있음
- 개별 업무 분야로 특화된 서비스의 개발보다는 유관 시스템과의 연계·협조 및 정보의 제공기관 간의 협력체계를 통한 원활한 정보의 제공 및 활용 여부가 생활정보 서비스 및 재해·재난, 행정서비스의 향상에 큰 영향을 끼칠 것으로 전망
- 국가 GIS에서 구축된 자료 및 개발 기술과 연계 통합된 관광, 농업, 재해·재난 관리 등 다양한 분야의 응용 및 활용 시스템 구축

3) 지역금융

■ 지역내 투자자본의 축적

- 소규모 자본의 축적과 통합화 촉진
- 대형 프로젝트의 지속적 추진과 기업유치에 따른 지역경제 활성화, 지역소득 증가로 지역내 금융자본 축적

■ 지역금융의 역할 제고

- 단순한 예금 및 대출 기능을 넘어서 직접적 투자자본으로서 역할
- 소규모 상호금융의 통합 및 연대를 통한 금융자본의 규모화로 대형 프로젝트에 대한 기획 투자 증가
- 사회적기업, 커뮤니티 비즈니스 등과 연계한 소규모 창업 지원 및 소기업 지원 역할 강화

4) 연구개발(R&D)

- 지역 R&D 역량이 국가차원에서 중요하게 인식되며 광역화를 통한 지역발전과 과학 기술정책의 연관성을 위해 '연구개발특구'를 광역권으로 확대 추진
 - 정부는 과학기술 선진화를 위해 '577전략'(GDP대비 R&D투자를 5% 늘려 7대 중점 분야에 투입하여 7대 과학기술강국 실현)을 수립
- 지방 R&D는 지방 특유의 문화와 자원을 기반으로 하여 지역특화산업으로 연계 추진
 - 지자체가 중심이 된 과학기술진흥체제로 전환하기 위해서는 지역 R&D 사업·예산 증가, 중앙과 지방의 역할 분담, 수도권대 지방이 아닌 지역으로서 지방 개념 정립, 수도권 갈등 구조에서 벗어나 지역 특성을 고려한 지역발전 정책 추진이 필요
- 정부는 R&D 예산규모를 '12년까지 1.5배 증액하고, 특히 기초·원천분야에 대한 투자비중을 대폭 확대하여 추진
 - '10년 정부 R&D 예산은 '08년 11.1조원 대비 23.4% 증가한 13.7조 원이며 연평균 증가율이 11.1%로 나타나 총예산 증가율 6.7%를 상회
 - 정부의 광역발전계정에 포함되는 지역 R&D 규모는 전체 광역회계예산 대비 11~12% 수준 유지

3. 기본목표와 방향

1) 유통업

■ 기본목표

지역유통 구조의 선진화 및 경쟁력 강화

■ 기본방향

- 유통서비스 구조 및 시설 개선
- 유통산업 경쟁력 강화를 위한 기반의 활성화

2) 공간정보산업

(1) 기본목표

지능적 공간정보 활용으로 녹색전남 실현

- 수요자 중심의 쉽고 편리한 공간정보 접근성 제고
- 국가 계획과 연계한 공간정보의 통합과 지능화
- 전남의 지역 특성화를 반영한 공간정보산업진흥

(2) 추진전략

- 수요자 중심의 쉽고 편리한 공간정보 접근성 제고
 - 현실성 있고 활용도 높은 기본공간정보 구축 및 갱신기반 확보·구축
 - 개방적 공간정보 공유가 가능한 유통 체계 구현 및 보급·활용을 촉진할 수 있는 정책 추진
 - 유통 가능 데이터 확보 및 연계 방안 마련을 위한 제도적 기반 구축

- 국가 계획과 연계한 공간정보의 통합과 지능화
 - 도와 시·군, 유관기관 상호간 긴밀한 협력을 통해 GIS 중복투자 방지 및 자료의 연계성 강화
 - 국가 지리정보체계 구축 계획과 연계·통합 추진을 위해 공간정보사업간 연계를 보장하는 표준·인증체계 확립
 - 유비쿼터스컴퓨팅 환경에서 GIS 사업의 공동 활용으로 저비용 고효율의 사업 추진
- 지역 특성화를 반영한 공간정보산업진흥
 - 공공인프라 선도적 활용으로 시장 조기 창출
 - 공간정보 유통·공유 촉진 및 규제완화로 민간주도 산업발전 유도
 - 공간정보 지능화의 기반이 되는 DB에 대한 지속적인 연구개발

3) 지역금융

■ 기본목표

지역경제 활성화를 위한 지역금융 육성

■ 추진방향

- 지역에서도 투자 활성화 및 유동성 공급을 위해 금융·통화정책 기능 확충
- 정책금융과 지역금융의 상호 연계체제 확보로 효과 극대화
- 일정 규모 이하의 협동조합이나 상호금융 지점 통합/M&A 유도
- 지역금융기관의 사회적 책임 부여 및 지역경제 기여 유도

4) 연구개발(R&D)

(1) 기본목표

지역 미래산업육성을 위한 연구개발역량 강화

- 지역내 R&D 수요조사를 통한 R&D 기획역량 강화
- 지역내 R&D 사업의 종합적 컨트롤타워 구축
- 지역인적자원개발(RHRD)과 R&D가 연계한 지역인재 육성

(2) 추진전략

- 지역내 R&D 수요조사를 통한 R&D 기획역량 강화
 - R&D 수요조사를 통한 역매칭 연구개발사업 발굴 및 기획을 통한 중앙정부로의 상향식 과제·사업 제안
 - 정부 R&D 보조금을 확보하기 위해 R&D 사업의 선정, 연구 성과의 활용방안 등을 면밀하게 검토·추진할 수 있는 선제적 대응기반 마련
- 지역내 R&D 사업의 종합적 컨트롤타워 구축
 - 지역주도의 R&D 사업 추진과 종합적 관점의 관리 및 정보체계 구축
 - 전남 R&D 사업의 기획·관리를 강화하기 위해 지역의 산·학·연·관 전문가로 구성된 광주전남과학기술위원회 설치·운영
 - 전남의 R&D 사업에 대한 모니터링과 성과 관리 및 평가를 통해 전략적인 R&D 자원 배분
- 지역인적자원개발(RHRD)과 R&D가 연계한 지역인재 육성
 - 지자체와 대학, 산업체간의 공동사업 활성화를 위한 산학협력중심 지방대학 육성 및 산학협력 연계망 강화
 - 여성·고령과학자 등 잠재 연구인력의 적극적 활용
 - R&D 지원이 인적 자본 개발과 지역 고용으로 연결되는 체계 확립
 - 다원화된 지역 R&D 및 인력의 조사·분석·평가 및 사업기획·관리를 통합관리하고 R&D 사업 및 인력양성사업을 총괄

4. 세부 추진과제

1) 유통업

■ 유통시설·경영의 개선을 통한 경쟁력 강화

- 사업내용
 - 상가의 재정비 및 현대화 사업 추진
 - 지역특화 상권 개발사업
 - 중소규모점포의 집적화 추진
- 추진방향
 - 소비자의 쾌적성·편의성 추구 경향에 부응할 수 있도록 전근대적 유통시설의 현대화 및 구조개선을 지원
 - 조직화·협업화 및 경영효율화를 유도하여 규모의 경제 및 최신경영기법을 갖춘 시장경쟁의 주체로 육성

■ 전통시장 활성화

- 사업내용
 - 전통시장의 특성화 추진
- 추진방향
 - 시장고유의 틈새 경쟁력을 확보, 안정적 영업기반 제공
 - 편리한 쇼핑환경 조성으로 유통소비 중심 시장으로 육성

■ 유통시설 조성 및 확충

- 사업내용
 - 지역형 유통시설 조성
 - 농수산물 및 특산품 산지유통 판매장 설립
 - 추진방향
 - 유통시설 확충 및 유통체계의 효율화를 통한 물류비 절감
-

■ 유통구조 개선

- 친환경 농산물의 안정적 생산·수집·공급시스템 구축
 - 품목별·산지별 생산 및 판매처 D/B 구축
 - RFID 등을 통한 친환경농산물 생산·유통 이력관리시스템 구축
- 친환경 농수축산물 유통센터 건립
 - 식자재업체와 계약재배를 통해 안정적 공급망 확충
- 정보화마을 특산품의 판매 및 농어촌 체험상품 개발 확대
 - 전자상거래 등 자립운영체제 정착을 위한 수익모델 개발을 적극 지원

2) 공간정보(GIS) 산업

- 지역내 공간정보의 DB화 구축사업
- 공간정보의 활용 및 연계시스템 확장사업

3) 지역금융

- 지역금융기관의 합병 추진으로 자금 운용규모 및 투자기회 확대
- 광역 단위의 지역금융 연합, 혹은 의사결정체를 구성하고 전남 금융자본의 규모화 추진
- 지역금융 육성을 통한 지역경제 활성화의 순환과정 정착 유도
- 국가 및 도, 시·군 지방자치단체의 직접보조 및 정책금융(중소기업육성기금, 신용보증재단 등)의 효율적 활용
- 기업에 대한 신용보증지원 확대
- 전남 신용보증재단의 효율적 운용을 위한 운용배수 확대
- 지역 신용보증 규모 확대 및 차별화
- 전남 내 금융기관의 예금/수신액 중 대출/여신액을 제외한 15조 2천억 원의 자금을 지역내로 재투자할 수 있는 여건 마련
- 지역 신성장동력 창출 프로젝트에 대한 지역 금융기관의 적극적 역할 제고

- 중소기업, 커뮤니티 비즈니스, 사회적기업 등의 창업 및 운영에 대한 지역 금융기관의 시설/운영자금 대출 확대
- 지역내 산·학·연에 대한 금융 지원 확대를 통해 지역 R&D 기반 구축에 일조
- 직업훈련기관을 포함한 고용관련 기관에 직접적으로 출연하거나 투자하는 등 지역내 인적자본 확충에 기여
- 정책자금의 효율화
- 적절한 규모의 합병 추진
- 광역 단위의 활용방안 모색
- 농협 및 수협 지역조합, 신용조합 등 상호금융기관의 적극적 역할 제고
- 지역금융자본의 지역내 투자 촉진 유도

4) 연구개발(R&D)

■ 지역내 R&D 수요조사를 통한 R&D 기획역량 강화

- R&D 포괄적 예산 지원제도 방식의 개선과 이를 통한 지역 R&D 사업의 중복성 배제 및 지역 R&D 사업의 효율성 제고와 연계성 강화방안 마련
- 국가 R&D와 관련되고 지역 특성에 부합하는 현장 밀착성 혹은 클러스터 연계형 R&D 사업 추진
- 정부 R&D 보조금을 확보하기 위해 R&D 사업의 선정, 연구 성과의 활용방안 등을 면밀하게 검토·추진할 수 있는 선제적 대응기반 마련

■ 지역내 R&D 사업의 종합적 컨트롤타워 구축

- 지역간 R&D 성과의 확산과 융합을 통한 동반성장 전략 추진
 - 지역 R&D 사업의 중복성 배제 및 지역 R&D 사업의 효율성과 연계성을 강화하기 위해 전남 도내 R&D 사업의 조사·분석기능의 체계화
-

- 전남 R&D 사업 기획·관리능력 제고 및 추진체계 강화
- 전남 R&D 사업의 기획·관리를 강화하기 위해 지역의 산·학·연·관 전문가로 구성된 광주전남과학기술위원회 설치·운영

■ **지역인적자원개발(RHRD)과 R&D가 연계한 지역인재 육성**

- 지자체와 대학, 산업체간의 공동사업 활성화를 위한 산학협력중심 지방대학 육성 및 산학협력 연계망 강화
 - 분리 운영되고 있는 지자체의 과학기술진흥 기능과 인재양성 담당 전담기구를 통합 운영하여 지자체의 Think Tank로서 위상 정립
 - 여성·고령과학자 등 잠재 연구인력의 적극적 활용
 - R&D와 고용의 연계 시스템 구축
-

제3장 동북아 생태·해양관광 중심지 육성

제1절 현황 및 실태

1. 관광자원 및 시설현황

■ 자연관광자원

- 현황 및 문제점
 - 전남은 전국의 46%를 차지하는 해안선, 1,964개로 전국의 62%를 차지하는 섬, 전국의 40%를 차지하는 갯벌 등 비교우위의 자연관광자원을 보유
 - 이 외에도 습지보호구역, 철새도래지, 온천, 산림휴양시설, 문화생태탐방로 등 다양한 생태 자연관광자원을 확보
 - 하지만 자원의 브랜드 가치를 발견하고 브랜드화하는 전략적 활용이 이루어지지 못하고 있음
- 개발방향
 - 생태 자연 관광자원의 브랜드화 및 전략적 활용

■ 인문관광자원

- 현황 및 문제점
 - 2009년 기준 346개의 국가지정문화재, 488개의 지방지정문화재, 230개의 문화재 자료 등 풍부한 문화재 보유
 - 또한 유네스코 세계유산으로 등재된 고인돌유적과 전국적으로 유명한 공룡 화석지 등도 보유
 - 하지만 1차원적인 관람형 관광자원에 그치고 있으며 다양한 유형의 다른 관광 자원과 연계한 문화관광상품 개발이 미흡한 실정
- 개발방향
 - 지역 거점 관광지와 연계하여 다양한 문화관광상품 개발

■ 관광(단)지 및 특구

- 현황 및 문제점
 - 2010년 기준 전남의 지정관광지는 17개 시·군에 총 28개소로 전국 대비 8.0%를 차지, 관광단지는 3개 시군에 총 4개소가 있음
 - 이외에도 구례와 목포에 관광특구로 지정된 곳이 있음
- 개발 방향
 - 지정관광지와 특구를 활용한 지역 거점화
 - 지역간 관광 연계성 강화

■ 관광시설

- 현황 및 문제점
 - 전남의 관광숙박시설은 44개소, 관광객이용시설업은 7개소, 유원시설업은 19개소, 관광편의시설업은 25개소로 관광시설이 타 지역에 비해 열악한 실정임
- 개발 방향
 - 관광객 만족을 위한 관광산업의 정비 및 관리 필요

■ 지역축제

- 현황 및 문제점
 - 2010년 기준 전남에서는 총 33개의 축제가 개최되었음
 - 하지만 축제 개최시기가 봄과 가을에 편중되어 있으며 시군별 경쟁적인 축제 개최로 인해 본질에서 벗어난 소비적인 축제에 그치는 경향이 많음
- 개발 방향
 - 축제의 시기적 편중성을 완화하기 위한 장치 필요

■ 농어촌 체험마을

- 현황 및 문제점
 - 전남에는 녹색농촌체험마을 56개소(전국대비 10.9%), 어촌체험마을 31개소(전국대비 28%)로 전국에서 가장 많은 어촌체험마을이 지정되어 있음
-

- 하지만 운영주체의 부재, 체계적인 유지관리 미흡, 다양한 프로그램 부재 등 많은 문제점을 안고 있는 실정
- 개발 방향
 - 전문 운영주체 양성과 지원체계 확립 및 지역 주민 소득창출과 연결된 다양한 프로그램 개발

■ 4대 국제행사

- 현황 및 문제점
 - 2012년에 국제농업박람회, 2012년에 여수세계박람회, 2013년에 순천만국제정원박람회, 2010~2016년까지 F1 코리아 그랑프리 대회가 열릴 예정
- 개발 방향
 - 효과적인 행사를 위한 장단기적인 인프라 구축 전략 필요하며 박람회장에 대한 사후 유지관리 및 활용 방안에 대한 대응방안 마련 필요
 - 국제행사가 개최되는 시군만의 행사가 아닌 전남, 더 나아가 대한민국의 관광이미지 제고를 위한 홍보마케팅, 상품개발, 수용태세확립 등 범국민적 준비체계가 요구됨

제2절 여건변화와 전망

1. 국내외 관광여건변화

1) 세계 관광시장 현황 및 전망

(1) 현황

- 세계 아웃바운드 규모 : 2009년 8억 8천만명, 아시아/태평양 지역 급성장(전체송출 20%차지)
- 세계 10대 관광목적지 및 목적지별 관광수입
 - 2010년 국제관광객 입국자수에서 프랑스, 미국, 중국, 스페인, 이탈리아, 영국, 터키, 독일, 말레이시아, 멕시코가 1위~10위를 차지함. 미국과 중국은 스페인을 제치고 2위와 3위를 차지함

- 2010년 한국의 외래관광객은 27위이며 관광수입은 27위, 일본은 외래관광객 순위에서는 29위, 관광수입에서는 19위를 기록함
- 국제 관광지출 : 중국, 2010년 아웃바운드 지출액 세계 3위

(2) 전망

- 국제 관광객 수 : 2020년 15.6억 명 전망
 - 세계관광기구(UNWTO)는 1995년을 기준년도로 하여 2010년과 2020년 국제 관광객 수를 예측함

2) 국내 관광시장 현황 및 전망

(1) 현황

- 내국인 국내관광객 수
 - 내국인 국내여행 참가자 수는 2007년 36,443천명에서, 2010년 31,201천명으로 감소함
- 외래객 입국과 국민 해외관광객
 - 외래방문객 수는 2003년 증가세가 주춤하다가 이후 지속적으로 증가하고 있음
 - 2010년에 8,797,658명으로 나타났으며, 2001년부터 2010년까지 연평균 증가율은 6.7%임

(2) 전망

- 국내 관광객 총량 : 2021년 약 7억 명
 - 국민국내관광총량은 2012년 약 5억 명에서 2021년 7억 명을 초과할 것으로 전망됨
 - 외래관광총량은 2012년 2,312만명에서 2021년 4,660만 명으로 전망됨

2. 전라남도 관광여건변화

1) 전남 관광객 현황

(1) 전남 관광객 변화추이

- 2009년 전남의 관광객은 92,652천명으로 지난 5년간 (2005~2009년) 4.3%의 연평균 증가율을 보이며 성장함. 전국 관광객의 연평균 증가율이 1.9%임을 감안할 때 전남의 관광객이 매우 큰 폭으로 증가한 것으로 판단됨

(2) 전남 4대 권역별 관광객 추이

- 권역별로 전남 관광객 추세를 살펴보면 '06년에서 '07년까지는 중남부권에 방문 관광객이 많았으며, '08년에서 '09년에는 서남권에 많은 관광객이 방문한 것으로 나타남

(3) 전남의 계절별 관광객 분포

- 전남의 계절별 이용성향에는 봄 25.7%, 여름 31.8%, 가을 29.2%, 겨울 13.3%로 관광객수의 방문비율은 겨울을 제외하고 휴가철인 여름에 약 32%정도가 방문하여 가장 많이 찾는 계절이고, 다음으로는 봄, 가을 축제와 더불어 봄, 가을에 각각 25.7%, 29.2% 방문하는 것으로 나타남

3. 관광수요 공급

1) 관광지 방문객 현황

(1) 전남 관광지 방문객 현황

- 전남의 관광지 방문객 현황은 2007년을 전후하여 대폭적인 증가를 보이고 있음

<표 11-3-1> 전라남도 관광지 방문객 연도별 추세

년 도	국민국내관광총량	외래관광총량	관광총량
2005	73,114,232	439,878	73,554,110
2006	76,110,098	360,252	76,470,350
2007	82,703,029	152,819	82,855,848
2008	91,836,808	254,873	92,091,681
2009	91,902,236	459,448	92,361,684

자료 : 전남통계연보

2) 국내관광수요 예측

(1) 전남 관광총량 추정

- 2012년과 2016년의 전남관광총량은 각각 1억 6백만명, 1억 2천5백만명으로 추정됨

<표 II-3-2> 전남통계연보 기준 전남 관광총량

(단위: 명)

년 도	국민국내관광총량	외래관광총량	관광총량	비고
2012	105,889,614	495,378	106,384,992	예측치
2013	110,552,072	507,334	111,059,406	"
2014	115,214,531	519,278	115,733,809	"
2015	119,876,990	531,212	120,408,202	"
2016	124,539,448	543,135	125,082,583	"

(2) 소권역별 관광총량 추정

- 전남 권역별 관광총량은 서남권, 동부권, 광주근교권, 중남부권의 순으로 나타남

<표 II-3-3> 전남통계연보 기준 전남 권역별 관광총량

구분	2012년	2013년	2014년	2015년	2016년
광주근교	26,596,248	27,764,852	28,933,452	30,102,051	31,270,646
서 남	28,723,948	29,986,040	31,248,128	32,510,215	33,772,297
중남부	24,468,548	25,543,663	26,618,776	27,693,886	28,768,994
동 부	26,596,248	27,764,852	28,933,452	30,102,051	31,270,646
합 계	106,384,992	111,059,406	115,733,809	120,408,202	125,082,583

제3절 개발목표 및 추진전략

■ 전남 관광비전과 목표 및 추진전략

비 전	동북아 생태·해양관광의 중심지 전남
목 표	<ul style="list-style-type: none"> • 해양전남 : 해안·섬·갯벌이 어우러진 해양휴양관광지대 조성 • 녹색전남 : 청정자연으로 녹색의 힘이 느껴지는 녹색관광 추구 • 건강전남 : 남도의 맛, 온화한 기후와 융·복합화를 통한 웰빙관광테마화 • 생활전남 : 고향의 정, 삶이 풍요로운 한국인의 고향같은 생활관광지대
추진전략	<ul style="list-style-type: none"> • 글로벌 고품격 관광거점 구축 • 가고싶은 ‘섬섬玉섬’ Project • 해양레저 허브조성을 위한 미래형 해양레저 기반 구축 • ‘느림여행’ 브랜드화를 통한 고품격 남도관광 추진 • 녹색성장시대의 농·어촌 생태·문화관광자원 육성 • 역사문화자원의 관광매력 증진

제4절 전략별 사업계획

1. 글로벌 고품격 관광거점 구축

1) 추진방향

- 급부상하는 중국과 일본 등 동북아 관광경쟁의 심화 등으로 국제적 경쟁력을 갖춘 고품격 관광지 실현을 위한 대규모관광거점 개발 필요

2) 추진사업

■ 다도해 해양관광의 중심 “서남해안관광레저도시” 개발

- 남해안과 서해안을 아우르는 접점지역으로 지역특화자원과의 융합콘텐츠 개발을 통해 일본, 중국 등 주변의 대규모 외래 관광객을 목표시장으로 국제적 수준 개발

■ **글로벌 해양휴양리조트 “여수화양지구 국제해양관광레저단지” 개발**

- 2012 세계박람회 개최와 국제화시대에 대응하는 선진해양리조트의 모델로 개발

■ **산악휴양형 관광지 “구례 관광특구” 거점기능 확대**

- 관광특구활성화와 컨설팅·리모델링을 통한 거점화 필요

■ **사계절형 해양관광지 “해남오시아노관광단지” 개발**

- 해남오시아노관광단지는 목포, 해남지역의 국제화를 선도하며, 목포권의 중심관광지로서 역할 수행과 휴양, 문화, 운동 등의 기능을 강화한 4계절형 해양관광단지로 개발 필요

■ **여수 경도 골프&리조트 (경도해양관광단지)개발**

- 골프코스 27홀이 종성되고 콘도 및 각종 해양레저 시설이 갖추어진 해양복합리조트 조성

■ **나로우주센터와 연계한 고흥우주해양관광단지**

- 고흥군의 나로도우주센터와 연계한 남해안시대의 우주해양관광특구개발을 통한 체험휴양 및 교육 연계형 거점지구로 개발

2. 가고 싶은 ‘섬섬玉섬’ project

1) 추진방향

- 전남의 미래 운명을 좌우할 전남의 아름다운 섬과 다도해를 지속가능하게 이용하고 보전하기 위한 신 해양시대 [Island 그랜드 디자인]
 - 남도의 섬과 해안선 그리고 섬갯벌 등 해양생태자원과 해양문화자원을 결합한 웰빙형·학습형·체험형 고품격 테마섬 조성
-

2) 추진사업

■ 미래 전담을 선도할 다도해 [Island 그랜드 디자인]

- 남도 1951개 섬의 중장기 발전모델을 만들어 체계적이고 종합적으로 섬의 생태와 문화와 섬마을의 비전과 전략을 수립하는 종합계획

■ 거점별 명품섬 조성

- 뱃길과 항만시설을 갖추고 있으며, 해양과 해양경관이 빼어나고 역사문화자원을 근간으로 하는 스토리가 잘 남아 있는 섬을 발굴하여 섬관광 거점섬으로 조성

■ 맛과 멋과 소리가 있는 ‘섬길’

- 지리산 둘레길이나 제주 올레길처럼 대한민국을 대표하는 경쟁력 있는 남도길로 ‘섬길’을 발굴하여 남도대표 관광상품으로 브랜드화

■ 해안 고급형·중급형 휴(숙박, 음식)문화 단지 조성

- 관광행태변화에 따른 관광서비스 수준의 고급화 요구에 대응하는 숙박과 음식을 차별화한 다도해형 고급 숙박, 음식문화 휴(休)단지를 조성하여 국내외 관광객 수용태세 구축

■ 배낭만 매고 떠나는 ‘작은 섬 여행’ 코스 개발

- 한 마을이나 두 마을, 100가구 미만의 작은 섬들을 순항하는 마을배 혹은 섬사랑호 등을 활용한 작은 섬 여행 코스 개발

■ CO₂ 제로섬, 청정에너지 자립섬

- 도내 섬 지역, 주요 관광지, 대규모 국제 행사장 등 저속형 전기 자동차가 적합한 지역에 우선 보급하여 녹색의 땅 전남의 위상을 제고시키고 CO₂ 제로섬, 청정에너지 자립섬으로 조성

3. 해양레저 허브조성을 위한 미래형 해양레저 기반구축

1) 추진방향

- 해양거점지역을 중심으로 해양요트, 마리나, 크루즈 등 해양레저 활동에 쉽게 접근할 수 있도록 하는 요트, 마리나 등 기반시설 확충
- 섬, 해안, 갯벌 등 다양하고 풍부한 해양관광자원을 기반으로 해양레저, 스포츠와 해양휴양형 체류시설 조성

2) 추진사업

■ 남해안 거점 마리나 및 크루즈 기반조성

- 남해안을 동북아 관광·휴양의 허브로 조성하고, 국제적 접근성 제고를 위한 크루즈항 건설 필요

■ 해안형 여가휴(여기서쉰다) 숙박휴양시설 조성

- 주 2일 휴일제 정착과 소득향상으로 해양레포츠에 수요가 지속적으로 증가하고 있어 해양레포츠 기반시설을 확충할 수 있는 고급 해양레포츠시설과 전남형 고급 숙박, 음식문화 휴(休)단지 조성

■ 해수욕장, 바다낚시활동 고품격화

- 수려한 자연경관을 보유한 해수욕장주변의 송림을 복원하고 백사장과 상가·펜션 단지를 조성하여 다양한 관광 휴양시설을 갖춘 4계절 관광지로 고품격화

■ 해양경관자원 및 위락휴양시설과 연계된 명소화 사업

- 아름다운 섬과 바다, 게르마늪 갯벌과 해안선, 흰모래 해변 등 다양한 해양자원의 관광자원화를 통한 아일랜드 해양레저단지 조성 필요
- 다도해 자연경관과 해양자원(섬+에너지+예술)를 접목하여 삶에 변화를 주는 친환경 관광 아일랜드 개발

4. ‘느림여행’ 브랜드화를 통한 고품격 남도관광 추진

1) 추진방향

- 소비형 대중관광을 지양하고 충성도가 높고 지속가능한 관광을 통해 주민들의 삶의 질을 제고하고 지역커뮤니티 활성화 추진

2) 추진사업

■ 슬로시티 정착 및 프로그램 개발

- 슬로시티는 관광객 유치 등 단기적 관광정책을 지양하고 체험 위주의 프로그램 마련
- 골목길투어, 산책길투어, 전통문화투어 등 남도 마실투어 테마코스 개설

■ 템플스테이를 활용한 융합관광상품 개발

- 남도사찰과 인근 마을문화, 자연생태자원 등을 아우르는 생태관광활성화 계획 수립 및 콘텐츠 개발
- ‘문화+생태+의료+체험’을 함께 할 수 있는 대표적인 융합관광상품으로 개발

■ 웰빙 테라피 한옥스테이 관광상품 개발

- 황토, 목재 이용 주거공간과 한방약초 활용 웰빙형 식단결합으로 한옥스테이 차별화
- 한국의 전통 의식주를 동시에 체험가능토록 전통문화 복합공간으로 구성, 내외국인들 모두 편안한 휴식과 여가를 즐길 수 있는 문화공간으로 구성

■ 남도음식관광의 콘텐츠 강화를 위한 상품개발, 지원

- 먹거리와 볼거리 결합 복합관광상품 개발 및 음식 콘텐츠 상품개발

5. 역사문화자원의 관광매력 증진

1) 기본방향

- 전남의 다양한 예술, 문화, 생활 문화 콘텐츠를 발굴하여 관광 명소화하고, 다양한 지역문화자원과 연계하여 체험 및 교육적 가치 증진

2) 과제별 세부단위사업

■ 역사문화자원 명소화 사업

- 남해안 일대를 세계적인 해양관광 명소로 개발하여 장보고의 해양개척 정신과 이순신의 해양수호정신을 고취시키는 세계해양 역사교육장 활용하기 위한 세계해양영웅공원 조성

■ 한국 대표문화상품 ‘남도문화’ 브랜드화

- 남도문화를 전승·보전하고 관광자원화 할 수 있는 남도 브랜드화

■ 문화유산의 가치보전 및 전승기반 구축

6. 녹색성장시대의 농·어촌 생태·문화관광자원 육성

1) 추진방향

- 전남은 농산어촌 마을들이 인구유출 및 고령화 등으로 인하여 경제사회적 난관에 있음. 이에 따른 농산어촌 관광마을 조성, 기초생활여건개선, 지역특산물 등을 활용한 체험체류형 농산어촌 관광활성화 방안 필요

2) 추진사업

■ 녹색관광 콘텐츠 개발 및 녹색관광 시장 육성

- 녹색관광탐방 프로그램 개발, 주민참여 및 협력적 네트워크 구축
 - 영산강 카약, 섬 일주 트래킹, 갯벌 및 연안습지 활용 생태관광 상품개발 및 Eco-Tour 네트워크 구축
-

■ 친환경 헬스&케어(의료관광) 및 건강관광마을 조성

- 건강, 장수의 지역이미지와 생약초자원 육성을 통한 헬스케어 마을 조성
- 편백을 이용한 관광밸리 조성과 고창군의 황토를 이용한 연계사업 추진
- 첨단보건의료에서 한방의료까지를 포괄하는 헬스케어 벨트 및 의료관광 특화거점 (메디컬스트리트) 조성하여 건강, 휴양의 허브로 조성

■ 숲, 해안, 강을 잇는 생태문화 휴양벨트 조성

- 전남일대의 울창한 숲이나 전남을 대표할만한 조림지를 선정하여 전남도민의 생태 숲 조성
- 강, 숲, 해안가 주변의 생태적 다양성과 경관이 수려한 지역이나 생태자원의 교육, 학습 체험이 가능한 자연자원을 중심으로 녹색생태관광기반 조성
 - 생태관광지, 생태공원, 강, 숲, 갯길 연계 등

■ 자연과 문화(Eco-Culture)를 이어주는 수변·해안형 녹색관광

- 영산강의 생태녹색, 역사문화, 예술문화의 가치를 발굴하여 영산강 주변의 관광활성화와 친환경적 녹색관광 자원화 필요
- 득량만권은 전남 서부권 및 광양만권의 중간에 위치해 각종 대형 국책사업 및 개발 프로젝트에서 소외되고 있는 것이 현실
- 섬진강 주변의 부존관광자원과 연계하여 생태녹색 농촌체험관광과 가족단위 관광객이 선호하는 테마개발(기차마을 등) 및 지역정체성을 드러내는 관광지 및 관광상품 개발

제4장 교통·물류 및 정보통신망 구축

제1절 교통망

1. 현황 및 문제점

- 광역간선도로가 절대적으로 부족하고, 개별노선 및 구간 위주 건설로 도로위계가 불량하며, 권역내 연계망의 미흡 및 여객과 화물교통의 혼재로 인한 교통소통 애로
- 현재 보성~목포간 철도건설사업을 제외하고 신규노선 투자 전무한 실정이며, 철도 시설 부족 및 서비스 수준 문제로 철도경쟁력 저하, 경전선의 역할 및 기능이 저하되어 지역발전에 장애요인으로 작용하고, 투자재원 부족으로 전라선 개량화 사업 추진이 지연되고 있음
- 광양컨테이너부두 배후 연계교통망 및 서비스시설의 미흡으로 기능이 저하되고 있으며, 항만의 낙후성 및 국제교역에 미흡한 실정이며, 항만종합물류시스템의 미흡
- 무안국제공항 활성화 및 주변지역 개발 지연 및 공항과 주변 거점 지역간 연계 교통망 미흡
- 주차시설의 절대적인 공급 부족으로 주차수급 불균형 심화
- 중소도시와 소도읍의 불법주차로 교통소통 및 보행안전 저해

2. 여건변화 전망

- 교통혼잡 개선, 에너지 소비 및 온실가스 배출량 감축을 위해 저탄소 녹색성장형 교통시설의 확충 및 운영 합리화 등에 관한 요구가 증대될 것으로 예상
- 인간·환경·효율성 중심의 교통정책 추진을 위해 육·해·공 통합 교통네트워크 구축의 필요성이 증대될 전망
- 소득 상승, 생활수준 향상으로 여가통행이 급증하고, 고급·고속 교통서비스에 대한 선호가 증가함에 따라 여가공간 및 시설 수요도 증대될 전망

- 대도시권의 다핵연계형 변화에 따른 통근통행의 광역화가 심화될 전망
- 노후화 된 기반시설로 인한 사고 발생 가능성 및 사회적 비용 증가에 대응하여 지속적인 시설의 유지·보수 및 재생·관리, 투자 효율화가 중시될 전망
- 기존 시설 정비 및 신규 시설 공급시 고령자·교통노약자를 위한 교통시설 및 교통 서비스 공급 요구가 증대될 전망
- 저탄소 녹색물류체계 구축의 중요성 대두
- 글로벌 생산체계의 확산과 운송수단의 대형화로 인한 공·항만의 허브화 경쟁 심화 예상
- 하드웨어 물류인프라와 소프트웨어 물류시스템의 융·복합화로 항만 및 임항권역에 대한 다양한 수요가 증가될 전망
- 국내 항만에 대한 민간 투자유치 및 해외 항만 개발의 국내기업 진출에 대한 정부의 지원 강화에 대한 필요성이 증대될 것으로 전망

3. 기본목표와 추진전략

1) 기본목표

지역 경쟁력 제고와 지역 통합성 증진 위한 간선 교통망 체계 구축

- 수도권 등 타 권역과의 대외적인 고속 이동성 제고를 위한 광역교통망 확충·정비
- 4대 생활권의 동반 성장 및 균형발전을 위한 지역간선망 구축
- 국토를 최단으로 연결하는 “X”자형, 초광역개발권을 연결하는 “□”자형의 고속 철도망 구축
- 글로벌형 개방거점기반 조성을 위한 항만·공항의 확충
- 녹색 및 대중교통 중심의 교통체계 구축

2) 추진전략

- 수도권 등 타 권역과의 대외적인 고속 이동성 제고를 위한 광역교통망 확충·정비
 - 7×9 국가기간망과 연계하고 장래 지역 공간구조 변화에 탄력적으로 대응

- 4대 생활권의 동반 성장 및 균형발전을 위한 지역간선망 구축
 - 서남해안 도서지역을 유기적으로 연결할 수 있는 연륙·연도망 구축
 - 4대 생활권(광주근교권, 동부권, 서남권, 중남부권)간 상호 유기적인 지역간선망 구축
 - 혁신도시 및 기업도시 등 대규모 개발사업 추진에 따른 연계교통망 구축
 - 낙후지역 및 농어촌 교통소외지역의 접근성 개선을 위한 지역연계망 확충
- 국토를 최단으로 연결하는 “X”자형 초광역개발권을 연결하는 “□”자형의 고속 철도망 구축
 - 고속철도, 간선철도, 지선철도, 광역철도간 철도네트워크 구축
- 글로벌형 개방거점기반 조성을 위한 항만·공항의 확충
 - 국내외 투자유치 및 전략산업 활성화를 위한 광양항과 목포신외항 확충 및 배후지역 연계교통망 구축
 - 무안국제공항 활성화과 목포신항 확충으로 서남권 경쟁력 제고
 - 광양만권 국내외 고속 장거리 교통수요 증가에 따른 여수공항 확장
 - 관광레저 활성화를 위한 마리나 및 크루즈 부두 건설 등 해양인프라 확충 및 경비행장 건설 추진
- 녹색 및 대중교통 중심의 교통체계 구축
 - 저탄소 녹색교통 및 대중교통 중심 친환경적인 교통체계 구축
 - 시·읍급 도시지역의 적극적인 교통수요관리 추진
 - 쾌적한 도시환경 조성을 위한 녹색교통 활성화
 - 기존 교통시설의 효율성 제고를 위한 지능형 교통체계 구축

4. 사업별 세부 발전전략

1) 고속 이동성 제고를 위한 광역 간선망 정비·확충

(1) 추진방향

- 전남 6대 발전축과 4대 생활권을 연계한 격자형 3×3 고속간선망을 구축하여 전남 전지역의 1시간대 생활권화, 수도권 등 타권역 및 대외적인 접근도 제고하고, 세계와 지역을 통합한 광역간선망 확충 정비

- 서남해안 관광도서지역 및 중남부권 균형발전을 위한 관광물류 도로망 단계별 확충
- 광주대도시권 인접지역과의 접근성 제고, 세계박람회 개최예정·남악신도시 입지에 따른 광양만권·목포권의 접근도로망 확충 및 시가지 간선도로와의 순환 연계망 구축

(2) 추진계획

■ 고속국도

- 대도시권과의 고속이동성 향상을 위하여 기존 계획 및 시행 중인 고속도로망 조기 확충(목포~광양간 고속도로, 광주~완도간 고속도로, 광주의곽순환고속도로 건설, 전주~광양간 고속도로 여수 연장)
- 도로정비 기본계획 수정계획에 반영되지 않은 사업으로 향후 정부 협의 필요 사업 검토 추진(광주~고흥간 고속도로 건설, 서해안고속도로 진도 연장)

<표 II-4-1> 고속도로 사업계획

(단위 : km, 억원)

구분	사업명	경유지	연장	계획차선	사업구분	사업비
기존	전주~광양	전주~순천 해룡	49.0	4	신설	14,330
기존	목포~광양	영암 삼호~순천 해룡	106.8	4	신설	22,502
기존	광주~완도	광주 광산~해남 남창~완도	89.3	4	신설	23,262
신규	전주~광양간 여수 연장	순천 해룡~여수 화양	32.0	4	신설	9,400
신규	서해안고속도로 진도 연장	목포 산정~해남 문래	30.0	4	신설	5,790
신규	광주~고흥	광주~고흥 봉래	106.0	4	신설	22,000
신규	광주의곽순환	담양~장성~나주~화순	102.4	4	신설	34,702

■ 국도간선망

- 지역간선망 네트워크 구축을 위하여 기 계획 및 시행 중인 국도망 건설사업 공기 내 추진

- 2012여수세계박람회 개최에 따른 교통량 증가에 대비한 기간교통망 인프라 구축과 박람회장 주진출입로 교통소통 원활을 위한 간선도로망 확충
- 전남 내륙 간선도로의 교통소통 원활과 지역균형개발 도모, 도서지역간 접근성 개선을 위한 간선도로망 확충(노선연장 변경 등 계획 미반영사업 협의 추진)
- 목포-무안국제공항 순환교통망 구축으로 접근성 제고를 통한 관광벨트 조성 및 지역 개발 촉진, 신안 섬지역과 목포권을 연계한 테마관광벨트 조성
- 서남해안 일주도로망 구축으로 낙후된 농어촌지역 접근성 향상 및 원활한 교통소통 도모
- 도로정비 기본계획 수정계획 및 도로건설 5개년('06~'10)에 반영되지 않은 사업으로 향후 정부 협의 필요사업(국도 1호선 연장 19.4km, 국도 24호선 기점 연장 건설, 국도 27호선 고흥 금산~완도 고금간 44.0km 변경, 서남해안일주도로 노선 조정)

<표 II-42> 국도간선망 사업계획

(단위 : km, 억원)

구분	사업명	경유지	연장	계획차선	사업구분	사업비
기존	여수~순천	소라 덕양~해룡	15.1	4	개설	2,727
기존	남창~삼산	남창 북평~현산 고현	12.8	4	확장	880
기존	나주~동강	동강 진천~동수동	9.2	4	확장	656
기존	압해~운남	북룡~연리	6.4	4	확장	1,377
기존	운남~망운	운남 연리~망운 목서	9.6	4	확장	674
기존	돌산~우두	돌산 신북~우두	16.7	2	개설	707
기존	군외~남창	군외 영풍~원동	8.4	4	확장	1,570
기존	별교~주암	별교 전동~주암 요곡	31.4	4	확장	3,945
기존	화순~광주	화순 대리~광주 내남동	5.7	4	확장	1,175
기존	영광~대산	영광 산하~전북 고창 대산	10.2	4	확장	530
기존	담양~순창	담양 남산~전북 순창 백산	11.8	4	확장	734
기존	송정~마산	무안 현경 마산~송정	9.6	2	개설	468
기존	홍농~백수	백수 구수~홍농 칠곡	2.2	2	개설	647
기존	정읍~원덕	북하 용두~북이 원덕	10.5	4	확장	1,045
기존	야은~원덕	장성 야은~북하 약수	10.2	4	확장	1,157

(표 계속)

구분	사업명	경유지	연장	계획차선	사업구분	사업비
기존	진상~하동	진월 마룡~하동 목도	7.1	2	개설	931
기존	옥과~적성	입면 창정~남원 대강 송대	8.3	2	개설	399
기존	군내~고군	군내 둔전~녹진	5.1	4	확장	503
기존	오산~겸면	곡성 오산 운곡~겸면 마전	3.2	4	확장	414
기존	문흥~보춘	광주 장등~담양 고서 보춘	2.1	6	확장	171
기존	신장~복룡	압해 신장~복룡	10.6	4	확장	1,026
기존	덕례~용강	순천 조례~광양 용강	6.8	4	확장	850
기존	장흥~용산	장흥 순지~용산 어산	5.7	2	개설	468
기존	동면~송광	화순 남면 절산~송광 구룡	15.9	4	확장	4,259
기존	옥천~도암	해남 옥천 영춘~강진 도암 계라	6.2	4	확장	770
기존	지도~임자	지도 점암~임자 진리	5.0	2	개설	1,716
기존	염산~백수	염산 두우~백수 하사	6.0	2	개설	292
기존	주암~동면	주암 요곡~화순 동면 복암	17.9	4	확장	2,710
기존	포산~서망	진도 포산~임회 서망	20.3	4	확장	1,507
기존	장흥~유치	장흥 기양~유치 늑룡	11.0	4	확장	1,008
기존	강진~마량	강진 군동 삼신~마량	21.0	4	확장	1,790
기존	화엄사진입도로	구례 마산 냉천~황전	4.7	4	확장	438
기존	압해~화원 연결도로	압해~목포 놀도·달리도~화원	13.4	4	개설	4,265
신규	중동부권 도로	무안 현경~나주 금천~순천 상사	118.5	4	개설	9,648
신규	장흥~대덕	장흥 용산~대덕 도청	13.8	4	확장	1,960
신규	함평~영광	함평 신광~영광	11.4	4	확장	1,482
신규	고흥 포두 우회도로	고흥 포두 장수~봉덕	5.0	2	개설	360
신규	보성~고흥	보성 들량 송곡~고흥 남계	25.0	4	확장	6,665
신규	보성~회천	보성 봇재~회천 읍포	5.0	4	확장	720
신규	함평~해보	함평대동 향교~해보 문장	13.7	4	확장	1,781
신규	나주~목포	나주 다시~목포 석현	30.8	4	시설개량	2,078
신규	담양~무정	담양 백동~무정 오례	14.0	4	확장	1,820
신규	장성~대전	장성 단광~담양 대전	11.5	4	확장	1,495
신규	구례구~구례읍	순천 황전 선변~구례 봉남	4.4	4	확장	600

■ 국도 읍·면·시 관내 국도대체우회도로 건설계획

- 광역도시화에 대비하여 시가지 간선망과 지역간 간선도로와 연계한 외곽 우회도로를 건설함으로써 교통체증 해소, 장래 읍면급 도시의 기능을 제고하기 위하여 순환 우회도로 개설 추진(목포시, 여수시, 순천시, 나주시, 광양시 등 14개 지구, 101.2km 우회도로 건설)

<표 II-43> 국도 시읍면 대체우회도로 건설계획

(단위 : km, 억원)

사업명	사업기간	총 계획		2010까지		2011계획		2012계획		2013년 이후	
		사업량	사업비	사업량	사업비	사업량	사업비	사업량	사업비	사업량	사업비
계	14지구	101.2	21,759	56.8	13,768	9.8	2,434	12.2	2,118	22.4	3,439
여수시17호선 (종화-둔덕)	1999 2012	7.2	2,195	6.2	1,885	0.6	180	0.4	130	-	-
여수시17호선 (둔덕-주삼)	2001 2012	7.3	2,584	6.2	2,177	0.8	280	0.3	127	-	-
여수시17호선 (우두-종화)	2005 2012	1.8	907	1.3	659	0.4	180	0.1	68	-	-
여수시17호선 (주삼-덕양)	2008 2012	2.2	661	1.2	365	0.8	241	0.2	55	-	-
나주시1호선 (왕곡-금천)	2001 2012	10.6	1,131	8.6	915	0.9	95	1.1	121	-	-
나주시1호선 (다시-왕곡)	2002 2012	8.9	1,000	5.7	639	0.8	85	2.4	276	-	-
광양시2호선 (세풍-중군)	2006 2014	9.3	2,643	3.6	1,019	0.9	250	1.4	400	3.4	974
광양시2호선 (중군-진정)	2005 2018	7.8	1,950	0.1	20	0.1	18	0.8	200	6.8	1,712
목포시2호선 (삼향-청호)	2004 2012	8	1,262	6.1	965	1.1	180	0.8	117	-	-
목포시2호선 (청호-삼호)	2004 2011	7.2	1,924	6.1	1,636	1.1	285	0	3	-	-
목포1호선 (고하-죽교)	2004 2012	4.1	3,137	3.2	2,448	0.6	470	0.3	219	-	-
순천시2호선 (승주우회도로)	2009 2017	11.9	739	0.7	46	0.8	50	3.2	200	7.2	443
나주시1호선 (남평우회도로)	2001 2012	9.9	1,266	7.8	994	0.9	120	1.2	152	-	-
고흥국도15호선 (포두우회도로)	2012 2015	5	360	-	-	-	실시 설계	0	50	5	310

■ 국가지원 지방도 건설

- 무안국제공항과 중·동부권 거점지역 경유 지역간선망 구축, 지역간선망을 보완하는 보조간선망으로 지역 접근성 개선을 통한 지역개발 촉진 및 관광활성화에 기여, 남악신도시, 기업도시, 혁신도시 등과의 연계망 구축, 도서·해안지역 개발촉진을 위한 접근도로망, 광주권 인접지역, 목포권 및 광양만권내의 주요 지역간 연계 도로망을 단계적으로 건설(여수시, 나주시, 해남군 등 8개 시·군에 10개 지구 83.4km 건설)

<표 II-44> 국가지원지방도 사업 추진 현황

(단위 : km, 억원)

사업명	위치	노선번호	사업기간	총 계획		2010까지		2011계획		2012이후	
				사업량	사업비(국비)	사업량	사업비(국비)	사업량	사업비(국비)	사업량	사업비(국비)
계			27지구	270.78	26,112 (22,205)	26.38	3,194 (2,239)	8.1	893 (733)	236.30	22,025 (19,233)
- 추진중 -			14지구	123.12	14,221 (11,619)	26.38	3,194 (2,239)	8.1	893 (733)	88.64	11,327 (10,226)
《시행중》			9지구	81.96	9,422 (7,547)	26.38	3,194 (2,239)	8.1	893 (733)	47.48	5,335 (4,575)
·계속지구			8지구	75.16	8,770 (6,980)	26.38	3,170 (2,215)	8.0	882 (723)	40.78	4,718 (4,042)
회원-삼포	해남 회원영암 삼포	49	2005 2012	12.00	1,842 (1,313)	7.50	1,422 (938)	2.8	161 (146)	1.70	259 (229)
신금-하촌	고흥 봉래봉래	15	2004 2012	8.57	618 (509)	7.37	555 (451)	1.20	63 (58)		
앵남-화순	화순 화순화순	55	2007 2012	7.73	876 (618)	4.20	473 (291)	1.0	155 (130)	2.53	248 (197)
송현-남평	나주 봉황남평	55	2008 2013	10.50	828 (643)	4.39	346 (221)	1.4	111 (90)	4.71	371 (332)
화양-나진	여수 화양화양	22	2009 2012	10.24	1,310 (996)	1.20	153 (128)	0.8	153 (123)	8.24	1,004 (745)
나진-소라	여수 화양소라	22	2009 2013	11.64	1,118 (836)	1.72	166 (131)	0.6	171 (141)	9.32	781 (564)
일로-몽탄	무안 삼향몽탄	49	2010 2016	8.50	1,106 (1,025)	실시 설계	45 (45)	0.1	33 (15)	8.40	1,028 (965)
몽탄-동강	무안 몽탄나주 동강	49	2010 2016	5.98	1,072 (1,040)	"	10 (10)	0.1	35 (20)	5.88	1,027 (1,010)
·신규지구			1지구	6.80	652 (567)	-	24 (24)	0.1	11 (10)	6.70	617 (533)
세지-송현	나주 세지봉황	55	2011 2017	6.80	652 (567)	보완 설계	24 (24)	0.1	11 (10)	6.70	617 (533)
《설계중》			5지구	41.16	5,992 (5,651)					41.16	5,992 (5,651)
남평-앵남	나주 남평화순 화순	55	2012 2016	6.85	985 (898)					6.85	985 (898)
낙안-상사	순천 낙안낙안	58	2012 2016	12.51	2,982 (2,856)					12.51	2,982 (2,856)

사업명	위치	노선 번호	사업 기간	총 계획		2010까지		2011계획		2012이후	
				사업량	사업비 (국비)	사업량	사업비 (국비)	사업량	사업비 (국비)	사업량	사업비 (국비)
북하-도계	장성 북하 전북 고창	49	2012 2016	3.30	438 (420)					3.30	438 (420)
고서-대덕	담양 고서 무정	60	2012 2022	8.90	726 (657)					8.90	726 (657)
중군-진상	광양 중군 진상	58	2012 2017	9.60	861 (820)					9.60	861 (820)
- 장래계획 -		13지구		147.66	10,698 (9,007)					147.66	10,698 (9,007)
홍농-법성	영광 법성 홍농	15	2012 2017	7.10	180 (168)					7.10	180 (168)
신지-송곡	완도 신지 신지	13	2012 2018	8.40	645 (525)					8.40	645 (525)
북이-도계	장성 북이 전북 고창	49	2012 2017	6.70	433 (346)					6.70	433 (346)
동화-도계	장성 동화 전북 고창	49	2012 2017	14.20	1,039 (902)					14.20	1,039 (902)
북평-북일	해남 북평 북일	55	2013 2018	8.20	1,078 (881)					8.20	1,078 (881)
북일-도암	해남 북일 강진 도암	55	2013 2018	14.60	1,235 (1,020)					14.60	1,235 (1,020)
금천-도암	나주 금천 화순 도암	58	2015 2020	13.10	1,112 (944)					13.10	1,112 (944)
도암-춘양	화순 도암 춘양	58	2015 2020	7.80	1,035 (890)					7.80	1,035 (890)
이양-북내	화순 이양 보성 북내	58	2015 2020	15.60	1,550 (1,385)					15.60	1,550 (1,385)
봉천-외서	보성 북내 순천 외서	58	2017 2023	14.50	1,179 (1,075)					14.50	1,179 (1,075)
장산-낙안	순천 외서 낙안	58	2017 2023	6.00	792 (673)					6.00	792 (673)
곡성-신리	곡성 곡성 고달	60	2020 2026	2.50	90 (72)					2.50	90 (72)
고달-도계	구례 고달 도계	60	2020 2026	3.30	118 (94)					3.30	118 (94)
미확정지구				25.66	212 (32)					25.66	212 (32)

■ 지방도

- 권역내 생활권간 주요 시·읍면지역을 연결하는 연계도로로서 생활권간 교통편리성 제고, 교통수요가 증가하는 대도시 인접지역, 관광·여가활동수요가 급증하는 도서해안 관광지역, 지역간 균형발전을 유도하기 위한 낙후지역 등을 대상으로 확·포장사업 단계적 추진 및 서남해안일주도로 및 도서지역과 연계한 지방도 연륙·연도교 사업은 여건변화를 단계적으로 검토하여 추진

<표 II-45> 지방도 사업계획

(단위 : km, 억원)

계	공 사	위 치	사업기간	사업량	사 업 비			
					계	'10까지	'11추진	'12이후
계	44지구			242.12	708,241	158,652	65,656	483,930
장기 계속	31지구			173.05	573,387	158,652	63,056	351,676
	유치~이양	장흥 화순	'06~'13	17.43	200,089	52,252	19,267	128,570
	도암~유치	화순 장흥	'05~'14	10.48	76,065	29,352	4,600	42,113
	일로~임성	목포 무안	'04~'12	7.28	60,589	44,600	4,289	11,700
	약산우회	완도 약산	'07~'12	3.30	10,548	6,551	2,633	1,364
	회룡~덕림	순천 황전	'08~'12	2.75	7,663	3,352	1,650	2,661
	무안공항진입로	무안 청계	'10~'15	8.12	61,204	6,446	4,850	49,908
	영산강강변도로	무안 몽탄	'10~'15	4.66	31,957	2,487	2,370	27,100
	산월~청용	진도 진도	'10~'13	3.75	7,298	519	1,810	4,969
	와우~보전	진도 지산	'10~'13	5.02	8,653	507	1,950	6,196
	나주IC~통신대	나주 대호	'10~'15	6.73	52,610	2,927	4,925	44,758
	자은~지도	신안 자은	'10~'12	3.00	7,619	579	2,307	4,733
	대덕~길용	영광 백수	'10~'13	2.89	8,576	931	2,464	5,181
	원동~월산	화순 한천	'10~'12	2.20	5,940	875	2,145	2,920
	장계~신홍	고흥 도양	'10~'12	1.72	4,811	704	2,433	1,674
	덕곡~세류	나주 영암	'10~'13	2.90	9,536	246	600	8,690
	무동~인암	담양 남면	'10~'13	2.57	6,740	150	600	5,990
	석성~가동	함평 함평	'10~'13	11.87	1,379	660	250	469
	금성~무정	담양 금성	'10~'13	11.31	1,693	650	341	702
	진도해안일주도로	진도 지산	'10~'14	8.77	1,154	200	250	704
	용곡~황죽	광양 옥룡	'07~'11	6.50	1,104	576	528	
	해남~대흥사 4차로	해남 해남 해남 삼산	'09~'12	7.10	1,257	650	300	307
	고서~광주댐 4차로	담양 고서	'09~'12	4.50 (4차로 2.5)	717	480	237	
무안~몽탄 4차로	무안 무안 무안 몽탄	'09~'12	6.00 (4차로 4.0 교량 5개소)	885	566	200	119	

공 사	위 치	사업기간	사업량	사 업 비				
				계	'10까지	'11추진	'12이후	
금정~유치	영암 금정 장흥 유치	'09~'11	5.70 (교량 90m)	587	365	222		
깃재터널	영광 대마 장성 삼서	'09~'11	3.50 (터널 900m)	770	485	285		
일로~시종	무안 일로 영암 시종	'09~'11	3.60 (교량 600m)	673	422	248		
까치내재터널	강진 군동	'09~'11	2.50 (터널 800m)	662	420	242		
원불교 영산영지 우회도로	영광 백수	'10~'12	1.60	436	100	200	136	
신흥~용동	고흥 도양	'10~'12	8.50	908	200	300	408	
원동~청룡	무안 삼향	'10~'12	3.70	360	200	160		
지방도 위험교량 개축(10개소)	함평 나산 등	'10~'12	3.10	904	200	400	304	
13지구			69.07	134,854		2,600	132,254	
신규	별교~낙안	보성 별교	'11~'16	6.59	51,528		150	51,378
	남포~장재	장흥 용산	'11~'16	3.14	36,571		150	36,421
	진월~광영	광양 진월	'11~'16	2.80	31,400		150	31,250
	죽암~응암	고흥 동강	'11~'13	1.10	2,416		150	2,266
	월선교	무안 청계	'11~'13	0.02	495		150	345
	대신교	영암 영암	'11~'13	1.20	3,800		150	3,650
	내압우회도로	광양 다압	'11~'12	0.63	850		450	400
	엄다~자풍	함평 엄다	'11~'13	10.67	2,032		150	1,882
	괴역~남양	고흥 남양	'11~'13	9.50	1,418		200	1,218
	장평~이양	장흥 장평	'11~'13	8.50	1,382		200	1,182
	무정~순창	담양 무정	'11~'13	5.00	743		200	543
	기준미달 교량 개축 (7개소)	담양 무정 등	'11~'13	0.22	719		200	519
	섬연결 등 지방도사업 기본계획 수립	신안,완도, 고흥,여수, 나주	'11~'13	19.70	1,500		300	1,200

■ F1진입도로 및 산단 진입도로

- F1경주장을 최단거리로 연결하는 도로망 구축, 산업단지 생산활동 지원을 위한 진입 도로망 확충

<표 II-4-6> F1진입도로 및 산단진입도로 사업계획

(단위 : km, 억원)

구분	노선명	경유지	연장	계획차선	사업구분	사업비
계속	F1경주장 지원도로	삼호 난전~목포 삼학	2.0	2	개설	1,600
신규	영산강 하구둑 대체교량	목포 옥암~영암 삼호 나불	3.0	4	개설	3,000
계속	여수국가산단 진입도로	내동~묘도동~중마동	9.6 (해상교량 6.2)		개설	10,636
계속	군내산단 진입도로	군내 녹진	2.9	4	개설	299
계속	회원산단 진입도로	회원 구림~양화	4.8	4	개설	382
계속	대양산단 진입도로	압해대교~대양산단 입구	2.5	25~35m	개설	443
계속	해당산단 진입도로	장흥 행원	3.3	4	개설	391
계속	여수국가산단 진입도로	호명~낙포	4.0	4	개설	265
계속	대마산단 진입도로	대마 원흥~송죽	2.5	4	개설	265
신규	세풍일반산단 진입도로	광양 세풍	1.0	25~35m	개설	170
신규	울촌2산단 진입도로	울촌 취적	6.7	30~50m	개설	1,600
신규	황금산단 연결도로	광양 황금	2.6	35m	개설	490
신규	해룡산단 연결도로	해룡면 호두, 신성, 선월	2.8	20~30m	개설	150
신규	보성산단 진입도로	별교 마동	0.5	4	개설	100
신규	미래산단 진입도로	나주 동수동, 왕곡면	1.06		개설	200
신규	나노산단 진입도로	장성 남면 삼태	2.3	4~6	개설	250
신규	성전산단 진입도로	강진 성전 금당·송악	1.5	4~6	개설	160
신규	빛그린국가산단 진입도로	광주 삼거동~나주IC	7.3	4	개설	750

■ 연륙·연도교 건설4)

- 도서와 내륙간 접근로 확충으로 도서개발 촉진 및 관광활성화, 유인 도서지역의 정주여건 조성 및 국토이용 효율성 제고

4) 연륙·연도교 건설 사업중 장례계획 사업은 실시계획 수립시 사업내용, 기간, 국비지원 등 별도 소관부처화 협의 필요한 사업임.

<표 II-47> 연륙·연도교 건설계획

(단위 : m, 억원)

사업명	위치	사업기간	도로구분	총 계획		2010까지		2011계획		2012이후		시행청
				사업량	사업비	사업량	사업비	사업량	사업비	사업량	사업비	
추진중	26			40,727	59,414	9,533	14,034	3,357	4,719	28,128	40,671	
홍농-백수 (홍백대교)	영광	2008 2013	국77	580	679	179	209	85	100	316	370	익산청 (")
영광-해제 (영광대교)	영광 무안	2008 2018	국77	1,840	1,382	선보상	6	선보상	5	1,840	1,371	익산청 (")
지도-임자	신안	2004 2014	국24	1,920	1,716	실시 설계	38			1,920	1,678	익산청 (")
압해-운남	무안 신안	2003 2015	국77	925	1,401	654	994	79	120	192	287	익산청 (")
압해-암태 (새천년대교)	신안	2010 2018	국2	7,230	5,725	235	195	253	200	6,977	5,330	익산청 (")
고화-죽교 (목포대교)	목포	2003 2012	국1	3,060	3,144	2,423	2,490	487	500	150	154	익산청 (")
하의-신의도	신안	2003 2015	국2	550	596	56	50	46	50	504	495.9	익산청 (")
신지-고금	완도	2010 2017	국77	1,330	731	실시 설계	23	182	100	1,148	608	익산청 (")
소록-거금도	고흥	2002 2011	국27	2,028	2,760	1,615	2,207	257	350	156	203	익산청 (")
적금-영남	여수 고흥	2003 2012	국77	1,340	2,498	584	1,096	150	280	606	1,122	익산청 (")
화태-월호	여수	2003 2015	국77	590	1,999	기본 설계	25	-	-	590	1,974	익산청 (")
월호-개도	여수	2003 2015	국77	850						850		익산청 (")
돌산-화태	여수	2003 2012	국77	1,345	1,315	650	645	123	120	572	550	익산청 (")
우두-종화 (제2돌산대교)	여수	2004 2012	국77	744	943	567	724	142	180	35	39	익산청 (")

138 제3차 전라남도종합계획 수정계획(2012~2020)(안)

여수-광양		여수 광양	2005 2012	비법정	5,185	10,364	2,570	5,137	1,251	2,500	1,364	2,727	여수시 (전남도)
압해 ~ 화원	압해-눌도	목포 신안	2008 2015	국77	670	4,274	기본 계획	9	-	-	670	4,265	익산청 (")
	눌도-달리	목포	2008 2015	국77	700						700		
	화원-달리	목포 해남	2008 2015	국77	650						650		
여수 ~ 고흥 (화양 ~ 적금)	낭도-적금 (낭도대교)	여수	2008 2018	국77	480	4,716	기본 계획	85	45	72	2,915	4,559	익산청 (")
	둔병-낭도 (둔병대교)	여수	2008 2018	국77	660								
	조발-둔병 (조발대교)	여수	2008 2018	국77	1,000								
	화양-조발 (화양대교)	여수	2008 2018	국77	820								
서도-동도		여수	2009 2014	군22	1,200	456	0	76	155	59	1,045	321	여수시 (")
자라-안좌		신안	2010 2015	지805	670	466	실시 계획	15	102	71	568	380	전남도 (신안군)
명지-나배		진도	2010 2014	비법정	360	165	실시 설계	10	실시 설계	2	360	153	진도군 (")
한려대교		여수 남해		국77	4,000	14,084			기본 설계	10	4,000	14,074	익산청
장래계획		37			55,780	54,041	0	0	0	0	55,780	54,041	
도초-대야		신안		국2	1,400	1,186					1,400	1,186	익산청
대야-능산		신안		국2	1,400	1,186					1,400	1,186	익산청
능산-하의		신안		국2	440	339					440	339	익산청
신의-소막금		신안		국2	1,200	1,016					1,200	1,016	익산청
소막금-막금		신안		국2	600	508					600	508	익산청
막금-장산		신안		국2	400	339					400	339	익산청

장산-자라	신안		지805	1,300	1,101					1,300	1,101	전남도
화원-안좌	해남 신안		비법정	6,670	6,977					6,670	6,977	신안, 해남
암태-추포	신안		국2	1,000	847					1,000	847	익산청
추포-비금	신안		국2	5,400	4,574					5,400	4,574	익산청
증도-자은	신안		지805	4,200	5,586					4,200	5,586	전남도
벽파-옥동	해남 진도		지801	2,800	3,724					2,800	3,724	전남도
조도-옥동	진도		비법정	180	164					180	164	진도군
조도-관매	진도		비법정	2,220	2,020					2,220	2,020	진도군
신유-죽항	진도		비법정	700	333					700	333	진도군
서널도-널도	완도		비법정	280	255					280	255	완도군
보길-널도	완도		비법정	2,300	2,093					2,300	2,093	완도군
보길-소안	완도		군14	1,100	747					1,100	747	완도군
노화-황간	완도		비법정	900	819					900	819	완도군
가우-칠량	강진 해남		지819	700	372					700	372	전남도
신지-조약	완도		군17	1,600	1,456					1,600	1,456	완도군
생일-약산	완도		지830	3,900	5,054					3,900	5,054	전남도
생일-평일	완도		지830	1,700	1,547					1,700	1,547	전남도
평일-층도	완도		비법정	1,600	1,086					1,600	1,086	완도군
신도-평일	완도		지830	1,000	476					1,000	476	전남도
금당-신도	완도		지830	1,500	945					1,500	945	전남도
금당-비견	완도		비법정	450	215					450	215	완도군
연홍-금당	고흥 완도		지830	2,900	3,857					2,900	3,857	전남도
거금-연홍	고흥		지830	500	455					500	455	전남도
지죽-죽도	고흥		지855	800	1,064					800	1,064	전남도
제도-백야	여수		국77	640	588					640	588	익산청
개도-제도	여수		국77	600	635					600	635	익산청
월호-대두라	여수		지863	490	333					490	333	전남도
대두라-금오	여수		지863	1,000	475					1,000	475	전남도
안도-연도	여수		지863	1,200	1,092					1,200	1,092	전남도
돌산-송도	여수		비법정	300	204					300	204	여수시
금당-금호	광양		비법정	410	373					410	373	광양시

■ 작은섬 지역 도로망 확충5)

- 작은섬 지역(인구 2,000명 이하 유인도서) 도로망 확충을 통해 지역주민 교통편의 증진 및 교통소통에 기여하고 관광자원 개발로 주민소득 증대 기여, 개발 추진 중인 도서 연결로 접근성 향상, 모도와 자도간의 접근도 제고를 위한 도로망 확충, 도로 승격 구간 및 국립공원 지역내 도서간 접근성 향상

<표 II-48> 영광·신안권 작은섬 지역 도로망 확충 계획

노선명	형 태 (교량연장)	특 징	기대효과
1. 임자~재원도	큰섬-작은섬 (L=1,310m)	국도24호선 연장 노선	정주권향상 및 관광자원화
2. 어의도~작은포작도	작은섬-작은섬 (L=960m)	대포작도 연륙교시 지도읍 이동 용이	정주권 보장
3. 지도~대포작도	연륙 (L=500m)	지도읍 이동 용이	정주권 보장
4. 증도~병풍도	모도-자도 (L=1,510m)	큰기점도, 소기점도, 뽕섬, 소약도증도면 이동 용이	최단거리로 이동성 향상
5. 지도~선도	연륙 (L=830m)	신안군 도로망도 계획, 임자면 증도면 지도면 군청 및 목포 이동 용이	최단거리로 이동성 향상
6. 선도~고이도	연도 (L=760m)	신안군 도로망도 계획, 임자면 증도면 지도면 군청 및 목포 이동 용이	최단거리로 이동성 향상
7. 황마도~고이도	모도-자도 (L=870m)	마산도,매화도 리도206호선과 지방도825호선 이용으로 목포 이동 용이	정주권 보장
8. 고이도~운남	연도 (L=710m)	신안군 도로망도 계획, 임자면 증도면 지도면 군청 및 목포 이동 용이	최단거리로 이동성 향상
9. 압해~효지도	모도-자도 (L=480m)	국도77호선과 연결 신안군청 이동 용이	정주권 보장
10. 달리도~외달도	모도-자도 (해상보도교) (L=440m)	자전거 및 보도로 외달도해수풀장 이용, 주차장 및 부대시설 계획 필요	관광자원 극대화

5) 실시계획 수립시 사업내용, 기간, 국비지원 등 별도 소관부처와 협의 필요한 사업임.

<표 II-4-9> 진도·완도권 작은섬 지역 도로망 확충 계획

노선명	형 태 (교량연장)	특 징	기대효과
11. 신의도~가사도	큰섬-작은섬(L=3,650m)	서남해안일주도로계획 : 국도우회노선	해양 관광 극대화
12. 가사도~지산	연륙(L=4,100m)	서남해안일주도로계획 : 국도우회노선	해양 관광 극대화
13. 남동~하조도	연륙(L=6,865m)	국도18호선 연장 노선으로 조도군도 연륙화	
14. 서거차도~하죽도	모도-자도(L=250m)	다도해 해상국립공원 도서간 연결	주민간 이동성 향상
15. 하죽도~동거차도	모도-자도(L=670m)	다도해 해상국립공원 도서간 연결	주민간 이동성 향상
16. 진목도~관사도	모도-자도(L=400m)	다도해 해상국립공원 도서간 연결	주민간 이동성 향상
17. 관사도~소마도	모도-자도(L=320m)	다도해 해상국립공원 도서간 연결	주민간 이동성 향상
18. 중마도~하마도	작은섬-작은섬(L=160m)	해상보도교 설치	주민간 이동성 향상
19. 어란~어불도	연륙(L=500m)	군도25호선 연장, 해남군 가설 계획중	정주권 보장
20. 백일도~송지	연륙(L=920m)	국도77호선과 연결 연륙화, 내륙 접근성 향상	- 지역자원의 가치개발과 관광자원화 - 소득기반시설 확충
21. 흑일도~백일도	작은섬-작은섬(L=880m)	도서간 연결	
22. 노화도~노록도	모도-자도(L=590m)	연도교로 노화읍 이동 용이	
23. 고마도~사후도	작은섬-작은섬(L=720m)	연도교로 도서간 연결	정주권 보장
24. 사후도~봉명	모도-자도(L=1,060m)	연도교로 고마도, 사후도 주민 내륙 접근성 향상	정주권 보장

<표 II-4-10> 고흥·여수권 작은섬 지역 도로망 확충 계획

노선명	형 태 (교량연장)	특 징	기대효과
25. 상화도~하화도	작은섬-작은섬 (L=360m)	연도교로 도서간 연결	정주권 보장
26. 나로도~애도	모도-자도 (보도교) (L=330m)	다도해 해상국립공원 내 해상보도교 설치	관광자원화
27. 덕흥~시호도	모도-자도 (보도교) (L=220m)	섬 관광자원화 사업 : 시호도(원시체험의 섬)	특색 있는 보도교 설치 관광자원 극대화
28. 남양~우도	모도-자도 (바닷길보수) (L=1,000m)	섬 관광자원화 사업 : 우도(가족의 섬)	관광자원 극대화
29. 백일도~진지도	작은섬-작은섬 (L=700m)	섬 관광자원화 사업 : 진지도(바다낚시의 섬)	관광자원 극대화
30. 상화도~장구도	작은섬-작은섬 (L=535m)	해상보도교 설치	주민간 이동성 향상
31. 장구도~하화도	작은섬-작은섬 (L=140m)	해상보도교 설치	주민간 이동성 향상

2) 지역경쟁력 강화를 위한 철도망 구축

(1) 추진방향

- 국토균형발전 전략 추진을 위한 호남고속철도 조기 건설
- 국가산업단지 및 항만 경쟁력 제고를 위한 인입철도망 구축
- 기존 철도망의 복선전철화 및 산업관광철도망 확충으로 고속·대량 수송체계 구축

(2) 세부 추진계획

- 국가계획 반영 철도망 구축 사업 조기 추진(호남고속철도 건설사업, 진주~광양간 철도 복선화, 호남고속철도 제주 연결, 동순천~광양간 경전선 복선화, 보성~임성간 철도 건설, 서해철도(목포~군산간) 철도 건설)
 - ※ 호남고속철도의 제주연장으로 수송경쟁력 제고로 인한 산업 및 관광활성화 측면을 고려할 때 사업 추진이 필요하므로 장기적 검토 필요
 - ※ 서해철도(목포~군산간) 철도 건설 사업은 수도권 접근도 제고 및 전국 “U”자형 철도망 구축을 통한 해안 개발 촉진, 호남광역권의 발전거점인 목포권과 새만금권 연계 강화를 위해 장기적 검토 필요
- 국가철도망 구축과 연계사업 추진(광주~담양~곡성~대구간 기간철도망 신설, 광주~담양~무주~영동간 철도망 건설)
- 국가철도구축계획에 반영되지 않은 사업으로 향후 정부 협의 필요사업 검토 추진(나주~완도간 철도 건설, 목포~광양~부산간 KTX 고속화 철도 건설, 호남고속철도 정차역(송정)~혁신도시간 경전철 신설)

3) 국내·외 교역·관광수송 증가에 따른 공항·항만시설 확충

- 환황해권시대 서남권 거점 공항으로서 무안국제공항 활성화 및 목포신항 확장을 통한 Air & Sea 통합발전
- 광양만권 고급 장거리 교통수요에 대비한 여수공항 확장
- 여수신항 대체항만 건설·광양항 확충 및 배후 연계교통망 구축을 통한 경제자유구역 활성화

- 관광레저 활성화 전략 추진을 위한 크루즈 전용부두 및 마리나, 경비행장, 수상 비행장 등 여가레저용 해상교통수단 도입
- 추진계획
 - 저비용 항공사 유치(LCC : Low Cost Carriers)와 항공기 정비지원센터 설치, 목포 신항 건설, 여수신항 대체항만(신북항) 건설, 광양 컨테이너부두 건설, 지방 위임항만 건설, 완도 무역항 연안여객선 터미널 신축, 국제크루즈 전용부두 건설, 흑산도 소형 공항 건설, 진도항 배후지 개발, 마리나 기반시설 구축, 고흥 남열 마리나 항만 개발, 신안 증도 우전 복합 마리나항 기반시설 지원, 수상 비행장 건설
- 검토 추진 사업
 - 중국 및 일본 해양크루즈 노선 개발((중국(상해)~목포~여수~제주간 3각 크루즈, 중국(상해)~제주~목포~여수~부산~일본(후쿠오카 및 오사카))

4) 인간·환경 중심의 교통체계 구축

- 녹색 및 대중교통 중심 친환경적 교통체계 구축
- 전남 시급 도시의 교통혼잡 완화를 위한 적극적인 교통수요관리정책 추진
- 교통약자의 교통활동 편의 증대를 위한 시설 확충·개선
- 보행권 확보 및 자전거 확충을 통한 녹색교통 활성화

■ 녹색 및 대중교통 중심 교통체계 구축

- 추진방향
 - 녹색교통 중심의 교통인프라 구축
 - 기존 도시지역 정비 및 신도시 개발시 교통축별 적정 대중교통수단을 검토하여 대중교통 중심 교통체계 구축
- 세부계획
 - 녹색교통이 정착될 수 있도록 보행자 전용구역 활성화 정책 추진, 대중교통과 자전거의 연계성 제고, 안전한 자전거 도로망 확충, 4대강 정비사업과 연계하여 전국 일주 자전거 도로망과 연계, 대중교통 활성화, 대중교통 지향형 도시개발 추진

■ 주차시설 확충·정비

- 추진방향
 - 전남 시급 도시 및 도시계획 대상 지역을 중심으로 단계적으로 부족한 공공주차장 확충
 - 시급 도시의 주차장 조례 개정을 통해 장래 1가구 1승용차 시대에 대비 공동주택 및 건축물 부설주차시설의 주차장 설치기준 강화
 - 주차난이 심각한 도시는 거주지 전용주차제 및 녹색주차마을(그린파킹) 조성 등 다각적인 시행방안을 검토하여 추진
 - 지구별 주차수요관리 방안을 도입하여 계획적인 주차수급 균형 유도
- 추진계획
 - 주거지 전용주차제, 녹색주차마을, 주차수요관리 및 주차질서 확립

5) 기존 교통체계 효율성 제고를 위한 교통정보화 추진

- 기존시설 이용 효율화를 위한 녹색성장형 도로망 및 ITS 시설 확충
- 교통시설 효율화를 위한 도시권 중심의 지능형 교통체계 구축사업 단계별 추진
- 추진계획
 - 기존 시설 이용 효율화를 위한 녹색성장형 도로망 및 ITS 시설 확충
 - 교통시설 효율화를 위한 도시권 중심의 지능형 교통체계 구축사업 단계별 추진

제2절 물류·유통망

1. 현황 및 문제점

1) 물류유통산업

- 주요 현황
 - 물류유통과 관련된 주요 산업은 광업, 제조업, 도매 및 소매업, 운수업 등임
 - '09 기준 전남 관련 산업 총사업체수는 총55,540개, 총 종사자수는 208,156명임

- 전남 사업체당 종사자수는 3.4명(전국 4.5명)으로 소규모 업체 비중이 높음
- 전국 대비 비중이 제조업을 비롯하여 대부분 매우 낮은 것으로 나타나 구조적으로 취약한 형태를 보이고 있음

<표 II-4-11> 전남 사업체 및 종사자수 현황('09)

(단위 : 개, 명)

구 분	전 국			전 남		
	사업체수	종사자수	업체당 종사자수	사업체수	종사자수	업체당 종사자수
광 업	1,840	17,147	9.3	986	3,447	3.5
제 조 업	320,374	3,269,339	10.2	10,006	91,158	9.1
도매·소매업	861,736	2,626,339	3.0	35,560	82,778	2.3
운 수 업	344,071	972,831	2.8	8,988	30,773	2.3
계	1,528,021	6,885,656	4.5	55,540	208,156	3.4

자료 : KOSIS

<표 II-4-12> 분야별 사업체수 및 종사자수 추이

(단위 : 개, 인, %)

구 분		2005			2009		
		전 국	전 남	점유율	전 국	전 남	점유율
광 업	사업체수	1,858	953	51.2	1,840	986	53.6
	종사자수	19,372	3,721	19.2	17,147	3,447	20.1
제조업	사업체수	340,183	10,487	3.1	320,374	10,006	3.1
	종사자수	3,417,164	89,118	2.6	3,269,339	91,158	2.8
도매· 소매업	사업체수	864,687	36,932	4.3	861,736	35,560	4.1
	종사자수	2,440,701	80,612	3.3	2,626,339	82,778	3.2
운수업	사업체수	338,642	8,971	2.6	344,071	8,988	2.6
	종사자수	881,104	26,697	3.0	972,831	30,773	3.2

자료 : KOSIS

○ 문제점

- 물류산업의 영세성 및 낙후성 지속
- 물류체계의 비효율성

2) 물류시설

○ 호남권 내륙물류기지(장성복합물류터미널)

- 전국 5대 거점지역의 하나인 호남권 내륙화물기지가 전남 장성군 서삼면 용흥리 일원에 건설되어 운영 중에 있음

구 분	사업명	면적(만㎡)	사업비(억원)	기간	비 고
호남권 (1단계)	장성복합물류터미널 및 내륙컨테이너기지	28	1,881	98-05	운영중
호남권 (2단계)	장성복합물류터미널 및 내륙컨테이너기지	24	1,442	07-12	공사중

○ 권역내 시설

- 전문화된 물류유통단지는 부재하며, 농수산물 유통과 관련한 상류 시설물이 대부분임

구 분	광주근교권	중서부권	서 남 권	광양만권
시 설	농수산물류센터	농산물공판장	목포시 청과도매시장	여수시 농산물도매시장 순천시 농산물도매시장

○ 일반화물터미널

- '08.06 기준 전국 일반화물터미널은 총30개소로서 광주는 광주화물자동차터미널과 풍암화물터미널, 전남은 여수에 여천화물터미널과 여천트럭터미널 2개소가 운영 중임

구 분	개 소	부 지(㎡)	건축연면적(㎡)	비 고
전 국	30	1,191,734	323,437	-
광 주	2	60,757	17,838	북구, 서구
전 남	2	26,685	5,051	여수시

○ 문제점

- 현대화된 물류시설 부족 및 물류체계 미흡
- 지역물류·도시물류 처리를 위한 기반시설 부족
- 국제물류센터 역할을 수행하는 항만배후단지 부족

2. 여건변화 전망

- 국제 물류환경의 변화
 - 물류기업 간 전략적 제휴의 확대 및 Global Logistics의 전개
 - 종합물류서비스 및 전문 물류업 수요 증대
- 전자상거래 확산과 소량 다빈도 물류수요 증가
 - 인터넷, 모바일 네트워크 등을 통한 전자상거래 전 분야에 걸쳐 급속히 확산
 - 전통적 물류기능과 차별화된 당일 배송, 다빈도 소량 배송 등의 새로운 물류기능이 요구
- 화물수송 수요의 증가 및 수송패턴 다양화
 - 소비의 고도화에 따른 제품의 다품종·소량화로 화물의 소량·다빈도 수송수요 증가, 지역별 화물의 보관 및 환적수요의 증가
- 물류의 정보화·서비스화 추진
- 물류아웃소싱 증가와 제3자 물류(Third Party Logistics)의 활성화
 - 통합된 물류 서비스 제공을 원하는 화주기업들의 증가

3. 기본목표와 방향

1) 기본목표

효율적 물류시스템 구축을 통한 물류부가가치 창출

2) 기본방향

- 물류부가가치 획득을 위한 물류거점의 인프라 확충
- 물류 간선망 및 연계수송체계 구축

4. 세부추진전략

■ 글로벌 농식품 물류기지 조성

- 사업내용
 - 장성 내륙물류기지(복합화물터미널)
 - 권역별 유통단지 등 지구물류단지
- 추진방향
 - 장성의 호남권 내륙물류기지를 물류거점으로 권역별 물류유통단지, 단위 물류시설로 위계를 정립
 - 권역별 유통단지·공동집배송단지 등 물류거점시설의 건립 촉진
 - 무안국제공항 및 목포·광양항만을 동북아 농산물 거점물류기지로 육성

■ 물류비 절감과 부가가치를 창조하는 물류시설 확충

- 사업내용
 - 교통체계화 조화를 이루는 친환경적 물류시설 확충
- 추진방향
 - 복합운송체계 연계 구축을 통해 화물통행 수요를 감소시키고 물류시설 운영 효율화
 - 권역별 유통단지, 화물터미널, 공동집배송단지 등 물류거점지역과 연계하여 물류 시설 설치
- 호남권 내륙물류기지(장성복합화물터미널)
 - 2단계 조기 완공을 추진하고, 광주전남 산업단지에서 발생하는 물동량을 저렴하게 처리할 수 있도록 기능 활성화
 - 내륙컨테이너 기지(ICD: Inland Container Depot)는 수출입화물 국내운송의 광역 거점 역할 수행

사업주체	위 치	면 적	시 설	사업비	사업기간
호남복합 물류(주)	장성군	16만평	화물취급장 4동 배송센터 10개동 컨테이너 장치장 2개동 철송취급장 기타 6동	3,363억 원 (국비)	1998 ~ 2012

- 권역별 유통단지 개발
 - 광주 인근 나주권, 목포권, 광양만권을 중심으로 지역 규모와 특성에 맞는 유통단지 개발을 추진

<표 II-4-13> 물류시설의 배치

구분	물류시설 기능	세부시설 구분	시 설 명	부지면적 (천㎡)	배치지역
신규 공급시설	국제물류거점	공항물류터미널	-	-	-
		공항배후단지	-	-	-
	광역물류거점	내륙물류기지	호남권 복합물류터미널(2단계)	529	장성군
	지역물류거점	물류단지	신규물류단지	142	광주시 전라남도
				202	
운송수단 장치	공영차고지	목포 강진 순천 광양	4	목포시 강진군 순천시 광양시	
			148		
	항공시설		44		
			35		
기능 개선시설	검토대상시설	일반물류터미널	광주화물터미널	36	광주시
		농산물도매시장	-	-	-
		철도CY	송정리	14	광주시
			임곡	9	광주시
	홍국사	5	여수시		
	태금	8	광양시		
이전시설	-	-	-	-	-

자료 : 국토해양부, 물류시설개발 종합계획, 2010.12

■ 목포 북항 수산종합유통물류단지 조성

- 사업내용
 - 유통·물류시설
 - 어업인 편의시설
- 추진방향
 - 목포항 주변 산업단지 지원기능을 제고하고, 향후 대중국·동남아 물류거점화 발전 기반을 구축하기 위한 배후단지 조성

(단위: 억원)

사업명	사업량	국비 (총사업비)	2012 계획		2013 이후	
			사업량	사업비	사업량	사업비
목포북항수산종합 유통물류단지조성	1개소	200 (400)	기본· 실시 설계	10 (20)	건축 ·기계	190 (380)

■ 섬지역 농축산물 물류비 지원

- 사업내용
 - 육지 출하 해상운송비 지원
 - 섬지역 농축산물 물류비 지원
- 추진방향
 - 해상운송비 과다소요로 전 기반을 구축하기 위한 배후단지 조성
 - 국토의 균형성장과 정주여건 조성을 위한 물류비 지원

■ 종합물류정보망 구축

- 사업내용
 - RFID 기반의 지능형 통합물류관리를 통한 선진물류체계 구축
- 추진방향
 - 물류유통체계의 과학화를 통해 물류비용을 절감함으로써 기업 및 농수산업의 경쟁력을 향상

■ 지역물류기능 활성화

- 사업내용
 - 물류거점 시설 연계 통합물류 네트워크 구축
- 추진방향
 - 물류거점 시설과 지구 물류단지, 단위 물류시설간 정보화 수송 등 정보 연계성 강화
 - 전남 산업단지 내 물류지원을 위한 개선대책 강구

제3절 정보통신망

1. 현황 및 문제점

■ 적극적인 정보화정책 추진으로 정보화능력 향상

- 국가정보화계획을 기반으로 행정전산화, 초고속 정보통신망 구축 등 비약적인 정보화 촉진 및 확산 정책으로 세계적인 정보화 선도국으로의 위상 확립
- '90년대 중반부터 시작된 인터넷 환경하의 정보화와 이동전화를 비롯한 무선통신 장비의 비약적 보급에 힘입어 우리나라는 세계 최강의 IT 강국으로서 위상을 확보
- 초고속인터넷망과 무선인터넷망 구축확대에 따른 무선인터넷 이용률이 급증하는 추세

■ 전남의 정보화수준은 전국 대비 열세지만 격차는 점차 축소

- 농어촌지역이 다수인 전남은 대도시지역에 비해 정보화 보급률이 상대적으로 낮은 수준
- 전남 가구의 유선인터넷 보급률은 전국 대비 11.3% 낮은 수준이지만 점차 격차는 줄어들고 있는 추세
- 전남의 민간부문 IT 투자액은 전국 대비 미미한 수준이나 점차 투자비중은 증가하는 추세
- 전남의 정보화마을은 48개가 지정되어 있으며, 경기와 강원 다음으로 많은 수준

2. 여건 변화와 전망

- 사회 전반에 걸친 IT 활용이 일상화된 스마트시대의 도래
 - '스마트사회'는 진화된 IT 기술을 바탕으로 국민들의 일하는 방식 및 생활양식, 사회문화 등 국가 사회 전반의 혁신을 통해 새로운 가치를 창출
 - 초고속정보통신망의 보급 및 유무선 네트워크의 통합에 의한 광대역 통합망(BcN)의 발달로 융합서비스는 핵심서비스로 급부상

- 도·농간 정보통신 인프라 격차 해소를 위한 농어촌 광대역망 활성화
 - 도시중심의 광대역 방송통신망을 농어촌 전 지역으로 확대 구축하여, 보편적 방송통신 융합서비스 이용 기반 마련 필요
 - 광대역 방송통신망 기반 농어촌 특화서비스의 보급·확산을 통해 농어촌지역 경제·사회·문화적 문제 해소 필요
- 정보화시대의 경쟁력 강화를 위한 u-City 건설
 - 정보통신기술의 발전으로 사이버 국토 및 가상공간 이용 확대 전망
 - 교통·기반시설 관리, 토지·건축물 관리 등의 시설상태를 정보화·지능화하여 도시관리의 효율화·통합화를 추진
 - 신성장동력으로서 국토정보 신산업 창출로서 시민 편리를 위한 이용자 중심의 u-City 건설 확대

3. 기본목표와 추진전략

1) 기본목표

도민이 행복한 u-Life 전남 구현

- 살고 싶은 농어촌 건설을 위한 정보인프라 지속 확충
- 스마트 전자지방정부 구현을 위한 모바일 서비스 구축
- 소외계층의 정보격차를 해소하는 건전한 정보환경 조성
- 융합 환경에 부합하는 지식기반 정보통신산업 육성

2) 추진전략

(1) 살고 싶은 농어촌 건설을 위한 정보인프라 지속 확충

- 도·농간 ICT 인프라 격차 해소를 위한 농어촌 광대역망 활성화

- BcN, USN 등 네트워크 고도화를 통한 u-사회 인프라 조성 및 통신장비와 응용서비스 연계적 융합 고도화
- 첨단물류시스템 및 IT-BI-ET-NT간 융합화를 통한 u-IT 기반의 미래형 지역발전체계 구축
- 정보통신망 고도화를 통한 신속하고 안정적인 사회안전망 서비스 제공

(2) 스마트 전자지방정부 구현을 위한 모바일 서비스 구축

- 지역발전계획과 연계하여 시너지를 창출하고 지역 현실에 맞는 정보화실행계획 수립 및 정보화 추진체계 강화
- 행정기관 공동 활용 표준모델인 『범정부 EA』 도입 활용으로 정보화 중복투자를 방지하고 지역정보자원의 연계·통합 및 상호 운용성을 강화
- 행정업무와 공간정보간 연계 활용으로 다원화되는 행정수요에 적극 대응하고 생활 공감형 서비스를 제공하여 행정서비스 만족도 제고

(3) 소외계층의 정보격차를 해소하는 건전한 정보환경 조성

- 사회복지시설의 u-정보화 인프라 확충으로 u-정보화를 활용한 공중보건·의료체계의 기능과 역할 재정립
- 고령화 농어민을 위한 u-정보화 서비스 제공
- 다문화가족 및 장애인 등 소외계층의 정보격차 해소를 위한 정보서비스 제공

(4) 융합 환경에 부합하는 지식기반 정보통신산업 육성

- u-IT 기반 친환경 생명산업의 전략적 육성으로 지역주민의 소득증대 기반 조성
- 문화시설 및 해양자원을 활용하여 u-정보화 인프라 확충을 통한 주민 소득형 관광 산업 육성
- 정보통신을 융합하여 편리성·쾌적성 및 에너지 효율을 함께 고려한 u-Eco City 시범사업과 스마트그리드시티 사업을 연계 추진

4. 세부 추진사업

1) 농어촌 및 도시정보인프라 확충

■ 농어촌지역 광대역가입자망(BcN) 구축

- 사업목적 : 정보통신 환경변화와 방송·통신 융합서비스 시대의 도래에 대비하여 정보인프라가 취약한 농어촌지역의 정보통신망 확충
- 사업내용 : 소규모 농어촌 지역의 정보통신 인프라 구축, 도내 소규모(50세대 미만) 농어촌지역에 광대역가입자망(BcN) 구축, 농어촌지역 세대별 초고속 광케이블 구축 후 IPTV, 원격의료, 영상전화 등 이용환경 개선, 지상파방송 디지털전환 지원

■ 정보통신기반 사회안전망 확충

- 사업목적 : 분산 설치된(방법, 교통, 재난·재해, 어린이보호 등) CCTV시설을 효율적으로 관리하기 위해 시·군 통합관제센터 구축
- 사업내용 : 시·군 단위 기존 CCTV시설 통합관제센터 설치, 유선·무선·위성통신간 유기적 네트워크 환경 구축, u-홈서비스 기반 확충

2) 스마트 전자지방정부 구현

■ 지방정부의 정보화 추진 역량강화

- 사업개요 : 중앙정부의 정보화정책과 연계한 지역정보화정책 추진을 위한 지역 네트워크 강화 및 체계적 대응 방안 모색
- 사업내용 : 전남도 정보화시행계획 수립, 정보화 관련 법률(조례·시행규칙·규정 등) 정비, 정보화사업 사전협의제 운영 등

■ 스마트 대민서비스 제공을 위한 전자지방정부 구현

- 사업목적 : 행정기관 공동 활용 표준모델인 『범정부EA』 도입 활용으로 정보화 중복 투자 방지, 정보자원의 연계·통합 및 상호 운용성 등을 확보

- 사업내용 : 정부의 행정서비스 환경과 연계한 EA 도입, 공간정보활용 시범사업 추진, 스마트폰 기반 모바일 행정서비스, 표준기록관리시스템 구축, 사이버침해대응센터 운영체계 마련 및 정보보안관제

3) 소외계층의 정보격차 해소

■ 사회적 약자의 정보격차 해소 위한 사업

- 사업개요 : 정보화를 통해 수요자들의 요구에 보다 부합하는 서비스를 제공하고 기존시설과 기관들의 효율성 제고 및 사회적 소외계층의 참여기회 확대 도모
- 사업내용 : 취약계층 정보화교육 및 정보서비스 제공, 의료기관간 연계 네트워크 구축, 다문화가족 화상상봉 서비스 제공, IPTV 건강센터 및 IPTV 공부방 설치

4) 지식기반 정보통신산업 육성

■ 지역특성을 고려한 IT기반 특화산업 육성

- 사업개요 : 정보기술을 활용하여 복지서비스 및 농수산물의 고부가가치화 추진
- 사업내용 : RFID/USN 기반 맞춤형 복지서비스 제공 및 실버·장애인 산업 육성, u-Health 확산을 위한 인프라·통합네트워크 구축 및 신규 서비스 발굴, u-농업 R&D 및 정보서비스 개발, 농어업분야 IT 전시회 상설화

■ 지능형 정보화도시사업 추진

- 사업개요 : u-City의 효율적 운영을 위한 기반 및 지역통합관리센터 구축
- 사업내용 : 지능형 도시 및 하부구조 관리체계 구축, 스마트그리드기술 기반 u-Eco City 모델 조성, 지능형 첨단교통체계 구축

제5장 선진 생활환경 구현과 복지수준의 향상

제1절 주거

1. 현황과 문제점

■ 전남 시·군별 총 주택수와 주택유형

- 2010년 현재, 전라남도의 총 주택수는 690,508호이며, 이중 단독주택 408,877호, 아파트를 포함한 공동주택 272,586호로 구성됨
- 목포·여수·순천·광양지역의 공동주택비율은 약 64.7%로 공동주택의 과반수 이상이 시 지역에 분포하고 있으며, 군 지역에서 가장 큰 비중을 차지하고 있는 주택유형은 단독주택으로 조사됨

<표 II-5-1> 전남 시·군별 주택수와 주택유형별 비율(2000~2010)

	2000			2005			2010		
	주택수(호)	단독주택비율(%)	공동주택비율(%)	주택수(호)	단독주택비율(%)	공동주택비율(%)	주택수(호)	단독주택비율(%)	공동주택비율(%)
전남	607,018	66.0	29.1	671,339	63.2	34.9	690,508	59.2	39.5

주. 단독주택은 일반단독주택, 다가구주택, 영업겸용주택을 포함하고, 공동주택은 아파트, 연립주택, 다세대주택을 포함
 자료 : 통계청, 2000~2010 인구주택총조사 보고서

- 2000~2010년 동안, 전남의 주택수는 약 83,500호가 증가하였고, 목포·여수·순천·광양시지역의 증가량이 61,300호로서 주택증가량의 73.4%를 차지
- 2000년과 2005년 비해, 공동주택의 비율이 지속적으로 증가하고 있으며, 단독주택의 증가비율은 정체현상을 보이고 있음

<표 II-5-2> 2000~2010 전남 총주택수, 단독·공동주택수 변화량과 연평균 증감률

	변화량(2000~2010)			연평균증감률		
	총주택수(호)	단독주택(호)	공동주택(호)	총주택수(%)	단독주택(%)	공동주택(%)
전 남	83,490	8,285	96,205	1.4	0.2	5.5

■ 전남의 주택보급률과 인구 천명당 주택수

- 2010년말 현재 전라남도의 신(新) 주택보급률은 106.7%임
 - 전남의 주택보급률은 2010년 현재, 106.7%로 전국 평균인 101.9%를 상회하고 있으나, 선진국 수준인 120%에는 미치지 못하고 있음
 - 전남의 경우, 인구가 지속적으로 감소하였음에도 불구하고 가구수 분화와 1인가구수 증가, 택지개발사업에 따른 주택공급이 증가하여 주택보급률은 5년간 약 1.8% 증가하였음

<표 II-5-3> 전남 주택보급률 변화

	2005			2010		
	가구수 (천가구)	주택수 (천호)	주택보급률 (%)	가구수 (천가구)	주택수 (천호)	주택보급률 (%)
전 국	15,887.2	15,622.6	98.3	17,339.4	17,672.1	101.9
수도권	7,462.1	7,165.0	96.0	8,254.3	8,173.2	99.0
광 주	460.1	437.8	95.2	515.9	528.1	102.4
경 남	1,056.0	1,062.1	100.6	1,151.2	1,200.7	104.3
전 남	666.3	692.3	103.9	681.4	727.0	106.7

자료 : 통계청, 국가통계포털, 新주택보급률(2010)

- 전남의 인구천명당 주택수는 2010년 현재, 397호로서 선진국 수준인 1천명당 400호에 근접하고 있는 실정임
 - 해외의 주택 재고수준은 인구천명 당 400호 이상으로 나타남
 - 전남의 경우, 전국의 주택 재고수준보다 높은 것으로 나타나 국제수준과 유사한 수치임

<표 II-5-4> 인구 1천명 당 주택수 국내·외 현황

국가명	인구 천명당 주택수(호)	국가명	인구 천명당 주택수(호)	지역명	인구 천명당 주택수(호)
덴마크	469	핀란드	494	한국	302
독일	445	스웨덴	484	수도권	275
프랑스	462	영국	417	광주	301
네덜란드	416	미국	419	경남	327
이탈리아	471	일본	399	전남	397

자료 : 임형빈(2010), 사회경제적 변화에 따른 충남 주택정책 방향, 충남발전연구원. 자료 재구성

■ 전남의 1인가구

- 전남의 1인가구는 2010년 현재, 197,084가구로 전체가구 대비 약 29%를 차지

<표 II-5-5> 전남 시군별 전체가구와 1인가구수 현황

	2000			2005			2010		
	전체 가구	1인 가구	1인가구 비율(%)	전체 가구	1인 가구	1인가구 비율(%)	전체 가구	1인 가구	1인가구 비율(%)
전남	666,389	130,679	19.6	666,319	163,718	24.6	681,431	197,084	28.9

자료 : 통계청, 2000~2010 인구주택총조사 보고서

- 지난 10년동안, 전남의 1인가구는 대체적으로 증가하는 추세를 보이고 있으나 일부 군지역에서는 가구가 감소하고 있는 추세에 있음. 이는 고령인구 사망에 따른 가구의 자연적 감소현상 때문으로 설명할 수 있음

<표 II-5-6> 2000~2010 전남 시군별 전체가구와 1인가구수 증감량

	전체가구		1인가구		전체가구 증감량 (2000~2010)	1인가구 증감량 (2000~2010)
	2000	2010	2000	2010		
전남	666,389	681,431	130,679	197,084	15,042	66,405

자료 : 통계청, 2000~2010 인구주택총조사 보고서

- 1인가구의 거주유형을 연령별로 구분하여 살펴본 결과, 모든 연령대에서 단독주택에 거주하는 비율이 높게 나타나고 있으며, 특히, 65세 이상 고령 1인가구의 90% 이상이 단독주택에 거주하는 것으로 나타남
- 30세미만과 30~49세 연령대의 경우, 단독주택과 공동주택에 거주하는 비율이 비슷한 것으로 조사됨

<표 II-5-7> 전남 연령별 1인가구 거주유형 현황

		1인가구 (가구)	주택-계 (호)	단독 주택 (호)	아파트 (호)	연립/ 다세대 주택(호)	비거주용 건물내 주택(호)	주택 이외의 거처(호)
2010	합 계	197,084	192,557	144,825	41,932	3,370	2,430	4,527
	30세미만	15,585	14,151	8,003	5,426	469	253	1,434
	30-49	39,352	37,352	18,207	17,219	1,140	786	2,000
	50-64	41,891	41,155	28,538	10,853	959	805	736
	65세 이상	100,256	99,899	90,077	8,434	802	586	357

자료 : 통계청, 2005~2010 인구주택총조사 보고서

■ 전남 일반가구의 거주별 점유형태

- 2010년 현재, 일반가구를 대상으로 거주별 점유형태를 살펴본 결과, 전남은 자가 비율이 70%를 상회하고 있고, 임차비율이 25%에 달하고 있음
 - 거주유형별로 점유형태 비율에서 차이점이 나타남. 단독주택의 자가비율이 약 80%인 반면에 아파트의 자가비율은 53%를 보이고 있음
 - 지역별로 살펴보면, 시지역이라고 할 수 있는 동에서 주택의 자가비율이 56%으로 나타났고, 군지역인 읍·면의 주택자가비율은 각각 68%, 88%로 나타남
- 주택의 거주유형과 지역여건을 동시에 고려한 결과, 면지역 아파트의 임대비율이 58%로 가장 높았고, 동과 읍지역의 아파트의 임대비율이 40%로 나타남

<표 II-5-8> 전남 일반가구의 거처별 점유형태

	거처의 종류별	2005			2010		
		일반가구 (가구)	자가가구 비율(%)	임차가구 비율(%)	일반가구 (가구)	자가가구 비율(%)	임차가구 비율(%)
전남	합계	666,319	69.50	25.79	681,431	70.68	25.03
	주택-계	660,519	69.99	25.39	674,485	71.21	24.62
	단독주택	431,318	81.77	14.03	408,472	81.71	14.86
	아파트	197,949	45.77	49.50	239,981	53.88	41.06
	연립/다세대	17,017	68.30	21.65	16,039	72.24	20.38
	비거주용 건물내주택	14,235	52.24	38.69	9,993	56.46	35.66
	주택이외의 거처-계	5,800	13.29	70.83	6,946	20.01	64.51

주1. 일반가구를 대상으로 가구별 점유형태를 집계함. 단, 집단가구(6인 이상 비혈연가구, 기숙사, 사회시설 등) 및 외국인 가구 제외

주2. 자가와 임대(전세, 보증금 있는 월세, 보증금 없는 월세, 시골세 등)비율만을 제시함. 무상(관사, 사택 등)비율은 제외함.

자료 : 통계청, 2005~2010 인구주택총조사 보고서

■ 전남 고령자가구

- 2010년 기준으로 전남 65세 고령자가 거주하고 있는 가구는 약 26만가구로 집계됨.
혼자 거주하는 독거노인의 비율이 약 10만가구로 38%를 차지하고 있고, 면지역의 독거노인의 비율이 42%로 나타남

<표 II-5-9> 전남 65세 이상 고령자가구의 세대구성별 현황

		2005	2010	증감량	연평균증감률(%)
전남	합 계	244,761	263,707	18,946	1.5
	1세대 가구-계	77,369	85,862	8,493	2.2
	2-4세대이상가구	82,621	77,058	△5,563	△1.3
	1인가구	84,077	100,256	16,179	3.8
	비친족가구	694	531	△163	△4.7

주. 65세 이상 고령자가 거주하는 일반가구를 대상으로 함

자료 : 통계청, 2005~2010 인구주택총조사 보고서

■ 전남 빈집

- 전남의 빈집현황은 2010년 현재, 약 56,600(호)로 집계되고 있으며, 시지역보다는 군지역의 빈집비율이 높게 나타남

<표 II-5-10> 전남의 빈집현황

	빈집	빈집기간 (1년미만)	빈집기간 (1년이상)	파손정도 -파손없음	파손정도 -일부파손	총주택수	빈집비율 (%)
전남	56,574	28,234	28,340	43,130	13,444	690,508	8.2

주. 2010인구주택 총조사 보고서에 나타난 빈집의 이유로 매매·임대에 따른 이사, 미분양, 미입주, 일시적인 사용, 현재수리중 등도 포함되어 있음.

자료 : 통계청, 2010 인구주택총조사 보고서

■ 전남 주거수준 분석

- 전남의 주거수준이 낮은가구는 총 79,321가구로서, 수도가 없는 가구와 목욕시설이 없는 가구가 높은 비율을 차지하고 있음
 - 주거수준이 낮은가구의 기준은 부엌과 수도, 화장실, 목욕시설이 없는 경우로 전제함

<표 II-5-11> 전남의 주거수준 현황

행정 구역별	일반가구	주거수준 낮은가구	비율(%)	부엌_ 없음	수도_ 없음	화장실_ 없음	목욕시설_ 없음
전남	681,431	79,321	11.6	995	57,805	136	20,385

자료 : 통계청, 2010 인구주택총조사 보고서

<표 II-5-12> 전남의 택지개발지구(예정지구 포함) 현황

(단위 : 천㎡, 억 원, 천명)

	시군	지구명	시행청	면적	사업비	계획인구	사업기간	지구지정일	비고
완 료 지 구	소계	20		9,786	11,243				
	목포	상동	주택공사	183	503	15	'88~'92	'84.4.11	준공
	목포	하당1	목포시	2,786	1,389	60	'89~'96	'89.5.11	준공
	목포	연산	주택공사	171	331	11	'93~'96	'90.7.26	준공
	목포	용해1	주택공사	241	380	8	'00~'04	'98.10.7	준공
	여수	여서, 문수	여수시	1,259	467	44	'86~'95	'81.6.11	준공
	여수	미평	주택공사	298	456	8	'91~'95	'91.4.4	준공
	여수	둔덕	전라남도	66	120	1	'92~'97	'91.12.10	준공
	순천	금당	순천시	751	1,161	31	'90~'92	'90.3.21	준공
	순천	연향1	순천시	760	970	30	'89~'92	'89.10.14	준공
	순천	조례1	주택공사	184	124	2	'93~'96	'87.12.11	준공
	순천	조례2	순천시	175	483	2	'89~'92	'87.12.11	준공
	순천	왕지	순천시	325	678	10	'96~'99	'95.8.29	준공
	순천	금당2	순천시	530	1,104	11	'96~'99	'95.8.29	준공
	순천	연향2	토지공사	357	324	9	'92~'99	'96.9.3	준공
	순천	연향3	순천시	288	528	7	'00~'04	'98.3.21	준공
	나주	대호	토지공사	145	252	5	'00~'02	'95.2.17	준공
	화순	광덕1	전라남도	81	48	4	'89~'91	'89.10.27	준공
	화순	광덕2	전라남도	159	139	7	'90~'91	'90.6.29	준공
	화순	광덕3	전라남도	345	427	18	'94~'97	'92.9.4	준공
여수	죽림	주택공사	674	1,359	12	'92~'10	'90.3.21	준공	
추진 (예정) 지구	소계	3		3,543	6,253				
	목포	용해2	LH	338	810	7	'98~'12	'98.10.7	55%
	순천	오천 (예정)	-	504	1,890	-	'08~'13	'10.4.30	미착수
	무안	남악 (오룡)	전남개발 공사	2,701	3,553	22	'13~'15	'01.4.30	미착수

주. 2011년 9월말 현재

자료 : 전라남도 내부자료, 자료 재작성

■ 전남 택지개발지구 현황

- 전남은 택지개발사업을 통해 도시지역 주택건설에 필요한 택지의 효율적인 개발 공급으로 주택난을 해소하고 국민 주거생활의 안정과 복지향상에 기여하고 있음
 - 2011년 9월 현재, 택지개발사업 완료지구는 목포 상동지구 등 20개 지구로서, 사업면적이 9,786천㎡, 사업비는 11.2천억 원이 소요되었음
 - 현재 전남에서 추진 중인 택지개발지구는 목포 용해2지구, 남악신도시내 오룡지구, 순천 오천지구 등 3개 지구로서, 사업면적이 3,543천㎡, 사업비는 6.3천억 원이 투입될 예정임
- 전남의 택지개발지구는 도시외곽에 신도시 건설형태로 추진되고 있음. 계획적이고 체계적인 택지개발과 새로운 주거수요에 대응하여 지역민의 주거안정화에 기여했다는 평가를 받고 있음

■ 전남 주거 현황분석 및 과제

- 전남의 인구는 감소현상이 나타나고 있으나, 다만 감소폭이 줄어드는 정체를 보이고 있으며 가구 수는 1인가구의 증가로 확대되고 있는 추세임
- 농어촌지역의 빈집의 비율이 높게 나타나고 있으므로, 이에 대한 관심을 가질 필요가 있음
- 시지역의 구도심의 경우, 주택의 노후, 진입도로 협소, 방법·화재에 대한 취약, 생활편의 시설 미약으로 주거여건이 악화되고 있으므로 이에 대한 적극적인 개선방안 필요
 - 주거환경개선사업의 경우, 국고와 지방비가 50:50 비율로 매칭펀드로 조달되고 있으나, 재정이 열악한 전남의 경우, 국고비율 상향이 필요함
- 최근 시외곽지역과 택지개발지구를 중심으로 아파트중심의 획일화된 주택유형 공급
 - 아파트 생활의 편리함과 내부시설에 대한 관리용이성, 주차공간확보 가능, 방법·안전성 증진 등으로 아파트에 대한 수요가 높아지고 있음
- 전남의 경우, 도시지역과 농어촌지역을 모두 포괄하고 있으므로 이에 상응하는 차별화된 주거정책이 필요함

2. 여건변화와 전망

■ 인구정체 및 가구수 증가

- 전라남도의 인구는 지속적으로 감소해 왔으나 최근 들어 감소추세가 완화되는 추세이며 목표연도까지 완화추세가 지속될 것임
- 1인가구 증가와 세대가 분리되어 가구수는 지속적으로 증가할 것이며, 이에 따라서 주택수요도 증가할 것으로 예상됨

■ ‘삶의 질’을 높이는 친환경 주거환경의 선호 증가

- 다양한 형태의 생활양식이 등장함에 따라 주택수요도 획일화되지 않고 개인의 개성을 중시하는 형태로 변화하고 있으며, 웰빙과 로하스로 대표되는 친환경 건강에 대한 수요가 증가
- 주5일 근무제 및 탄력근무제, 스마트워크(Smart-Work)제도 도입으로 이동가능성 증대, 여가시간 증진, 여가·레저소비 확산으로 탈도시·전원으로의 지향성 고조
- 자연조건을 최대한 이용하는 주택배치계획 및 태양광·건물녹화, 에너지절감형 건축 자재를 활용하는 환경친화적 녹색주택에 대한 수요 증대 예상
 - 한옥 등 전통주택 및 전통주거문화에 대한 관심이 증대되면서 한옥건축에 대한 창조적 계승과 한옥보급의 필요성이 높아질 전망

■ 주거부문에 복지요소가 도입된 ‘주거복지’에 대한 중요성 확대

- 과거 주택정책이 주거안정화를 위한 주택의 양적 확대가 주요 목표이었으나, 수도권을 제외한 지방의 경우 양적성장의 목표를 달성하고 있는 추세
 - 전남의 경우, 주택보급률이 106.7%, 인구천명당 주택수가 397호로서 주택공급의 양적인 측면보다는 질적인 측면으로 주택정책의 목표 전환 필요
- 주택공급측면에서 소외되는 계층을 위한 주거안정과 사회약자계층과 고령계층 등의 주거환경 여건을 개선하는 ‘주거복지’에 대한 관심이 높아질 것으로 예상
 - 저소득층을 위한 주거지원 및 주택 공급 프로그램의 확대·개편요구가 증가할 것으로 예상

■ 기존 주택수요에 대한 증가추세 둔화 및 다양한 주택수요 발생

- 경제적 소득수준 향상과 여가활동에 대한 관심이 고조되면서 주택수요에 대한 유형이 다양화될 것으로 예상
 - 전원주택, 별장주택, 타운하우스, 장애인 편의주택, 동호인주택, 단지형 단독주택, 고층탑상형 공동주택, 한옥형주택 등 다양한 형태의 주택수요가 증가할 것으로 전망
 - 전남전체 고령가구 및 고령 1인가구가 증가가 예상되므로 고령자임대주택, 노인복지주택 등 노인전용주택에 대한 수요가 증가하고, 은퇴자를 위한 주거단지에 대한 관심이 높아질 것임

■ 주거환경에 대한 고려대상이 '점'에서 '면'으로 확산

- 과거 주거환경은 가구가 살고 있는 단위주택이 기준이 되었으나, 현재는 커뮤니티 단위로 주거환경을 개선하는 추세로 전환
 - 도심 및 도심주변지역 공동화와 미흡한 생활편의시설, 부족한 인프라시설을 개선하기 위해 지구별 개선방식이 추진
- 지구별 물적환경 정비뿐만 아니라 원주민의 재정착 및 소득증대를 위한 다양한 활성화 방식이 혼용되는 추세로 전환
 - 마을의 주거환경을 개선하기 위해 마을의 주민들이 자율적으로 추진하는 마을만들기와 원주민의 소득을 향상시킬 수 있는 마을단위 커뮤니티 비즈니스 등에 관심이 높아지고 있음

3. 주택수요 및 계획지표 전망

■ 주택수요 추정

- 전제조건
 - 계획인구 : 1,813,000인(2020년)
 - 주택보급률 : 120%
 - 멸실률 : 1.0%(5년마다)
 - 가구당인원 : 2.40(인/가구)

- 목표년도까지 주택보급률 120%를 달성하기 위해서 신규건설이 필요한 주택수는 총 260,346호임

<표 II-5-13> 전남 주택수요 추정

구 분	단 위	2005	2010	2020
인 구	인	1,976,465	1,897,000	1,813,000
가 구 수	가 구	750,933	743,922	755,417
가구원수	인/가구	2.63	2.55	2.40
주택보급률	%	100.0	108	120
멸 실 률	%	1.0		1.0 1.0
신규주택건설수	호	88,998		171,348
멸실주택	호	36,803		68,283
주 택 수	호	751,240	803,435	906,500

■ 택지수요 추정

- 주택1호당 부지면적에 의한 추정
 - 신규주택수 : 260,346호
 - 주택유형별 1호당 부지면적
 - 단독주택 : 200m²
 - 연립주택 : 70m²
 - 아 파 트 : 60m²
- 신규주택의 유형 배분
 - 단독주택 : 연립주택 : 아파트 = 4 : 2 : 4
- 주택부지면적 = 유형별 주택수 × 주택1호당 면적 = 30,720,780m²
 - 단독주택 : 104,138호 × 200m² = 20,827,600m²
 - 연립주택 : 52,070호 × 70m² = 3,644,900m²
 - 아 파 트 : 104,138호 × 60m² = 6,248,280m²
- 주택용지 = 주택부지면적/(1-공공용지율(30%)) = 43,886,829m²
- 주택지면적 = 주택용지/(1-혼합율(10%)) = 48,763,143m²

4. 계획의 목표 및 추진전략

■ 계획목표

수요맞춤형 주택공급 및 주거수준의 선진화

■ 추진전략

- 수요맞춤형 주택공급 확대 및 커뮤니티 활성화
- 사회적 약자를 위한 주거안전망 확충
- 친환경적 주택보급 확대와 주거환경의 품격 향상
- 재고주택의 관리 강화
- 주택정책 추진체계 합리화 및 주거분야 역량 강화

5. 세부추진사업

■ 수요맞춤형 주택공급 확대 및 커뮤니티 활성화

- 도시지역 및 농어촌지역 노령가구를 위한 주택설계 표준매뉴얼 작성사업
- 자연친화형 테라스주택 시범단지 조성사업
- 구도심지역 주변지역 정주여건 개선사업

■ 사회적 약자를 위한 주거안전망 확충

- 무주택서민을 위한 도심지역내 매입임대주택 지원사업
- 폐교를 활용한 농어촌지역 노인전용 임대주택 조성사업
- 저소득층 주거환경 정비를 위한 주택내부 개량 사업

■ 친환경주택 보급 확대와 주거환경의 품격 향상

- 한옥건축 활성화를 위한 공공지원 사업
- 녹색주택 시범단지 조성사업

■ 재고주택의 관리 강화

- 노후주택 개보수를 위한 주택개량지원 전문센터 설립사업
- 농어촌 빈집 리모델링 시범사업

■ 주택정책 추진체계 합리화 및 주거분야 역량 강화

- 전남의 주거·주택분야 각종 통계자료 및 실태조사 사업
- 전남 지자체별 주택종합계획 수립

제2절 상수도

1. 현황 및 문제점

- 전남의 상수도보급률은 76.1%로 전국 상수도보급률 94.1%에 비해 상대적으로 저조하고, 특히 면단위 보급률이 46.0%로 취약한 것으로 나타남
- 도내 292개의 동·읍·면 중 상수도가 급수되는 지역의 수는 264개로 90.4%의 비율을 보였으며 115개 도서지역 중에서는 40개 지역만이 급수되고 있음
 - 미급수 지역 : 1개 동(여수시 묘도동), 27개 면(해남 7, 나주 5, 순천 4, 구례 3, 고흥 2, 여수, 화순, 무안, 함평, 완도, 신안)

<표 II-5-14> 상수도 보급현황(2010년)

구 분		총인구 (명)	급수인구 (명)	보급률 (%)
전 국		51,434,583	48,394,852	94.1
전 남	계	1,940,455	1,477,423	76.1
	시	819,007	788,671	96.3
	읍	422,847	367,378	96.9
	면	698,601	321,374	46.0
	(도서단위)	79,175	54,963	69.4

주. 인구는 행정구역내 주민등록인구(등록 외국인 포함) 기준임

급수는 마을상수도 미포함 내역임

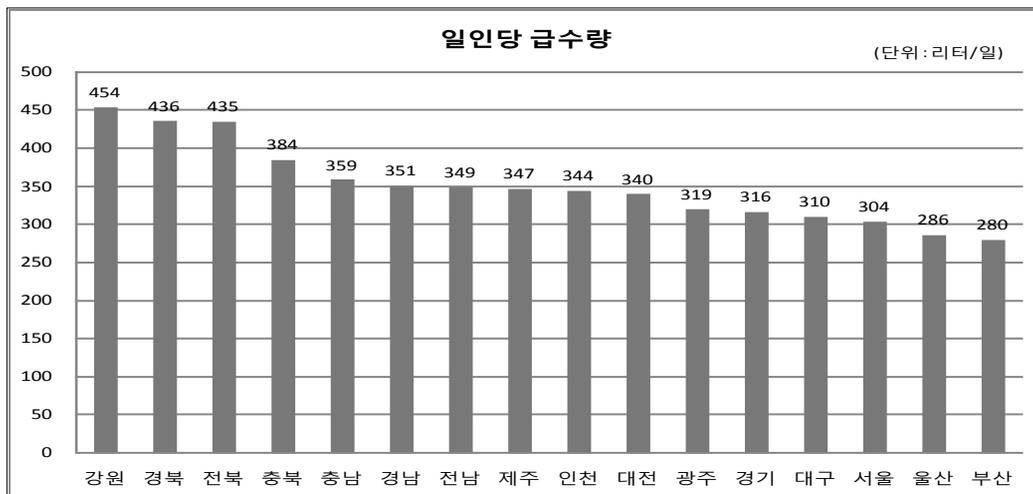
자료 : 환경부, 2011, 상수도통계 2010

<표 II-5-15> 미급수인구의 물이용 현황(2010년)

구 분	마을상수도 급수 인구		소규모 급수시설	전용 상수도	기타	계
	상수도 보급률 산정기준 적합	상수도 보급률 산정기준 부적합				
인 구 (명)	158,944	39,536	71,754	16,052	176,746	463,032
비 율 (%)	34.3	8.5	15.5	3.5	38.2	100.0

주. 총인구는 행정구역내 주민등록인구(등록 외국인 포함) 기준임
 급수인구는 마을상수도 미포함 내역임

- 1인당 급수량은 348리터/일로 전국평균 333리터/일에 비해 높은 수준이며 시·군 별로는 함평군이 573리터/일로 가장 높고 신안군이 212리터/일로 가장 낮음



자료 : 환경부, 2011, 상수도통계 2010

<그림 II-5-1> 전국 지자체 1인당 급수량 비교

- 2010년 12월말 기준으로 가동 중인 취수시설과 정수시설은 각각 83개소와 95개소임

<표 II-5-16> 취수 및 정수시설 현황(2010년)

계	개소수 (개)	총 시설용량 (m³/일)	총 연간취수(정수)량 (m³/년)	연평균 가동률 (%)
취수시설	83	389,196	93,832,237	67.2
정수시설	93	659,230	154,056,348	58.7

주. 취수장 및 정수장 자체에서 생산된 원수 처리량 임.
 자료 : 환경부, 2010, 상수도통계 2009

- 취수원별 시설용량은 댐(152,870m³/일), 저수지(100,616m³/일), 하천표류수(72,200m³/일), 하천복류수(50,280m³/일), 지하수(13,230m³/일) 순임
- 정수처리 방식에 따른 시설용량은 급속 및 완속여과방식을 갖춘 정수장의 시설용량이 99.8%에 달함
- 수도관 총연장은 12,815km이며, 이 가운데 설치 후 21년 이상 경과된 관은 2,883km (22.5%)이며, 16~20년 사이는 1,577km(12.3%), 11~15년은 1,623km(12.7%), 6~10년은 1,952km(15.2%), 5년 이하는 4,780km(37.3%)로 나타남

<표 II-5-17> 경년별 수도관 연장 현황

구 분	총계	5년 이하	6~10년	11~15년	16~20년	21년 이상
총 연 장(km)	12,815	4,780	1,952	1,623	1,577	2,883
비 율(%)	100.0	37.3	15.2	12.7	12.3	22.5

자료 : 환경부, 2011, 상수도통계 2010

- 2010년 한 해 동안 도내에서 생산·공급된 수돗물 총량은 188,105천m³으로 이 가운데 누수량 등을 제외한 실제 유효수량은 141,995천m³이며, 수도요금에 부과된 유수수량은 126,331천m³(유수율 67.2%)으로 나타남
- 연간 총 급수량 중 22.3%인 41,887천m³가 누수되어 16개 지자체 중 누수율이 가장 높은 것으로 나타나 노후배관 교체 등의 대책이 시급함

<표 II-5-18> 급수량 및 누수량 분석 현황(2010)

(단위 : 천m³/년)

구 분	연간 총 급수량	유효수량	무효수량		
			유수수량	누수량	누수량
전 국	5,909,784	5,266,915	4,919,574	642,868	638,310
전 남	188,105	141,995	126,331	42,110	41,887

자료 : 환경부, 2011, 상수도통계 2010

- 2010년 전남의 평균 수도요금은 760.5원/m³으로 생산원가 989.2원/m³에 대한 요금 현실화율은 76.9%임
 - 시·군별 수도요금은 여수시(978.4원/m³), 완도군(941.4원/m³)이 m³당 900원 이상을 부과하였으며, 신안군은 가장 낮은 415.5원/m³이 부과됨
- 상수도의 지리정보시스템(GIS) 구축현황은 25.4%로 전국평균 62.1%에 비해 상당히 낮아 효율적인 상수도 관리를 위해서는 상수관로의 GIS 구축이 시급함
 - 시·군별 상수도 GIS 구축비율 : 순천시 97.4%, 광양시 87.4%, 나주시 82.1%, 목포시 75.4%, 여수시 41.4%, 무안군 12.1%, 고흥군 11.5%
- 조경용수와 농업용수 등에 활용하기 위한 빗물이용 시설은 전국에 268개가 있으나 전남에는 아직까지 설치실적이 전무함

2. 여건변화와 전망

■ 물에 대한 인식 전환

- 수자원은 과거 모든 사람이 공동으로 사용할 수 있는 공공재로서의 성격이 짙었으나 현재는 수자원이 한정되어 있기 때문에 경제재로서의 가치를 지님

■ 제한된 수자원 이용에 따른 다양한 문제 발생

- 용수수요는 생활수준 향상, 관개 확장으로 꾸준히 증가할 것이지만 개발에 대한 지방자치단체간 대립, 환경파괴에 대한 우려, 댐 적지 감소 등으로 신규 수자원 개발여건은 악화되어 수자원 확보 경쟁이 심화될 전망이다
- 기후변화에 따른 홍수재해 위험도 증가, 가뭄시 용수확보 곤란 등 사회혼란 위험이 증가될 것으로 전망됨

■ 수도사업자간 경쟁강화 및 소비자 중심의 수도서비스 제공

- 물시장 형성으로 상수도 사업의 민간참여가 확대(2015년까지 17%까지 증가 전망)되고 수도사업자에 대한 정보확보 및 벤치마킹 등을 통해 사업자간 경쟁이 촉진될 것임

- 수돗물 안정성, 만족도 등 수도서비스에 대한 소비자 참여가 확대됨에 따라 서비스에 대한 종합적 정보제공 등 지속적인 노력이 이뤄질 것임

3. 기본목표와 방향

■ 「맑은 물의 안정적인 공급」을 위한 기본목표

- 종합적인 상수원 보호 및 관리
- 과학적인 상수원 관리 및 장기적인 물수요 대책 수립

■ 「맑은 물의 안정적인 공급」을 위한 실천방향

- 농어촌 생활용수 및 도서지역 식수원 공급을 위한 기술개발
- 상수관망 선진화를 통한 지방상수도 재정 건전성 확보
- 영산강 수계의 장기적인 물관리 대책 수립

4. 추진사업

■ 도서지역 식수원 개발사업

- 사업목적 : 도서지역의 물 부족 해소 및 삶의 질 향상을 위해 수원이 취약한 유인 도서 중 고질적인 식수난지역에 집중투자
- 사업내용 : 수원지 축조, 해수담수화시설, 관정개발, 관로 등

■ 소규모 수도시설 개량사업

- 사업목적 : 오지지역의 상수도 시설 노후화로 수질기준 확보를 위한 시설 개량이 시급하며 연차별 시설개량을 통해 농어촌 주민들의 생활환경 개선
- 사업내용 : 취·정수시설 및 배수시설 개량, 소독시설 설치, 노후관 개보수 등

■ 해수담수화 사업지구 태양광발전시설 도입

- 사업목적 : 수도요금 경감 및 신재생에너지 홍보를 위한 태양광발전시설 도입
- 사업내용 : 태양광발전설비 설치

■ 상수관망 선진화 사업

- 사업목적 : 노후수도관 개량으로 지방상수도 재정 건전성 확보
- 사업내용 : 노후수도관 개량, 누수탐사, 블록 감시시스템 구축 등

■ 상수도 지리정보시스템(GIS) 확충 사업

- 사업목적 : 상수관거 및 상수시설물의 체계적인 관리를 통한 효율적인 유지·관리
- 사업내용 : 상수관로, 상수맨홀, 소화전 등 상수관망 D/B 구축

제3절 보건·의료환경

1. 현황 및 문제점

- 전남의 건강보험가입 인구는 약 1,702천명으로 전국의 3.5%를 차지함
 - 전남 의료급여 수급권자는 약 120천명으로 전국 의료수급권자의 약 7.1%에 달하고 있으며, 이는 전국 평균의 2배에 해당함
 - 전라남도 의료취약인구는 총 380천명으로 전국 의료취약인구의 약 7.1%를 차지함
 - 전라남도내 의료기관은 총 1,716개소로서 전국 의료기관의 3.0%에 해당함
 - 병원급 이상 의료기관은 시 지역에 집중(53.1%)되어 있어 상대적으로 농어촌 지역의 의료환경이 열악함
 - 전남 의료기관 병상수는 총 29,385병상으로 전국의 5.6%에 해당함
 - 의료기관 병상 대부분 시 지역에 집중되어 농어촌지역 주민들이 입원치료를 위해 도시지역으로 이동함에 따라 경제적 부담이 가중됨
-

- 전라남도 의료기관 인력은 전국 의료 인력의 3.6%에 불과한 8,495명임
- 전라남도 보건기관은 총 563개소로 전국 대비 16.2%를 점유하고 있음
 - 산부인과 병·의원 없는 시·군 5개소, 분만시설이 없는 시·군 5개소
- 의료자원의 수도권 및 대도시 집중으로 지방 환자의 외부 유출 심화
- 전라남도 보건기관 인력현황을 보면, 총 2,236명으로 전국 보건기관인력의 약 11.1%를 차지함

2. 계획목표 및 추진전략

■ 계획목표

건강하고 따뜻한 전남 공동체 실현

■ 추진전략

- 공공보건의료기능 강화, 농어촌의료서비스 개선사업, 노인전문시설 설치
- 철저한 의료기관, 의약품 관리, 의료인력 관리, 응급기반 확충
- 한방의료산업 기반 구축, 한의약공공보건사업, 감염병 예방관리
- 통합의료서비스 제공을 위한 거버넌스 구축

3. 추진사업

1) 공공보건복지종합센터(건강관리센터) 운영

- 보건소를 예방과 건강관리 및 치료의 종합센터로 구축, 예방중심 공공진료 전문기관으로 육성, 노령화에 대응한 노인질병 예방 및 진료에 역점, 지역에 사회복지측면의 의료전달체계를 확립하여 의료와 복지가 융합된 보건복합기능으로 전환
- 시·군 보건소를 보건복지종합센터로 확대·운영하여 건강과 복지의 클러스터로 조성

- 보건소에 시설과 의료인력을 확충하여 지역주민에 대한 의료서비스 수준 제고
- 노인인구 비율을 고려하여 물리치료, 한방치료, 노인운동시설 및 프로그램 확충
- 도시 병원과 면단위 진료소간 디지털 네트워킹을 통해 1,2,3차 진료소간 협업 의료 서비스 체제 운영을 위해 서남권에 대학병원과 동부권에 한방대학병원 설치 추진
- 장애인, 노인, 저소득층의 인적관리를 통한 보건복지사업 추진

2) 고혈압·당뇨·고지혈증 등 만성질환 예방관리체계 구축

- 공공보건기관과 지역의료기관이 연계하여 지역주민의 고혈압·당뇨병·고지혈증 등 만성질환 관리를 위한 지원체계 구축
 - 당뇨병, 고혈압 등 만성질환 관리로 도민의 유병률 및 사망률 감소
 - 보건소 담당인력의 전문성 확보 및 역량강화
- 환자의 자기 관리 능력 향상을 위한 특성화 사업(지역사회 주민을 위한 당뇨 교실 및 당뇨식단 시식회, 고혈압 교실 및 저염식 조리 시연, 보건진료원을 활용한 농어촌 주민의 만성질환 관리사업)
- 지역사회 홍보 사업, 만성질환관리 홍보물 개발 사업
- 유기적 파트너십 구축 사업(국민건강보험공단 협약 체결, 대학병원 전문의, 지역사회 병의원 전문의, 지역대학 고혈압 교실 저염식 조리시연 지원, 임상영양사 지원, 지역사회 외식업체 교육 등)

3) 국립심혈관질환센터 설립 등 심혈관질환 예방체계 구축

- 심혈관질환은 전체 사망원인의 27.6%를 차지하고 있고, 급속한 고령화로 심혈관 질환자가 증가 추세에 있어 국가 차원의 대책이 필요함
- 전남지역 65세 이상 노인인구는 2011년 말 기준 20.4%로 이미 초고령사회에 돌입했으며, 이들 중 상당수는 심혈관질환을 앓고 있음
- 정부재정계획 반영 및 국내 심혈관질환자의 건강증진 등 첨단 의료산업 활성화를 위해 소요사업비 100억 원 국고지원 확보

4) 사전예방적 암관리 및 지원체계 구축

- 저소득층을 대상으로 암 조기검진 및 치료비 지원
- 전남 지역암센터와 연계한 암 관리 사업의 체계적 추진
- 재가암환자 관리 및 말기암환자에 대한 의료서비스 제공
- 암 조기검진
- 암 의료비 지원
- 전남지역암센터 지원

5) 관절염 이동검진센터 설치 등 만성 퇴행 관절질환 예방 및 관리

- 근골격계 질환에 대한 부정확한 진단으로 민간요법 부작용 증가 등에 따라 체계적인 검진 및 치료 필요
- 검진의료기관 부족 및 주 검진대상인 노인들의 이동 불편 해소를 위한 방문검진 증대 및 검진장비 확보
- 근골격계 질환의 조기진단을 통해 체계적인 치료와 예방, 노인들의 의료이용 불편 해소 및 평생 건강관리 체계 유지
- 전남도 검진팀 구성(의료진, 장비, 차량 등 검진기관 협조), 시군은 대상자 선정, 유소견자 전문의료기관 연계

6) 응급의료정보센터 운영 등 응급대응체계 구축

- 응급의료기관 제공 이송 정보의 실시간 전송 횟수와 정확도가 낮아 신뢰도 저하
- 응급의료정보센터(1339)의 인지도 부족으로 질병상담 및 병원안내 서비스 이용률 저조
- 119구급차와 응급의료정보센터간 정보 활용도 저하로 중증응급질환자의 최적 후송기관 적시 안내 취약성 내재
- 응급의료 병상정보 수집 및 신뢰도 제고

- 일반인 및 응급의료종사자 등 응급처치 교육
- 응급의료 생활화를 위한 홍보 및 교육
- 1339(응급의료정보센터) 인지도 제고를 위한 홍보

7) 지역특화형 공립요양병원 건립 및 요양서비스 제공

- 노인과 장애인의 비율이 전국에서 가장 높을 뿐 아니라 매년 증가추세이며, 농어촌 지역 취약계층 역시 많아 이들에 대한 전문적 의료복지 지원체계 시급
- BTL 사업을 통한 공립요양병원 설립으로 지자체의 재정 부담은 완화시키고 사업의 효율성은 제고

8) 산모·신생아 통합건강센터 건립 및 찾아가는 산부인과 운영

- 농어촌 지역의 인구 고령화와 인구의 도시집중으로 농어촌 지역 산부인과 의료기관 도시이동 및 신규 산부인과 개설 기피
- 농어촌 지역 산부인과의 진료공백 발생으로 농어촌 여성의 건강 위협
- 신생아 양육비 지급 등 출산장려정책에도 불구하고 임산부 및 태아의 건강을 보장할 수 없는 의료환경으로 인해 농어촌 인구감소 지속
- 농어촌지역을 중심으로 국제결혼 이주여성이 크게 증가하고 있으나 적절한 산전진찰을 받지 못해 출산에 대한 불안감 가중

9) 한방산업 진흥을 위한 인프라 구축

- 양·한방의 이론과 임상기술을 융합하여 진료와 연구를 동시에 수행할 수 있는 인프라 구축
 - 난치병 환자에 대한 집중치료·치유를 위한 통합요양서비스 제공으로 건강수명 연장
 - 민족의 생활과 체질에 맞게 독창적으로 발전한 한의약의 전통과 문화적 가치를 재발견·보존(유물 600여점 수집)
 - 특화된 '지역(장흥) 한의약 인프라'와 연계한 다양한 한의약 문화콘텐츠 개발과 글로벌화를 위한 센터 필요
-

10) 전문 의료인력 확충 및 외국인 의료전문병원 육성

- 의료부문 재능기부자 확보 및 공공의료기관(보건소, 보건지소) 배치
- 양·한방 통합 의료·헬스케어 전문인력양성시스템 구축
- 해외 석학 초빙, 최고의 시설을 갖춘 교육 및 헬스케어 타운 건설 필요
- 화순 전남대 병원을 외국인 대상 의료전문병원으로 육성

제4절 사회복지시설

1. 현황과 문제점

- 2010년 말 현재 전라남도 전체 사회복지시설은 생활시설 341개소, 이용시설 2,252개소로 총 2,593개소이며, 이중 노인복지시설은 1,347개소, 여성복지시설은 26개소, 부랑인시설은 7개소가 설치되어 운영되고 있음
- 2010년 말 기준 전남의 인구고령화율은 전국에서 가장 높은 18.3%로 전국평균 보다는 무려 7.4% 높고, 무안군을 제외한 나머지 군 단위 지역은 모두 20%를 넘는 초고령사회에 진입함
- 초고령사회에 필요한 노인복지서비스가 절대적으로 필요하며, 특히 노인장기요양 보험제도의 시행에 따른 인프라 구축이 시급한 실정임
- 2010년 12월 현재 전남의 기초노령연금 수급자는 296,216명이며, 이는 전남 전체 인구 대비 15.4%, 노인인구 대비 84.4%임
- 노인복지시설은 경로당 8,366개소를 제외하면 나머지 여가, 주거, 의료, 재가노인 복지시설은 총 1,443개소임
- 전라남도 장애인수는 전체 인구대비 7.7%이며, 곡성군, 구례군, 고흥군, 장흥군, 함평군, 신안군 등은 10% 이상임
- 전남 보육시설 현황은 1,135개소, 보육아동은 52,903명임
- 소년·소녀 가장은 지난 2004년 861명에서 2010년 12월 현재 78세대, 107명으로 현저히 감소하였음

- 전남 국민기초생활보장 수급자 가구는 61,313가구이며 인원은 106,081명이고, 인구 대비 비율은 5.5%를 차지하고 있어 전국 평균 3.2%보다 높음
- 국민기초생활보장 수급자가 전국평균보다 약 1.8배 높다는 것은 전남지역에 저소득층이 그만큼 많다는 것을 시사하고, 이는 경제적으로 낙후된 지역임을 상징함
- 전라남도의 경우, 복지재정 수요의 급증, 전국 최고의 사회복지욕구로 사회복지 예산을 충당할 자체예산 확보가 어렵고, 사회복지시설 및 인력과 인프라가 취약함
- 기존 시설도 운영프로그램이 다양하고 풍부하지 못하거나 지역주민이 활용할 수 있도록 관리·운영되고 있지 못해 보다 효율적인 운영개선이 필요함
- 노인복지의 문제점으로 경로연금 등 노후 소득보장 미흡, 노인인력 활성화를 위한 체계적 조직·인력기반 부족, 노인수발시설·인력의 절대부족, 노인 전문보건센터 및 노인건강증진사업의 미흡, 노인수발보험시범사업 시스템의 미비, 노인 일자리 사업의 활성화와 특화의 미비, 불량한 주거환경, 경로당의 비활성화, 서비스의 낮은 인지율, 노인의 수요에 못 미치는 부족한 노인여가시설을 들 수 있음
- 장애인복지의 문제점은 생계 등 경제적 어려움, 장애인 직업재활, 의료재활의 서비스 결여, 장애인 편의시설의 부족, 장애인에 대한 사회적 편견 등을 들 수 있음
- 아동, 청소년 복지의 문제점은 다양한 복지욕구에 맞는 서비스의 미흡, 자녀양육과 보육비 조달의 어려움, 방과후 학습지도의 어려움, 특별한 도움이 필요한 아동의 증가, 통합적 청소년복지서비스 체계의 미흡, 다양한 청소년 활동 부재, 학생수 감소로 공교육의 기반 위축 등임
- 여성복지의 문제점은 남녀평등 의식 부족, 여성들의 열악한 취업실태, 여성의 낮은 지위 및 위원회 참여율, 가족 친화적 분위기 부족, 여성문제를 해결할 수 있는 시설의 절대부족, 요보호 여성중심의 여성복지, 효과적이나 단기적·피상적 정책, 여성관련 의료시설 부족, 여성 건강센터 인력부족, 이주여성 대책 미비 등임
- 국민기초생활보장제도의 문제점은 국민기초생활보장 수급 대상에 대한 사각지대의 문제, 저소득 주민의 복지시설에 대한 이용과 접근성의 문제, 긴급복지지원을 위한 사회안전망의 부재, 저소득층의 생업자금 융자 실적의 저조, 차상위계층에 대한

지원 부족, 수급자 자녀에 대한 기초교육미비, 정신 및 알코올중독자 자활교육부재, 담당공무원 업무과다 및 전문성미비 등임

2. 계획목표 및 추진전략

■ 계획목표

200만 도민의 행복한 복지공동체 구현

■ 추진전략

- 시설의 집적화로 수요자 중심의 양질의 서비스 제공과 효율성 제고
- 마을, 면, 군, 광역지역, 전라남도 등 범위에 따른 관련시설 배치
- 지역실정에 기반한 정책과제 추진으로 권역별 복지균형 도모
- 관련 주체와 네트워크 구축과 협력 추진

3. 추진사업

1) 노인복지사업

- 기초단위(마을, 리) 노인복지사업 추진
 - 경로당 활성화 지원, 노인공동생활가정(그룹홈) 육성, 무의탁노인 주거개선사업
- 읍면단위 노인복지사업 추진
 - 노인생활체육시설 조성, 면단위 공중목욕탕 설치, 소규모 노인공동주거타운 조성, 재가노인복지기관 확충, 노인복지회관 건립
- 복지형 공동실버주택 사업추진
- 노인요양시설 및 노인전문병원 확충
- 노인종합복지타운 및 국립노화종합연구소 설치

- 고령적합형 산업모델지역 지정 육성
- 농지연금 등 노후소득보장제도의 적극적인 활용

2) 저소득층 복지증진사업

- 자활자립 기반조성
- 저소득층 보건·의료 서비스 충실화
- 지역사회 중심의 기초생활보장 지원체계 확립
- 지역사회안전망 강화
- 차상위계층 지원강화

3) 장애인 복지사업

- 「무지개마을」 조성 및 운영
 - 무지개마을 조성, 중증장애인 다수고용 사업장 건립, 장애인 종합복지관 건립
- 장애인 복지시설 인프라 확충사업
 - 장애인복지관 확충

4) 아동복지 및 보육사업

- 국공립 보육시설 확충사업
 - 농어촌 맞춤형 보육시설 확충
 - 보육서비스의 질 향상사업
 - 공공형 어린이집 시범운영사업, 민간보육시설 기본보조금제 시행, 민간보육시설 기본보조금제 시행, 보육시설 평가인증 확대 추진, 보육시설 종사자 전문성 강화, 보육정보센터 및 보육시설 기초자료 관리시스템 운영
 - 저소득층 아동복지서비스 강화사업
 - 소년소녀가정 등 저소득층 아동 지원, 결손가정 아동 건전육성, 입양 및 장애아동 out-reach 서비스 확대, 아동발달 지원계좌(CDA) 시행, 아동복지시설 환경개선
-

- 아동행복마을 조성의 5대 사업 전개
 - 아동 건강지킴이 육성, 교육출발선 만들기, 후견인 맺기 운동 전개, 행복의 집 꾸미기 사업 추진

5) 청소년 복지사업

- 청소년보호 및 지원프로그램 개발·보급
- 청소년 문화·여가 프로그램 확대 보급
- 청소년복지시설 및 인력 인프라 구축
- 청소년 스페이스캠프 설치
- 청소년자원봉사체계 구축
- 학교사회복지사업의 전개
- 청소년 문화공간 확충사업

6) 여성 복지사업

- 건강가정 지원체계 강화 및 보편적 여성복지서비스 제공
- 취약계층 여성복지 증진
- 여성 인적자원의 개발 및 능력 확대
- 여성복지시설 확충
- 여성의 사회참여 활성화
- 양성평등의 실천과 여성권익의 증진

7) 복지·보건·교육 종합거점사업 추진

- 종합복지서비스 거점, 문화·복지시설 클러스터(종합커뮤니티센터) 조성
 - 시·군지역에 문화·복지시설 클러스터 조성, 건강관리시설 도입, 농촌 초중등 학생의 학력증진을 위해 도시 사교육에 대응한 교육프로그램 활성화
 - 농촌지역 실업자 기능교육 프로그램 운영, 농촌 이주 해외여성과 자녀를 위한 교육 지원

제5절 교육·문화·체육시설

1. 현황과 문제점

- 2011년 4월 현재 현재 전라남도의 각급학교의 총 학교수는 1,490개소이며, 총학급 수는 11,808학급, 학생수는 278,478명이며, 교원은 20,524명임
- 전남 22개 시·군 중 학교당 평균 학생수가 가장 많은 지역은 목포시로 314.8명인 반면, 가장 적은 지역은 신안군으로 34.3명임
- 2010년 12월말 현재 전남 문화기반시설은 142개소임(전국 대비 7.2%)
- 전남 공공체육시설은 총 1,139개소이며, 간이운동장시설이 전체 시설의 70%를 차지함

2. 계획목표 및 추진전략

■ 계획목표

학부모와 학생이 신뢰하고 만족하는 미래지향 학교 건설

■ 추진전략

- 전폭적인 외국어 학습 지원
- 체험관, 수련원, 문화관, 야영장 등 교외 교육시설 확충
- 학교 체육시설 확충 지원
- 전문계고등학교 특성화 및 산학연계 지원
- 기숙사 확충 지원
- 교사, 학생 교육복지 지원

3. 추진사업

1) 초중등 선진화 학교(브랜드학교) 육성 지원

- 미래형 초/중 선진화 학교 육성 지원
- 특성화 교육트랙을 운영하는 우수고 육성 지원
- 지역 특화산업과 연계한 전문계 고등학교 육성지원
- 도서 벽지 미니 초·중(또는 통합) 학교 지원

2) 농어촌 교육여건 개선 특화사업

- 시·군별 Student Hostel(기숙사) 건립
- 방과후 학습센터(외국어 체험센터 포함) 운영 지원
- 농어촌 학교 지역문화거점 복합화 시범사업 추진

3) 농어촌 교사, 학생, 학부모 지원 방안

- 농어촌 우수 교원 확보 및 교사 지원
- 전남 인재육성재단 및 시군별 장학재단 활성화
- 학부모를 위한 교육프로그램 운영 지원

4) 국제경쟁력을 갖춘 인재양성 교육기관 육성

- 유·초·중·고 통합형 캠퍼스 시범사업 추진
- 전문고급 인재양성을 위한 중고등/대학(원) 연계 교육기관 육성

5) 지역단위 교육협의회 구성 및 특별법 제정 건의

- 농어촌 교육여건 개선을 위한 협의체 및 지원센터 운영
- 농어촌 교육여건 개선을 위한 특별법 제정

6) 지속적인 친환경 무상급식을 통한 건강한 미래세대 육성

- 1997년 3월부터 전국 최초로 추진한 친환경 농산물 식재료 사업과 친환경 무상급식 지속(전라남도·기초자치단체·전남도교육청 협력사업)
- 2014년까지 친환경 무상급식을 실시하는데 필요한 예산은 325,605백만원, 2014년 이후부터는 연간 146,569백만원(전라남도교육감 공약사항)이 소요될 전망
- 제1단계 : 2011~2012년까지 읍 이하 유(공립)·초·중 및 100명 이하 고등학교, 특수학교 대상
- 제2단계 : 2013년까지 전체 유(공립)·초·중·특수학교 및 읍 이하 고등학교
- 제3단계 : 2014년부터 전면 친환경 무상급식 실시
- 단계별 사업추진을 위한 전남 친환경 무상급식지원센터 설치 및 운영

7) 지역 경제교육 및 평생교육 인프라 구축

- 평생교육 관련 조례 제정 및 평생교육경비 지원 범위 확대
- 전남도와 22개 시·군 등 23개 지자체 평생교육 조례 제정률 확대
- 강사 수당 등 평생교육 재정지원의 범위 확대
- 지역 경제교육센터의 기능 및 예산 지원의 확대로 지역민들의 경제인식 향상

8) 문화육구 충족을 위한 지역문화기반시설 확충

- 시군별 친환경 농어촌 공공도서관 건립
 - 시군별 및 권역별 문화예술회관(구례, 보성, 영광 등) 건립
 - 땅끝 순례 문학관, 김환기 미술관, 국립문학박물관, 동학농민혁명역사공원, 서편제 테마파크, 노벨평화상 기념관 등 등 테마형 기반시설 구축
-

9) 문화콘텐츠산업 인프라 구축을 통한 3향 구현

- 무안 남악과 나주 혁신도시의 문화콘텐츠 기반 확충
- 문화산업연구센터, 게임·SW품질인증센터, 문화콘텐츠 인력양성센터 건립
- 실감미디어산업을 주축으로 SPOKE식 확산

10) 공공체육시설 확충을 통한 체육허브 구축

- 전남 지역 곳곳에 스포츠파크 조성을 통한 거점 마련, 스포츠시설 조성 및 확충사업 (순천, 신안, 진도, 영광 등)
- 궁도장(영암), 야구장(고흥), 다목적 스포츠구장(흑산) 등 건립
- 싸이클경기장, 사격장, 양궁장, 승마장, 요트장 등 취약시설 대폭 확충

11) 폐교 부지를 활용한 교육·문화·사회복지시설의 확대

- 교육·문화·복지시설 사회복지시설로 활용 가능한 폐교 분석
- 전남도교육청 「폐교재산활용계획」에 구체적인 도입 방안 제시
- 폐교재산활용계획에 교육·문화·복지시설 이외에 연구시설을 포함
- 전남 지자체와 전남도교육청과 폐교 활용에 대한 협의체 구성

제6장 자원의 체계적인 개발과 관리

제1절 수자원

1. 현황 및 문제점

1) 수자원 부존량 및 이용 현황

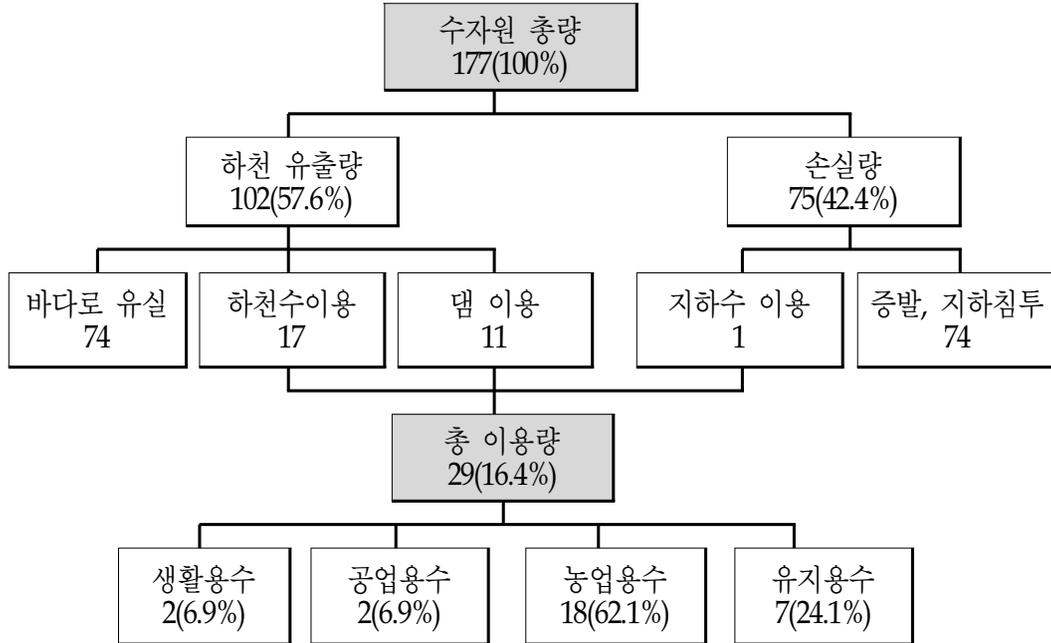
■ 수자원 부존량

- 전남 수자원 부존량은 177억 m^3 (섬진강유역 60.5억 m^3 으로 34.2%, 영산강 46.1억 m^3 으로 26%, 탐진강유역 7.8억 m^3 으로 4.4%, 기타 유역 62.5억 m^3)
- 하천유출량은 전체의 57.6%인 102억 m^3 이며, 손실량은 42.4%인 75억 m^3 (특히 하천 유출량은 홍수시에 전체 유출량의 72.5%에 달함)

■ 수자원 이용량

- 전체 수자원의 16.4%에 불과한 29억 m^3 이 하천수, 댐, 지하수 등으로 이용
- 하천수 이용이 연간 17억 m^3 로 총 이용량의 58.6%, 댐 이용 11억 m^3 로 37.9%, 지하수 이용 1억 m^3 로 3.5%임
- 부문별 이용은 농업용수가 연간 18억 m^3 으로 전체 이용량의 62.1%로 가장 큰 비중을 차지하며, 다음은 하천유지용수 7억 m^3 로 24.1%, 생활용수와 공업용수가 각각 2억 m^3 로 6.9%를 차지함

(단위 : 억^m/년)



<그림 II-6-1> 전남의 수자원 부존량 및 이용량 현황

■ 하천 현황

- 전남의 하천은 562개소로 유로연장은 3,232.1km(국가하천은 7개에 328.0km, 지방2급 하천은 555개에 2,904.1km)
- 영산강, 섬진강, 탐진강의 3대강 유역면적이 전체 유역면적의 약 50%이며, 그밖에 서해와 남해로 직접 유입하는 이사천, 수어천, 광양 서천·동천, 순천 동천, 불갑천, 와탄천 등이 있음

■ 지하수 이용현황

- 지하수 이용시설은 225,269개소에 연간 이용량은 5억 2,412만^m으로 전국 지하수 이용량의 13.8%를 차지하고 있음(이용부문별로는 농업용수가 전체의 70.1%로 가장 큰 비중을 차지하고, 다음은 생활용수와 공업용수 등 순임)
- 지하수 신고시설은 전체 개발공의 85.1%, 지하수 이용량의 92.7%를 차지하고 있음
- 지하수 개발밀도는 km당 18.4공으로 전국 평균 13.6공보다 다소 높은 편이며, 지역별로는 곡성군, 함평군, 무안군, 담양군, 영광군 등지가 높음

<표 II-6-1> 지하수 이용 현황

구 분	총 계	생활용수	공업용수	농업용수	기 타
개 소(공)	225,269	114,524	893	109,659	193
이용량(백만 m^3 /년)	524.1	140.5	8.7	371.9	3.0

자료 : K-water 국가지하수 정보센터, 2009, www.gins.go.kr

■ 수자원 부족 및 이용의 문제점

- 전남 수자원은 분포와 이용지역이 편재되어 지역간 이동량이 많으며, 지역적으로 하천유지수량의 부족으로 생태환경 변화 야기
- 주암댐, 장흥댐 등 소수 광역상수원에 대한 의존도가 매우 높음
- 이에 반해 상수원 공급이 원활하지 못한 해안과 도서지역은 상대적으로 수자원의 확보 및 개발이 어려워 상습적인 물 부족을 겪고 있음

2) 상수도 현황

■ 상수도 보급

- 상수도 급수인구는 총 1,426,138명이며, 상수도 보급률은 73.7%로서 지속적으로 증가하고 있음에도 불구하고 전국 평균 93.5%에 미치지 못한 최하위의 수준을 면치 못하고 있음
- 자치단체에서 관할하는 상수도 시설용량은 661천 m^3 /일이며, 취수원은 하천복류수가 33.9%, 댐·저수지가 64.5%로 대부분을 차지함
- 수돗물 누수율은 23.2%로서 전국 평균치인 11.4%보다 훨씬 높은 편임

3) 농업용수

- 농업용수를 공급하는 저수지는 3,231개소가 분포하며, 저수총량은 175,246천 m^3 으로 이들 저수지에서 관개하는 수혜면적은 43,977.3ha에 달함
- 1945년 이전에 축조한 저수지가 개소로 전체의 40.7%를 차지하여 노후한 저수지가 많으며, 저수용량 10만 m^3 미만이 전체의 83.6%에 달할 정도로 소규모 저수지가 많음

- 논 면적에 대한 수리답의 비율은 74.1%로서 광역자치단체 중에서 가장 낮은 수준에 머물러 있음(전국 평균 79.8%)

4) 공업용수

- 공업용수 취수원은 3개소(이사천, 신다압, 몽탄 취수장)가 있으며 시설용량 1,137.5천m³/일 규모임
- 광양제철소 등 11곳에서 중수도 이용시설을 설치하여 1일 54,104m³의 용수를 이용하고 있음

<표 II-6-2> 공업용수 공급시설 현황

구 분	수원	시설용량 (천m ³ /일)	수 원		비 고
			댐(천m ³ /일)	하천(천m ³ /일)	
여수광양 공업용수도	이사천	540	540		주암조절지댐
	신다압	540		540	섬진강
대불공업용수도	몽 탄	57.5		57.5	영산호

자료 : 수자원공사, 2010, 수리관리연보

<표 II-6-3> 중수도 보급현황

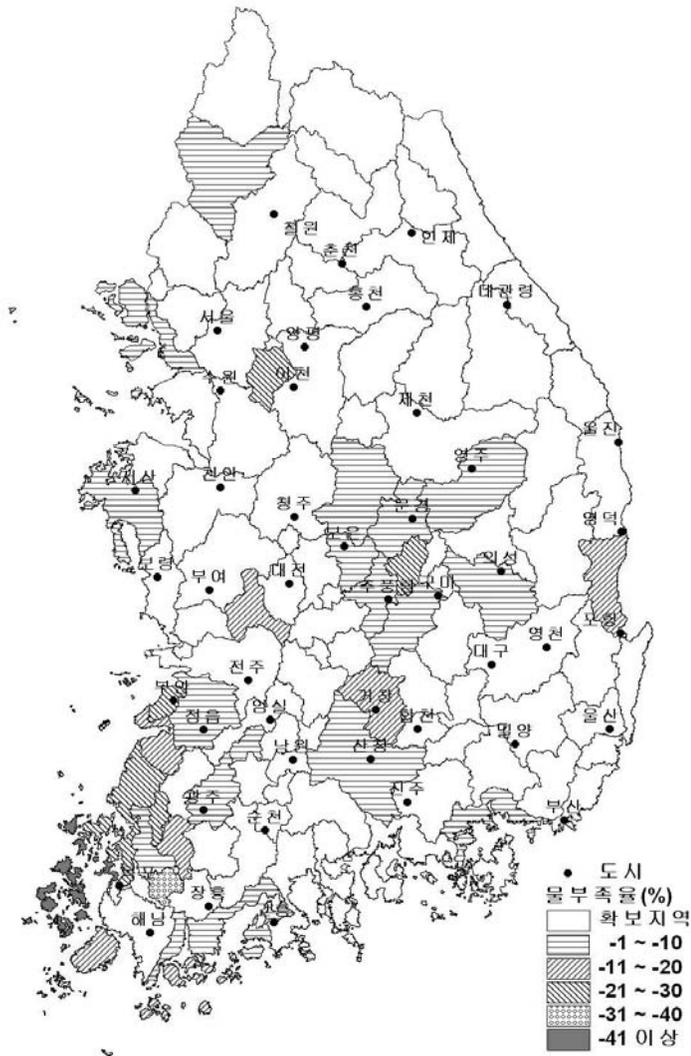
시 설 명	공급능력 (m ³ /일)	중수도 이용량 (m ³ /일)	용 도
광양제철소 등 11개소	280,566	54,104	

자료 : 환경부, 2009, 상수도통계

2. 여건변화와 전망

1) 용수 수요량 전망

- 전남도 용수 수요량은 2011년 4,102백만 m^3 으로 최고에 도달한 이후 2020년 4,064백만 m^3 으로 소폭 감소할 것으로 전망됨
- 영산강·섬진강 권역은 2011년 536백만 m^3 , 2016년 553백만 m^3 , 2020년에는 557백만 m^3 의 물 부족이 예상되나, 공급시설 확충 및 지역간 가용수자원의 활용을 고려할 경우 2020년에 233백만 m^3 으로 물 부족이 다소 경감될 것으로 전망됨



<그림 II-6-2> 2011년 기준수요 기준 소유역별 물 부족 지역의 부족률

<표 II-6-4> 전남도의 용수수요량 전망(기준수요량)

(단위 : 백만^m/년)

구 분		2003년	2006년	2011년	2016년	2020년
생활용수 ¹⁾		345	355	353	341	332
농업용수 ²⁾		3,029	3,047	3,053	3,035	3,011
공업용수 ³⁾		155	172	200	229	225
하천 유지용수	영산강*	315	315	315	315	315
	섬진강**	173	173	173	173	173
	탐진강***	8	8	8	8	8

주1. 생활용수 기준수요 : 물수요의 현재 감소경향 반영과 함께 최대 절감량의 70% 반영(환경부 수요관리계획 고려)

주2. 농업용수 기준수요 : 현재 농업환경을 고려한 계획 반영(농림부, 2004, 농업농촌종합대책)

주3. 공업용수 기준수요 : 3.5%의 경제성장에 따른 수요량

* 영산강 : 나주지점, **섬진강 : 송정지점, ***탐진강 : 하구

자료 : 건설교통부, 2006, 수자원장기종합계획(2006~2020)

<표 II-6-5> 영산강·섬진강권역 용수수급 전망(기준수요량)

(단위 : 백만^m/년)

구 분	년 도	2006년		2011년		2016년		2020년	
		최대 가뭄년	평균년	최대 가뭄년	평균년	최대 가뭄년	평균년	최대 가뭄년	평균년
○ 용수 수요량		5,762	5,762	5,810	5,810	5,806	5,806	5,753	5,753
- 생활용수		652	652	655	655	639	639	625	625
- 공업용수		216	216	251	251	286	286	280	280
- 농업용수		4,382	4,382	4,392	4,392	4,369	4,369	4,336	4,336
- 하천유지용수		512	512	512	512	512	512	512	512
○ 용수 공급량		5,526	5,762	5,573	5,810	5,569	5,806	5,520	5,753
○ 과부족량	권역별	△236	+21	△237	+27	△237	+27	△233	+29
	지역별	△519	△169	△536	△169	△553	△175	△557	△178

주1. 목표연도별 물 부족량은 1967년(최대 가뭄년) 가뭄이 발생할 경우와 1997년(평균년)에 대해 평가

주2. 지역 부족량은 각 지역 부족량의 합이며, 권역 부족량은 공급시설을 확충하여 인접 유역의 잉여수자원을 활용할 경우의 과부족량임

자료 : 건설교통부, 2006, 수자원장기종합계획(2006~2020)

2) 향후 여건변화

■ 기후변화에 따른 수자원 전망

- 지구온난화, 이상기후 현상에 따라서 강수량의 변동과 하천유출의 변화가 발생하여 용수 확보에 큰 영향을 미칠 것임
- 대기중의 CO_2 농도가 현 수준보다 2배 증가할 경우 영산강과 섬진강유역의 강수량은 평균 13% 증가하고, 하천 유출량은 19%와 23%에 각각 증가할 것으로 전망됨

■ 수요관리 강화

- 댐 개발 적지의 부족, 지가 상승에 따른 보상비 증대, 생태환경에 미치는 영향 등으로 인하여 대규모 신규 수자원 개발은 더욱 어려워질 것으로 전망
- 지표수의 부족 현상에 대처하기 위하여 지하수 개발, 해수담수화, 우수 활용 등 용수공급 체계의 다원화 정책이 본격 추진
- 환경부는 하수처리수 재이용을 제3의 물 시장(The Third Water Market)으로 육성하기 위하여 ‘물의 순환이용 촉진에 관한 법률’ 제정 등의 제도 마련

■ 수자원 갈등의 심화

- 수자원 분포의 지역적인 불균형으로 수자원 부족지역이 증가하고, 수자원의 이용권과 오염의 책임소재에 관한 지역간 분쟁이 증가할 것으로 전망됨
- 용수수급 및 환경여건의 변화 등으로 생활용수, 공업용수, 농업용수, 하천유지용수 등 각 용도별 수요 및 공급량에 대한 평가와 함께 수자원의 용도 전환에 대한 사회적 요구가 증가할 전망임

3. 기본목표와 방향

■ 기본목표

풍부하고 안전한 수자원 확보

■ 기본방향

- 지역간 물 이용의 형평성과 안정성 확보
- 수자원 개발의 다원화
- 수요관리를 통한 건전한 물 이용 체계 강화

4. 추진사업

1) 생활용수의 안정적 공급

- 농어촌 생활용수 개발 : 안정적 생활용수 공급을 위해 지속적인 농어촌 생활용수 개발사업 추진
- 도서지역 식수원 개발 : 도서지역의 식수난 해소를 위해 식수원 개발
- 소규모 수도시설 개량 : 오지지역의 소규모 수도시설 노후화에 따른 취·정수시설 및 배수시설 개량 등

2) 전천후 농업기반 조성

- 농업용 저수지 뚝 높이기 : 하천유량 유지 및 농업용수의 안정적 공급 기존 농업용 저수지의 뚝 승상사업 시행
- 농업용저수지 준설 타당성조사 실시 : 농업용저수지중에서 준공연도가 30년 이상인 저수지가 전체의 91.7%에 달하여 퇴적물질에 의한 저수용량의 감소가 상당한 수준에 이르는 것으로 나타남

- 영산강 III단계 농업종합개발사업
 - 수자원 확보 및 다목적 용지 종합개발과 서남권 산업개발을 촉진하기 위해 영암·금호방조제 및 연결수로 설치
- 영산강 IV단계 농업종합개발사업
 - 사계절 영농에 필요한 관개용수 공급체계 구축을 위해 무안, 신안, 함평, 영광군에 양수장과 용수로 설치
- 섬진강, 탐진강 유역종합치수계획 수립

3) 대체수자원 개발

- 전남은 지형여건상 대규모 댐과 저수지를 확보할 적지가 부족하기 때문에 댐 및 저수지 이외의 환경친화적인 수자원 확보 시급
- 신규 수자원개발에 따른 환경영향이 적은 지속가능한 수자원개발 방향 정립, 해수의 담수화 설비 확충, 지하댐 설치를 위한 타당성 조사 실시, 강변여과수 개발 타당성 조사 및 시범사업 실시, 지하수와 지표수의 연계개발

4) 수자원의 수요관리 강화

- 상수도 누수방지사업을 수자원개발사업과 병행하여 상수도 누수율을 선진국의 수준으로 저감
- 상수도 요금의 현실화
- 절수형 지역사회 조성
- 우수저장조 및 우수침투시설 설치 촉진
- 중수도 보급 확대, 공공기관에 중수도를 시범 설치하여 중수도 보급 선도, 물 사용량이 많은 업소에 중수도 설치 권장, 세금감면 혜택 부여, 중수도 보급 확대를 위한 조례 제정
- 하수처리수 재이용, 하수처리수를 지역특성에 따라 농업용수, 공업용수 등으로 재활용

- 수원함양림 조성을 통한 산림의 녹색댐 기능 제고를 위해 물이용부담금 재원의 수계관리기금의 일부를 수원함양림 조성기금으로 활용

제2절 토지이용과 관리

1. 현황과 문제점

■ 지목별 토지이용실태

- 지목별 토지이용 현황(2009)을 살펴보면, 전남의 총면적 12,233km² 가운데 임야가 57.8%로 지정되어 가장 큰 비중을 차지하고 있으며, 농지 27.4%, 대지, 공장용지 및 공공용지 등 도시적 용지 6.4%, 기타 8.4%를 차지하고 있음
 - ※ 전국 대비 임야(16.1%), 농경지(11.0%), 도시적 용지(11.0%), 기타(13.7%)
- 대지, 공장용지, 공공용지 등의 비율은 지속적으로 증가하여 '09년 현재 전체 면적의 약 6.4%가 도시적 용지로 이용되고 있으며, 임야는 감소하는 추세
 - '09년 농지는 약 3,352km²로 '00에 비해 7km²가 증가하였으나, '05년과 비교하면 16km²가 감소

■ '국토의 계획 및 이용에 관한 법률'상 용도지역

- '09년말 현재 국토의 계획 및 이용에 관한 법률상 용도지역은 농림지역이 6,345.2km²로 전체 토지의 42.7%를 차지함
 - 관리지역은 3,247.3km²로 21.9%를 차지하고 있으며, 도시지역은 1,738.4km²로 11.7%, 자연환경보전지역은 3,522.5km²로 23.7%를 차지하고 있음
- '09년 말 현재 도시지역은 1,738.4km²로 주거지역과 상업지역의 면적은 증가되고, 녹지지역 면적은 감소됨
 - 주거지역은 전체 도시지역 면적의 9.3%인 162.0km²로 조사되었고, 상업지역 1.2% (20.5km²), 공업지역 8.7%(151.2km²), 녹지지역 68.1%(1,183.7km²)로 각각 조사됨

2. 여건변화와 전망

■ 토지관리제도 선진화 요구 증대

- 지방화시대의 진전에 따라 토지에 대한 수요 조정, 도시용지 공급, 토지이용규제 완화 등도 지역특성에 따라 차등화 할 필요성이 커질 전망
- 기후변화, 탄소배출권거래제도, 식량무기화 등으로 농지와 산지에 대한 보전 필요성이 부각되고 녹지의 기능이 다양화될 전망
- 인구·산업구조, 도시관리 방식 등의 변화에 따른 토지수요 구조 변화

■ 토지의 저밀도 이용 및 친환경적 토지수요 증대

- 동북아 신산업, 문화·관광, 물류거점 중심지로서의 목표달성을 위해 도로, 항만, 공항부문의 SOC, 신규산업단지 조성, 간척지의 효율적 활용 등 대규모 개발사업이 추진됨에 따라 개발수요가 높은 지역과 간선도로변을 중심으로 한 토지의 난개발이 예상
- 소득 수준의 향상, 여가시간 증대, 그리고 삶의 질에 대한 관심 증대로 도시적 토지 수요 증대가 예상됨

■ 토지자원 개발수요 증대 및 비효율적 이용으로 인한 폐단 증가 예상

- 시·군간의 경쟁이 치열해짐에 따라 토지의 자원에 대한 개발 수요가 증가하게 될 것이며, 비효율적인 이용으로 인한 폐단도 증가할 것으로 예상됨

3. 토지 이용 구조 변화 전망

■ 기본 가정

- 전라남도 토지 전체 면적이 간척사업 등으로 증가하는 것을 전제로 함
 - 대지면적은 택지수요 추정에 의한 주택지 면적의 50% 반영
 - 공장용지는 미조성 국가산단의 경우 100%, 미조성 일반산단의 30%를 반영함
- ※ 미조성 국가산업단지 면적 7.9km², 미조성 일반산업단지 면적 35.3km²

- 공공용지는 2000~2009년 증가분의 약 85%정도가 증가하는 것으로 가정
- 농지, 임야 부분은 도시적 용지 증가에 따라 감소할 것으로 가정함
- 기타용지는 2009년의 수준을 유지하는 것을 전제로 함

■ 토지 이용구조 변화 전망

- '20년 도시적 용지는 '09년 보다 113km²가 증가된 약 890km²로 추정 되며, 농지와 임야는 각각 3,337km²와 7,025km²로 추정

4. 계획의 목표 및 추진전략

■ 기본목표

통합적 토지관리 체계로 토지이용 효율성 제고

■ 추진전략

- 친환경적인 토지이용 관리체계 구축과 계획적인 개발 유도
- 도시경쟁력 제고를 위한 용도지역제 개편
- 토지의 계획적 관리와 이용을 위한 토지 정보시스템 구축

5. 세부추진 과제

■ 친환경적인 토지이용 관리체계 구축과 계획적인 개발 유도

- 토지수급 전망에 따라 여건변화 및 지역발전에 대응하는 토지이용·관리체계 도입
- 각종 개발사업 추진과정에서 제기되는 자연환경 훼손 및 경관 부조화 문제에 대처하기 위해 다양한 공간계획 수단 활용
- 광역 토지이용 및 도시계획 수립을 통해 광역적 차원의 공간구조 개편과 장기적 발전방향에 대처하고, 지역내 도시기능의 연계성 강화와 상충기능의 상호 보완을 통해 지역의 통합성 증진

■ 국토의 개발과 보전가치 제고를 위한 용도지역체계의 효율적 운영

- 도시지역, 관리지역, 농림지역 및 자연환경 보호지역 등 용도지역제의 기본 틀을 유지 하면서도 당해 토지의 개발 또는 보전가치에 따라 합리적으로 이용될 수 있도록 운영
- 용도지역제의 경직성을 해소할 수 있도록 유연지역제를 활용하여 시급한 토지수요 발생에 유연하게 대처
- 난개발로 훼손된 국토를 회복시키고, 비도시지역의 난개발을 방지할 수 있도록 단계별로 규제를 강화하거나, 개발을 허용하는 시간적지역제(Time-Zoning) 적용

■ 통합적 관리체계구축으로 녹색성장 지원

- 도시용지, 농지, 산지를 계획적으로 포괄하는 통합적 토지관리체계를 구축하여 토지 이용과 보존의 효율성 제고
- 산업단지, 택지, 관광단지, 특수목적의 신도시 등 대규모 개발이 기존 도시환경을 저해하지 않고 종합적·체계적으로 개발될 수 있도록 개선

■ 종합적인 토지 정보체계의 구축

- 지리정보시스템을 토지이용 및 각종 개발계획, 환경관리 등에 적극 활용
- 지적 재조사, 지번체계의 개선 등 토지 정보체계 개선

제3절 에너지 및 지하자원

1. 현황과 문제점

1) 에너지

- 전남은 전국 최고의 에너지 소비이자 온실가스 배출지역
 - 전남의 최종에너지 소비량은 2006년 기준 30,953천 TOE로서 전국 최종에너지 소비량의 17.8%를 점유하고 있음

- 전국 에너지 소비 대비 전남의 비중은 2000년에 17.6%에서 2009년에 18.9%로 증가하는 추세
- 전남은 산업구조상 국내 최고의 온실가스 배출지역
 - 전남의 에너지연소부문 온실가스 배출량은 경기도 다음으로 높은 14.1%를 차지
 - 철강·석유화학 등 에너지다소비업종이 집중된 지역의 1인당 및 GRDP당 온실가스 배출량이 높게 나타남
- 전남은 전국 최대의 신재생에너지 생산지역
 - 전남의 신재생에너지 생산량은 1,602,126toe로서 전국 생산량의 26.3%를 점유
 - 풍력자원 개발 가능성 조사 자료에 의하면, 전남 서남해안은 연평균 풍속이 강하고 풍향이 비교적 양호하여 풍력자원 개발가능성이 가장 높은 곳으로 조사됨
 - 서남해안은 섬이 많고 유속이 빨라 에너지 변환을 위한 조류 특성이 매우 뛰어나며, 계통연계의 용이성, 우수한 항만 등을 보유하여 조류발전의 최적지로 평가됨
 - 농·수·축산업이 발달하여 농업부산물, 해조류, 축산분뇨 등의 바이오매스 자원이 풍부함

2) 지하자원

- 자원 빈국인 우리나라의 광물자원 자급률은 매우 낮은 수준으로 금속광물, 특히, 희소금속은 수요의 대부분을 수입에 의존
 - 광물자원 자급률은 8%에 불과하며, 고가의 금속광물 자급률은 1.2% 수준에 불과하여 안정적인 자원 확보가 시급한 상황
 - 광물자원의 국제 수급 여건 불안성에 따른 가격 상승으로 광물자원수입액도 증가하고 있음(2003년 86.0억 달러 →2009년 297.5억 달러, 3.5배 증가)
 - 높은 자원의존도를 보이고 있는 현 상황이 지속될 경우 국제 가격에 의해 지나치게 영향을 받는 현상이 지속될 우려
- 전라남도가 보유한 지하자원은 전국 매장량과 비교할 때, 상대적으로 더욱 열악한 상태에 있음
 - 금속광물의 매장량은 전국과 비교하면, 특히 금은 18.3%로 채산성이 가장 높아 전국에서 유일하게 현재 2곳에서 채광하고 있음

- 비금속광물의 매장량은 고령토, 납석, 규석, 명반석 등이 타 시도에 비교하여 상대적으로 많이 매장되어 있으며, 특히 명반석은 전국 매장량의 99%를 차지하고 있음
- 특히, 강진군 일대에 매장되어 있는 고령토의 질은 매우 우수하여 고려시대부터 고려청자의 원료로 사용됨

2. 여건변화와 전망

1) 에너지

- 에너지 안보 강화 및 기후변화에 대응한 녹색경제로 전환
 - 「세계에너지전망 2009」 보고서에서 '30년까지 전세계 CO₂ 배출량이 약 50% 증가 전망
 - 태양에너지, 바이오에너지, 풍력, 지열, 조력에너지, 수소에너지 등 다양한 친환경 에너지에 대한 기술개발과 생산 및 활용이 확대
 - 정부는 '08년 저탄소 녹색성장 국가비전 선포 이후 '09.11월 '20년 배출전망치(20%) 대비 30% 감축'이라는 국가 온실가스 감축목표를 설정
 - 신재생에너지 공급의무화(RPS) 제도, 신재생에너지 발전차액지원(FIT : Feed-in Tariff), Green Village 조성사업
- 신재생에너지 시장규모가 급속하게 성장 추세
 - 최근 3년간 신재생에너지산업(제조업 기준)은 기업체수 2.2배, 고용인원은 3.6배, 매출액은 6.5배, 수출액은 5.9배, 민간투자는 5배로 크게 증가
 - 신재생에너지산업 중에서도 특히 태양광과 풍력산업이 크게 성장
 - '10년 태양광산업 규모는 '07년 대비하여 제조업체수는 3.2배 증가한 97개, 고용인원 수는 7.4배 증가한 8,579명, 매출액은 13.4배 증가한 5조9,097억 원, 수출액은 21.4배 증가한 37.9억불 수준임
 - '10년 풍력산업 규모는 '07년 대비하여 제조업체수는 39% 증가한 32개, 고용인원 수는 86% 증가한 2,654명, 매출액은 88% 증가한 1조1,678억 원, 수출액은 33% 증가한 7.88억불, 민간투자는 76% 증가한 7,200억 원 수준임

2) 지하자원

- 산업경제발전 등으로 광물자원에 대한 수요가 증대되고 육지부존 광물자원의 한계성에 따라 광물자원의 높은 해외의존도를 가진 우리나라로서는 광물자원의 안정적 확보를 위해 해양광물자원을 개발하고 이를 활용할 수 있는 기술개발이 필요하지만 현재의 기술 및 지식은 초보적인 단계임
- 산업발전과 고도화에 따라 금속광물자원 수요는 지속적으로 증가하고, 특히 전량 수입에 의존하는 광물은 망간, 니켈, 코발트, 인광석 등 37종에 이르고 있음
- 이들 금속광물의 안정적인 공급을 위해서는 육지는 물론 해양에서 획득할 수 있는 광물자원을 개발하는 것이 필요함
- 1990년대 후반까지 토목과 건축의 재료로 이용된 바다골재는 주로 해남, 신안, 진도군의 해역에서 채취되었고 군 재정에도 크게 기여하였으나, 해양생태계 및 환경에 미치는 영향에 대한 정확한 정보·지식 없이 무계획적으로 채취한 결과 연안생태계의 교란으로 현재는 전면 금지되고 있음

3. 기본방향

1) 에너지

에너지 소비를 최소화하는 저탄소 녹색전남 구현

- 전국 최대의 신재생에너지벨트 구축
- 에너지 절약과 청정에너지 보급
- 신재생에너지 이용 촉진을 통한 온실가스 배출량 저감

2) 지하자원

비교우위 지하자원을 고부가 산업으로 전환

- 농어촌광산 및 바다광산 육성
- 납석광물 및 고령토를 활용한 신산업 육성
- 해외 교류협력을 통한 자원 확보

4. 추진사업

1) 에너지

■ 전국 최대의 신재생에너지벨트 구축

- 사업목적 : 서남해안을 중심으로 영광원전, 태양광발전, 풍력발전, 조류발전, 바이오 에너지 등 에너지 생산시설이 집중되어 전국 최대의 에너지산업벨트 형성
- 사업내용 : 해상풍력발전단지 및 해상풍력실용화센터 조성, 태양광발전단지 조성, 시민발전소 조성, 바이오매스 에너지원 단지 조성, 산림바이오매스 활용, 해조류 바이오에너지 실증연구센터 조성, 소수력발전 확대, 지열 냉난방 시스템 도입

■ 호남권 자원순환특화단지 조성

- 사업목적 : 전남 내 자원과·에너지 절약을 위한 특화단지 조성
- 사업내용 : 호남권 리사이클링센터와 연계하여 호남권 자원순환특화단지 조성

2) 지하자원

■ 농어촌광산 및 바다광산 육성

- 사업목적 : 전남의 농어촌과 해양자원을 활용한 광물자원 효율화 사업 추진
- 사업내용 : 농어촌 광산 개발, 바다광산 개발, 도시광업(urban mining) 육성, 순환 골재 보급 촉진, 고품질 순환골재 생산/사용 인프라 구축

■ 납석 광물산업 클러스터 조성

- 사업목적 : 고품위 납석의 고부가가치화 및 신산업 창출을 위해 가공기술을 개발 하고 관련기업을 유치하여 지역경제 활성화
- 사업내용 : 납석이용 충전재 및 바이오 분체, 고효율 세라믹 제조기술 개발, 납석 가공기술 R&D개발과 고부가가치화를 위한 국제세미나 정례 개최, 관련기업 유치 및 클러스터 조성

■ 해수 마그네슘 추출 산업화 추진

- 사업목적 : 해수 마그네시아 및 마그네슘 잉곳 생산단지 조성
- 사업내용 : 운송·전자기기 분야 적용, 순천 해룡산단에 마그네슘 판재공장이 가동되고 있는 등 마그네슘 잉곳의 수요처 및 관련 산업의 인프라 구축

■ 해외 교류협력을 통한 자원 확보 노력

- 사업목적 : 해외 지자체와의 적극적 자원 확대
- 사업내용 : 인도네시아 중부 슬라웨시주 자원개발협력강화, 연해주 VDC사 개발협력, 베트남 닥농성 협력강화, 캄보디아 캄풍스푸주 자원 개발 협력, 전글로벌자원주식회사 설립

제4절 천연자원

1. 현황

1) 국립·도립공원

- 우리나라에는 총 20개의 국립공원이 존재하는데, 그 중 전라남도에 다도해해상, 월출산, 지리산, 내장산, 한려해상국립공원 등 5개소 존재
 - 전라남도 국립공원 수는 총 5개로 전국의 25%이며, 면적대비 전국 6,580.88km²의 약 37.7% 정도를 차지하고 있음. 특히, 남서해안에 분포하는 다도해와 한려해상 국립공원은 해역과 도서를 포함한 천연자원임
 - 이외에도 전라남도에 천관산, 두륜산, 조계산, 무등산, 신안증도와 무안갯벌 등 6개의 도립공원이 존재하며, 면적으로는 145.703km²에 달함
-

<표 II-6-6> 전라남도의 국립공원 현황

번호	공원명	위치	지정일자	면적(km ²)
1	지리산	구례군	1967.12.29	92.624
2	한려해상	여수시	1968.12.31	28.893
3	내장산	장성군	1971.11.17	34.045
4	다도해해상	여수, 고흥, 완도, 진도, 신안	1981.12.23	2,266.2
5	월출산	영암, 강진	1988.6.11	56.100
합 계				2,477.862

자료 : 국립공원관리공단 내부 자료

<표 II-6-7> 전라남도의 도립공원 현황

번호	공원명	위치	면적(km ²)	지정일
1	무등산	담양군, 화순군	27.380	1979.12.26
2	조계산	순천시	27.380	1979.12.26
3	두륜산	해남군	33.390	1979.12.26
4	천관산	장흥군	7.606	1998.10.13
5	신안증도갯벌	신안군	12.824	2008.6.5
6	무안갯벌	신안군	37.123	2008.6.5
계			145.703	

자료 : 문화체육관광부(2010), 2009 관광동향에 관한 연차보고서

2) 해(빈)안

- 전라남도의 리아스식 해안은 자연경관이 매우 뛰어나고 아름다운 천연자원으로 인식되고 있음(해안선은 5,540.01km로 우리나라 해안선 11,914.05km의 46.5% 점유, 해수욕장은 서남해안의 60개소에 79.4km의 길이 보유)
- 비교우위의 자연경관을 가진 자연해안선과 모래로 구성된 해변은 보다 좋은 양질의 해변을 유지하기 위해서는 난개발을 방지하고 체계적인 관리를 필요로 함

<표 II-6-8> 전라남도 해안선 및 해수욕장 현황

구분	해안선 길이(%)	자연해안선(%)	인공해안선(%)	해수욕장 길이(%)
전국	11,914.05(100)	10,406.20(100)	1,507.85(100)	308.90(100)
전남	5,540.01(46.5)	5,120.41(49.2)	419.60(27.8)	79.38(25.7)

자료 : 해양수산개발원, 해수욕장별 유형연구, 2006

3) 갯벌

- 전라남도 갯벌면적은 전국대비 40%에 달한 1,017km²로 독특한 환경과 생태계는 지역 최대의 자연유산으로 인식됨
- 갯벌은 그 동안 매립과 간척 등으로 많이 소실되었지만 최근 갯벌에 대한 인식제고로 그 중요성이 높이 평가되고 있음

<표 II-6-9> 전라남도 습지보호지역 현황

지역명	위치	면적 (km ²)	특징	지정일자
순천만갯벌	순천 별양, 해룡, 도사동	28.00	수려한 자연경관, 흑두루미 서식·도래지	2003.12.31 (’06.1.20람사르 등록)
별교갯벌	보성 호동, 장양, 영등, 장암, 대포리	10.3	자연성 우수, 다양한 수산자원	2003.12.31 (’06.1.20람사르 등록)
무안갯벌	무안 해제, 현경	42.0	생물다양성 풍부, 지질학적 보전가치 풍부	2001.12.28 (’08.1.14 람사르등록)
진도갯벌	진도 군내, 고군 (신동지역)	1.44	수려한 경관, 철새도래지 생물다양성 풍부	2002.12.28
신안갯벌	신안 증도	31.3	수려한 자연경관 생물다양성 풍부	2010.1.29

자료 : 전라남도 관광정책과 내부 자료

2. 여건변화와 전망

1) 국립·도립공원

- 국민소득의 증가와 주5일 근무제의 도입 등 사회적 변화에 따라 여가의 중요성이 강조되고 있는 가운데, 여가 공간에 대한 관심도 크게 높아지고 있음
- 전남도는 최근 해양관광 및 레저자원에 대한 개발수요가 증대되고 있지만 이로 인한 환경오염, 난개발, 이용자 간의 상충 등의 문제점을 초래할 것으로 전망됨

- 그러나 국민들의 해양관련 레저 및 관광에 대한 수요가 지속적으로 증대될 것으로 전망됨에 따라 욕구수용을 위한 기반시설의 확충, 해양 레크리에이션 및 관광개발, 해양문화의 발굴 및 휴양 공간 조성의 확대는 불가피할 것임
- 특히 해상국립공원(다도해, 한려)은 해양생물의 산란 및 서식장소로서 다양한 해양생물이 서식하고 있어 생태교육의 장으로 관심이 높아지고 있음

2) 해변

- 해수욕장 이용은 중요한 지역경제활동의 하나로 개발수요가 증가하고 있지만 우리나라의 계절적 특성으로 인해 여름철에 집중적으로 이용되어 이용객 불편과 관리수요가 발생되고 있는 실정임
- 최근 우리나라의 각 해수욕장은 연안모래가 유실되어, 해마다 해수욕장 개장시즌에 맞추어 모래를 양빈하고 있음. 그러나 모래유실에 대한 과학적 원인분석을 통한 대책보다는 일시적 모래양빈에 그치고 있음
- 또한 해수욕장의 수질이 관광객의 건강에 미치는 영향도 일부 전문가들에 의해 제기되고 있으므로, 향후에는 해수욕장의 수질도 청정하게 유지하여야만 관광객의 방문을 유지할 수 있을 것으로 판단됨

3) 갯벌

- 갯벌에 대한 기능과 역할이 올바르게 인식되면서 갯벌의 경제적, 교육적, 환경적 중요성이 높아지고 있음
- 이에 정부는 갯벌의 매립과 간척을 지양하고 갯벌 복원사업을 추진하고 있으며, 환경과 생태 등의 체험교육장으로 각광받고 있음
- 특히 갯벌의 중요성에 대한 인식제고로 갯벌환경과 생태 등에 대한 체험교육장으로서의 이용이 크게 늘어날 것으로 전망됨

3. 기본방향

기 본 목 표

“국립공원과 해안자원의 지속가능한 이용을 통한 지역발전”

- 국립공원과 도립공원의 자연환경을 최대한 보호
- 자연해안의 보호 및 지속적 관리
- 해빈과 갯벌의 지역특성을 고려한 지속가능한 이용과 관리

1) 국립·도립공원

- 국립·도립공원의 자연환경과 생태를 고려한 체계적 관리
- 국·도립공원의 상호연계 프로그램 개발로 방문관광객의 체류 유도
- 국·도립공원 인근에 자연환경을 고려한 웰빙형 숙박단지 조성

2) 해빈

- 해수욕장의 모래유실 현황 파악과 수질의 청정성 조사
- 모래유실의 정밀한 조사과정을 거쳐 안정적인 해수욕장의 기반 조성
- 자연해안선의 체계적 관리
- 해수욕장에서 이용가능한 다양한 프로그램(제트스키 등) 개발
- 비수기(여름철 이외)에도 관광객을 흡입할 수 있는 이벤트 마련 등

3) 갯벌

- 습지보호지역의 갯벌에 대한 관리 및 유지
- 습지보호지역과 연계한 체험교육형 레저프로그램 개발 및 운영
- 훼손된 갯벌의 현황파악 및 갯벌복원사업 시행
- 갯벌을 대상으로 하는 도립공원의 지속가능한 이용을 위한 프로그램 마련 등

4. 추진사업

1) 국립·도립공원

- 전라남도에 분포하고 있는 국립·도립공원의 장단점 분석 및 공통점 파악
- 국립공원과 도립공원을 연계하는 프로그램을 개발하여, 방문 관광객을 체류형으로 유도
- 또한 각 국립공원과 도립공원을 1시간 이내로 연결할 수 있는 곳에, 쾌적한 편의 시설 및 숙박시설 유치

2) 해변

- 해수욕장 모래유실 원인파악을 위한 정밀조사 실시
- 여름철 해수욕장과 관련하여 해양레저사업의 적극 유치
- 주요 해수욕장의 수질 모니터링과 청정성에 대한 지속적 홍보
- 일본의 “쾌적 해수욕장 관리제도”를 도입하여, 전라남도에 분포하는 주요 해수욕장을 집중 관리
- 비수기(여름철 이외)에도 관광객을 흡입 할 수 있는 각종 이벤트 마련

3) 갯벌

- 갯벌의 지속가능한 이용과 관리를 위한 로드맵 작성과 시행
- 습지보호지역의 생태와 환경자원의 관리 강화
- 훼손된 갯벌의 복원사업 시행
- 갯벌의 체계적 조사 및 연구를 위한 갯벌연구소 활성화

제7장 환경의 보전과 관리

제1절 자연환경

1. 현황 및 문제점

- 산지, 하천, 해안선, 다도해, 연안 갯벌 등의 다양한 자연환경을 보유하고 있으나 체계적으로 관리하고 친환경적으로 이용하기 위한 대책은 미흡함
 - 자연환경보전구역 지정면적 : 전국 국립공원 지정면적의 37.8%, 생태·경관 보전지역 지정면적의 8.9%, 습지보전구역의 33.2%, 야생 동·식물 보호지역의 7.5%, 특정도서 지정면적의 41.9%, 환경보전해역 및 특별관리해역 지정면적의 49.2%를 차지함
- 도서 및 연안생태계를 백두대간, 비무장지대와 함께 한반도 핵심 생태축으로 관리하고 있으나, 영산강하구역을 포함한 연안지역의 개발로 생태환경이 악화되고 있음
- 도내에는 4,000여종 이상의 야생동·식물이 서식하는 것으로 알려져 있으며 국립공원 중에서 지리산(4,136종)의 생물서식환경이 가장 다양하고 한려해상(2,373종), 다도해 해상(1,991종), 내장산(1,614종), 월출산(1,209종) 순임
 - 지리산에는 천연기념물로 지정된 반달가슴곰, 수달 등 9종의 동물이 서식하고 있으며 고란초, 천마 등 6종류의 법정보호식물과 천연기념물로 지정된 2종(화엄사 울벚나무, 와운 천년송)의 식물이 있음
 - 내장산에는 천연기념물로 지정된 9종(사향노루, 검독수리 등)의 동물과 특산 곤충류인 이십팔점콩알무당벌레가 서식하고 있음
 - 월출산에는 희귀 및 멸종위기식물 16종(관중, 삿갚나리, 말나리 등)이 서식하고 있음

<표 II-7-1> 자연환경보전구역 지정 현황 비교(2009)

구 분	전국 지정개소 및 지정면적	전남의 자연환경보전구역		
		지 정 지 역	개소·면적	전국 대비
국립공원*	20개소 6,579,850km ² (해면 2,753,709km ²)	지리산, 내장산, 월출산, 한려해상, 다도해해상	5개소 2,485,276km ² (2,003,273km ²)	37.8% (72.7%)
생태·경관 보전지역1)	16개소 347.601km ²	지리산, 섬진강수달서식지, 고산봉 붉은박쥐서식지	3개소 40.55km ²	8.9%
습지보전 구역2)	23개소 315.193km ²	담양하천습지, 진도갯벌, 무안갯벌, 순천만갯벌, 보성별교갯벌, 신안 장도 산지습지, 증도갯벌	7개소 104.699km ²	33.2%
야생동·식물 보호지역	503개소 931.47km ²	70개소 69.77km ²		7.5%
특정도서3)	177개소 10.682km ²	진도, 고흥, 완도, 해남, 신안, 여수 관내 무인도서	75개 도서 4.478km ²	41.9%
환경보전해역 /특별관리해역	9개 구역 4,772.94km ² (해면 2,121.53km ²)	가막만, 득량만, 완도·도암만, 함평만, 광양만4)	5개 구역 2,348.06km ²	49.2%

주1. 환경부, 국토해양부 지정 지역. 시·도지사 지정 22개소 제외

주2. 환경부, 국토해양부 지정 지역. 시·도지사 지정 3개소 제외

주3. 2011. 7월말 현재. 환경부 자료, 오도(신안군 자은면) 면적이 제외된 값임

주4. 환경보전해역 : 가막만, 득량만, 완도·도암만, 함평만, 특별관리해역 : 광양만

자료 : *전라남도, 2008, 환경보전중기종합계획(2009~2013), 환경부, 2011, 환경통계연감 2010

<표 II-7-2> 국립공원내 생물서식현황(2008)

(단위 : 종)

구 분	식 물	동 물							총 개체수
		계	포유류	조류	파충류	양서류	담수 어류	곤충류	
지리산	1,372	2,764	51	109	16	12	39	2,537	4,136
내장산	756	858	23	96	11	10	20	698	1,614
월출산	693	516	18	36	5	9	27	421	1,209
한려해상	1,064	1,039	20	91	12	9	17	1,160	2,373
다도해 해상	1,541	450	11	120	8	5	11	295	1,991

자료 : 전라남도, 2009, 환경보전중기종합계획(2009~2013)

- 2008년 환경부 수생태계 건강성 조사결과 어류 분야의 경우 타 수계에 비해 종 다양성이 낮고 외래어종이 광범위하게 분포하는 등 수생태계 건강성이 매우 나쁜 것으로 평가됨
- 상하류간에는 상류(담양군) 23종, 중류(나주시) 17종, 하류(함평군, 무안군) 7종으로 하류로 갈수록 종 다양성과 개체밀도가 낮아지는 경향을 보임
- 38종의 어류중 한국고유종은 12종(가시납지리, 각시붕어, 긴물개 등)에 불과했으며 생태계 교란종인 배스가 36개 조사지점 중 26개 지점에서 발견되는 등 3종의 외래어종(배스, 블루길, 떡붕어)이 영산강 수계에 광범위하게 분포하는 것으로 나타남

<표 II-7-3> 주요 수계별 어종 분포 현황(2008)

(단위 : 종)

수계명	본 류	지 류	계
금 강	52	17	69
낙 동 강	44	14	58
영 산 강	28	10	38
섬 진 강			57

2. 여건변화와 전망

■ 경제발전과 환경보전의 조화

- 리우환경회의(1992년, 리우)와 지속가능발전 세계정상회의(WSSD)(2002년, 요하네스버그) 이후 ‘지속가능한 개발(Sustainable Development)’의 개념이 환경정책의 새로운 패러다임으로 정착되고, 환경이 국가경쟁력의 핵심요소로 등장하고 있음
- 리우회의에서는 의제 21을 채택하고 지구 온난화 방지 협약, 생물다양성 보존 협약 등 지구환경보호를 위한 결의안을 채택함
- WSSD에서는 인류문명의 존속과 지속가능 발전을 위해 경제, 사회발전 뿐 아니라 자연자원의 보전·관리의 중요성을 논의함
- 인간과 자연의 공존, 개발과 보전의 조화를 현실화하기 위하여 자연생태계의 원리를 활용한 생태공원, 생태도시, 생태산업단지 조성사업이 보다 더 활발히 추진될 것으로 전망됨

■ 생물다양성 확보에 대한 관심 증대

- 생물다양성 협약 제10차 당사국 총회(COP10, 2010년, 나고야)에서 유전자원 및 이익 공유에 관한 나고야 의정서가 채택되어 유전자원 이용국과 제공국 간 이익을 공유함에 따라 생물주권 확보, 바이오산업 경쟁력 강화 등이 주요한 이슈로 대두되고 있음
- 환경부, 교과부, 지경부 등 12개 부처에서는 ‘인류복지에 기여하는 생물산업 강국 진입’을 위한 범정부 대책이 마련됨(2011. 11)

■ 생태계 보전 및 환경규제 강화

- 전남에서는 갯벌의 지속적인 이용을 위해 5개소(순천, 보성, 무안, 진도, 신안) 총 113.04km를 연안습지 보호구역으로 지정하여 관리하고 있음
- 2019년까지 목포시 등 13개 연안시군을 대상으로 107개소에 대해 호안정비, 침식 방지, 친수공간 조성 등 체계적인 연안정비 사업을 추진할 예정임

3. 기본목표와 방향

■ 자연환경 보전 및 관리의 기본목표

- 자연생태·경관 우수지역의 효율적인 보전
- 생물다양성 확보와 토착 생물자원의 보전

■ 자연환경의 효율적 보전·관리를 위한 실천방향

- 자연자원의 지속가능한 이용기반 및 생태도시 구축
 - 「백두대간-호남정맥-하천축」을 잇는 생태네트워크 구축
 - 자생 생물자원 발굴을 통한 생물다양성 확보 및 토착 생물자원 보전
 - 자연환경 보전 프로그램 개발 및 도민 참여유도를 위한 지속적인 홍보
-

4. 추진사업

■ 생약초 생태공원 조성

- 사업목적 : '정남진 장흥 생약초 한방특구'와 연계한 생약초 체험공간 조성
- 사업내용 : 생약초 재배단지, 이제마 사상의학관, 한방진료원, 약선요리 체험관 등

■ 야생화 생태공원 조성

- 사업목적 : 지리산에 자생하는 멸종 위기 야생화를 활용한 생태테마거리 조성
- 사업내용 : 생태숲, 야생화 테마랜드, 자생식물원, 야생화단지 등

■ 갯벌 도립공원 조성

- 사업목적 : 세계 5대 갯벌로 꼽히는 서남해안 갯벌의 생태공원화
- 사업내용 : 갯벌도립공원 편의시설 설치 및 공원홍보

■ 동물의 섬 조성

- 사업목적 : 섬 지역에 동물을 테마로 한 차별화된 야생 사파리 동물원 조성
- 사업내용 : 사파리, 조류관, 해양동물관, 한국고유종전시관 등

■ 호남권 국립 생물자원관 건립

- 사업목적 : 기후변화에 따른 동·식물 생태변화 연구 및 호남권역의 희귀·멸종위기 생물종 보존, 다도해 및 영산강 권역내의 다양한 생물종에 대한 체계적인 조사·연구
- 사업내용 : 다도해 및 영산강 권역의 생물종 조사·연구, 표본수집 및 소장, 전시·교육 등

■ 개구리 생태공원 조성

- 사업목적 : 환경오염으로 멸종위기에 처한 개구리의 서식환경을 보전하여 생태학습 및 체험공간으로 활용
- 사업내용 : 개구리 생태전시관, 연구시설, 서식지 복원

■ 국제 갯벌연구센터 설치

- 사업목적 : 미래자원인 갯벌의 체계적 관리를 위한 전문 연구기관 설치
- 기능
 - 갯벌의 이화학적, 생물학적 특성 연구
 - 갯벌의 보전 및 복원 방안 연구
 - 갯벌의 지속가능한 활용방안 모색
 - 갯벌보전을 위한 교육 및 홍보 프로그램 개발

■ 친환경 생태연못 복원

- 사업목적
 - 경지정리 등으로 소실된 생태연못(뚝방)을 복원하여 다양한 생물 서식환경 조성
 - 자연정화에 의한 농업용수 확보
 - 친환경 생태학습 및 관광 자원화로 지역의 청정 이미지 제고
- 사업내용 : 생태연못 조성, 주변 수로 설치 등

■ 생물다양성 문화센터 설치

- 사업목적 : 섬진강권역 멸종위기 동식물과 천연기념물 서식지 등 생물다양성이 풍부한 자연환경을 보존하고 체계적인 생태연구 체험·교육을 위한 문화센터 조성
- 사업내용 : 생물다양성 종합 교육문화센터 1개소, 강 나눔 생태 체험장, 생태습지공원 조성

■ 국제습지센터 건립

- 사업목적
 - 생태관광객 수용기반 구축 및 순천만의 효율적 보전
 - 습지주변 조류 등 동식물이 서식할 수 있는 생태환경 조성
 - 사업내용 : 방문자 센터, 보전·체험·이벤트 습지 조성, 살아있는 전시관 설치 등
-

제2절 대기환경 및 소음·진동

1. 현황 및 문제점

1) 대기환경

- 대기오염물질 배출시설은 2,002개소이고 이중 5종 업소가 882개소, 4종 업소가 838개소, 3종 업소가 102개소로 연간 20톤 미만의 대기오염물질을 배출하는 사업장이 91%를 차지함

<표 II-7-4> 대기오염물질 배출사업장 현황(2010년)

구 분	1종	2종	3종	4종	5종	계
사업장 수 (개소)	95	85	102	838	882	2,002

자료 : 전라남도, 2011, 제50회 전남통계연보 2010

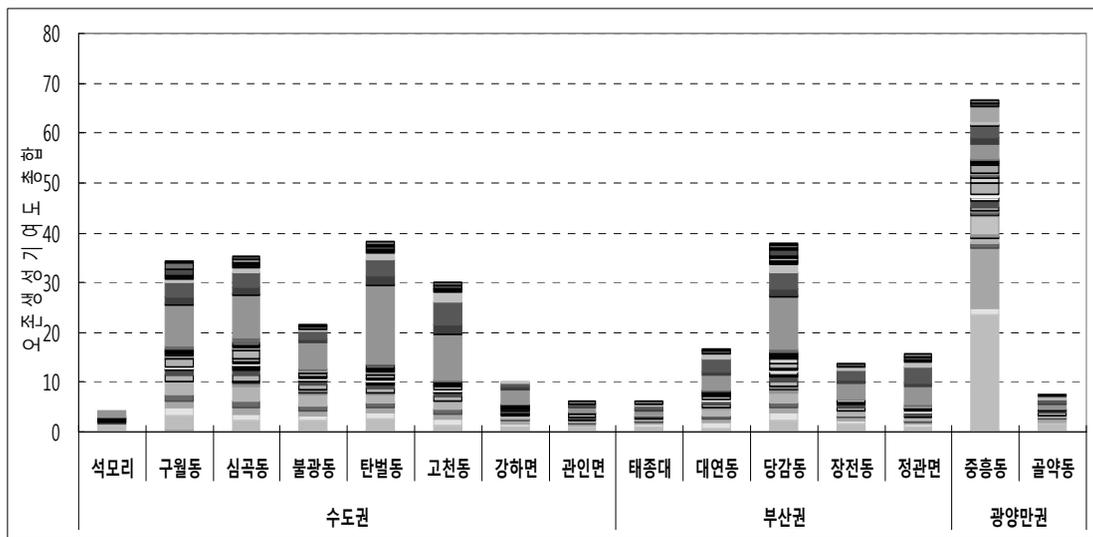
- 광양만권은 광양제철, 여수산업단지, 화력발전소 등 각종 오염물질을 다량으로 배출하는 사업장이 집중적으로 분포하여 대기환경을 비롯하여 환경오염의 우려가 높아 대기보전특별대책지역(환경부고시 제96-165호)과 대기환경규제지역(환경부고시 제99-191호)으로 지정·고시됨
- 도내 대기오염물질 측정은 14개소(여수 4, 광양 4, 순천 4, 목포 1, 영암 1)에서 이루어짐
 - 환경기준으로 설정된 6개 항목중에서 NO₂ 2개소(24시간 환경기준), 8시간 환경기준 O₃ 14개소, 1시간 환경기준 O₃ 3개소, PM₁₀ 14개소(24시간 환경기준)에서 환경기준을 초과함
 - 특히 오존(O₃)과 미세먼지(PM₁₀)는 도내 모든 측정소에서 2010년 한 해 동안 359회와 136회 초과한 것으로 나타나 이들에 대한 대기환경 개선대책 마련이 요구되고 있음

<표 II-7-5> 환경기준 초과 측정소 현황(2010년)

구 분	SO ₂		NO ₂		O ₃		PM10
	1시간	24시간	1시간	24시간	1시간	8시간	24시간
환 경 기준	0.15 ppm	0.05 ppm	0.10 ppm	0.06 ppm	0.10 ppm	0.06 ppm	100 μg/m ³
전 국	1/232 (0.4)	0/232 (0.0)	59/235 (25.1)	88/235 (37.4)	122/235 (51.9)	229/235 (97.4)	227/235 (96.6)
전 남	0/14 (0.0)	0/14 (0.0)	0/14 (0.0)	2/14 (14.3)	3/14 (21.4)	14/14 (100.0)	14/14 (100.0)

주. 초과측정소수/총측정소수, ()는 초과비율
 자료 : 환경부, 2011, 대기환경연보 2010

- 광양권만에는 오존생성원인물질인 휘발성유기물질(VOCs : Volatile Organic Compounds)의 측정을 위해 환경부에서 지정한 2곳의 광화학대기오염물질측정망 (여수시 중흥동, 광양시 골약동)이 있음



주. 오존물질기여도=(VOCs 농도)x(VOCs 밀도)x광화학오존생성잠재력
 자료 : 환경부 2011, 대기환경연보 2010)

<그림 II-7-1> 광화학대기오염물질 측정소별 오존생성 기여도 총합

- 강수중의 연평균 pH는 광양지점 4.7, 목포지점 5.1로 나타났는데 전국의 연평균 pH 4.8과 비교하여 광양지점은 비슷하나 목포지점은 다소 높은 것으로 조사됨

<표 II-7-6> 산성강하물 측정지점별 pH(2010년)

측정지점	1월	2월	3월	4월	5월	6월	7월	8월	9월	10월	11월	12월	연평균
광양 중동	4.2	4.5	4.6	5.0	4.4	5.1	4.6	4.4	5.3	4.5	4.3	4.9	4.7
목포 용당동	4.5	6.1	4.4	5.2	5.0	6.0	4.7	4.6	5.4	5.3	4.4	5.2	5.1

주. 기중평균 pH 값임

자료 : 환경부, 2011, 대기환경연보 2010

2) 소음·진동

- 소음은 996개소, 진동은 400개의 사업장이 관리대상 배출업소로 등록되었으며 이중 허가 배출업소는 65개소, 신고 배출업소는 1,270개소, 허가·신고외의 배출업소는 61개소임

<표 II-7-7> 소음·진동 관리대상 배출업소 현황(2009)

계	소 음				진 동			
	계	허가	신고	허가· 신고외	계	허가	신고	허가· 신고외
1,396	996	48	917	31	400	17	353	30

자료 : 환경부, 2010, 2009년 소음·진동관리시책-시도별 추진실적 평가

- 환경관련 전체 민원 5,209건 중 소음·진동 민원은 525건으로 10.1%를 차지하였으며, 생활민원 94.5%, 공장민원 3.2%, 교통민원 2.3% 순으로 나타남

<표 II-7-8> 분야별 소음·진동 민원현황(2009)

구분	공장	교 통				생 활						계
		계	도로	철도	항공기	계	확성기	공장	사업장	공사장	기타	
민원 (건)	17	12	8	3	1	496	30	9	128	246	83	525
비율 (%)	3.2	2.3	1.5	0.6	0.2	94.5	5.7	1.7	24.4	46.9	15.8	100

자료 : 환경부, 2010, 2009년 소음·진동관리시책·시도별 추진실적 평가

- 2009년까지 전국에 교통소음 관리지역으로 지정된 곳은 총 438개 지역 820.2km에 달하고 전남은 나주시에만 병원, 학교 등 28개소, 14.1km가 지정되어 있으며 관리 면적 비율은 1.72%로 다른 지자체와 비교하여 교통소음이 상대적으로 심하지 않은 것으로 나타남

<표 II-7-9> 교통소음 관리지역 현황(2009)

지역	규제지역	도시계획지역	길이(km)
전국	438개 지역		820.2
전남	나주종합병원	일반주거지역	0.3
	나주초등학교 외 25	주거지역	7.8
	주거지역(나주)	주거지역	4.2
	주거지역(나주)	취락지역	1.8
	총 28개 지역		14.1 (1.72%)

자료 : 환경부, 2011, 환경통계연감 2010

- 방음벽은 2009년까지 349개소, 80.8km에 설치하였으며 소요액은 526억원임
- 교통소음한도를 초과하는 지역 중 방음벽 설치가 어려운 지역에 대해서는 저소음노면 포장도로 설치를 권고하고 있지만 전남의 저소음노면 포장도로 설치 건수는 없음
- 생활소음·진동 방지를 위해서는 특정공사 관리, 이동소음 규제지역 지정 등의 대책이 있음
 - 전남에는 여수시, 순천시 등 9개 시·군의 이동소음 규제지역이 지정되어 있음

<표 II-7-10> 이동소음 규제지역 지정 현황(2009)

계	서울	부산	대구	인천	광주	대전	울산	경기
136개 시·군·구	25	16	8	10	5	5	5	17
	강원	충북	충남	전북	전남	경북	경남	제주
	9	1	-	6	9 ¹⁾	4	16	-

주1. 여수시, 순천시, 나주시, 광양시, 보성군, 화순군, 장성군, 완도군, 목포시
 자료 : 환경부, 2010, 2009년 소음·진동관리시책·시도별 추진실적 평가

2. 여건변화와 전망

■ 기후변화에 따른 범국가적 대응 체계 마련

- IPCC(기후변화에 관한 정부간협의체)는 과학적 자료의 조사·분석을 통해 기온상승, 집중강우, 해수면 상승 등이 가속화 되고 있으며, 이러한 기후변화는 경제, 사회, 환경 등 전반에 걸쳐 피해를 초래하고 있고 향후 보다 심각할 것으로 전망함
- 기후변화에 대응하기 위해 국가 차원의 기후변화대응 종합기본계획(2008), 녹색성장 5개년계획(2009)과 도 차원의 전라남도 녹색성장 추진계획(2009), 전라남도 기후변화대응 종합계획(2010)을 수립함
- 온실가스 다배출업소의 온실가스 감축을 위해 「온실가스·에너지 목표관리제」를 시행하고 있으며 도내에는 43개소(여수 27, 광양 4, 기타 12)가 지정·관리되고 있음

■ 대기오염의 지속적 증가

- 인구증가, 경제성장 등으로 인해 대기오염 배출량은 꾸준히 증가할 것으로 전망되며 우리나라는 오존(O₃)이나 미세먼지(PM10) 오염도가 증가하는 '선진국형 대기오염' 상태가 유지될 것임
- 대기오염 방지시설 시장 성장률이 2~3%대로 안정세에 접어 들 것으로 전망됨
- 중국 동부의 급속한 공업화에 따라서 대기오염물질 유입이 크게 증가하여 환경질 악화가 우려되며, 동북아 환경문제를 해결하기 위해서 중국, 러시아 등 동북아 지역내 국가간에 다양한 형태의 환경협력이 촉진될 것임

- 산업단지에서의 유해물질 및 휘발성유기화합물(VOCs) 수요가 증대함에 따라 대기 오염 물질에 의한 인체 위해성이 증가할 것으로 예상되며, 아토피, 천식 등 호흡기 질환 급증에 따른 실내대기질 개선대책이 필요함

■ 조용하고 쾌적한 생활환경에 대한 욕구 증가

- 환경부, 보건복지부, 국토해양부 등 8개 관계부처에서 합동으로 소음·진동 노출인구를 줄이고 국민건강 보호를 위한 「제2차 생활소음 줄이기 종합대책」을 수립함에 따라 소음·진동을 고려한 시설입지 기준이 강화될 것임(2010. 12월)

3. 기본목표와 방향

1) 대기환경

■ 맑고 깨끗한 대기환경 조성 기본목표

- 대기환경 관리 체계 개선
- 사업장 대기오염물질 관리 선진화

■ 청정한 공기 확보를 위한 실천방향

- 도내 대기오염측정망 확충
- 대기보전특별대책지역내 대기오염배출업소 관리
- 휘발성유기화합물 및 특정유해물질 관리 강화

2) 소음·진동

■ 정온한 환경유지를 위한 기본목표

- 소음·진동 관리체계 개선
 - 발생원별 방지대책 및 효율적인 저감방안 수립
-

■ 정온한 환경유지를 위한 실천방향

- 소음·진동관리 종합계획 수립
- 생활, 교통, 주택, 공사장 등 소음·진동 발생원별 관리방안 수립
- 방음벽 확충 및 소음 정도를 고려한 토지 이용·관리

4. 추진사업

■ 대기오염측정망 확충

- 사업목적 : 정확한 대기오염물질의 시공간적 분포를 측정·관리
- 사업내용 : 자동측정망 보수 및 추가 설치, VOCs 측정망 확충

■ 대기환경 개선사업

- 사업목적 : 쾌적한 대기환경 조성과 지구 온난화 예방 및 저탄소 녹색성장 추진
- 사업내용
 - 산단완충 녹지조성 : 4개 시군(산업단지), 430억 원
 - 천연가스 자동차 보급 : 5개시 731대, 190억 원
 - TMS 설치 운영비 지원 : 14개 업체 18개 굴뚝, 26억 원
 - 전기자동차 보급사업 : 159대, 53억 원

■ 실내공기질 관리체계 확립

- 사업목적 : 지하역사, 지하상가, 터미널, 도서관 등 실내공간의 공기질 관리체계 개선
- 사업내용 : 15개 시설군(신축 공동주택, 공항, 터미널 대합실 등)에 대한 오염물질 (CO, CO₂, NO₂, O₃, PM10, 석면, VOCs, 총 부유세균 등) 조사, 환기시설 설치 등

■ 교통소음 줄이기 사업

- 도로소음 전광판 설치

- 교통·건설소음 규제지역의 소음공해 현황을 시각적으로 확인 가능하도록 함으로써 소음발생을 억제하고 소음공해에 대한 인식 제고
- 저소음 노면 포장
 - 도로소음 피해를 저감하기 위하여 방음벽 설치가 어려운 도로, 고층 공동주택 주변에 저소음 노면포장 실시
- 방음벽 설치

제3절 수질환경

1. 현황 및 문제점

- 2009년 현재 영산강은 31개 중권역 중 23개의 중권역이 ‘좋은물’로 평가되어 2015년 목표 대비 77%의 진척도를 나타낸 반면 생활환경기준 목표수질 달성률은 45.2%로 4대강 중에서 가장 낮은 비율을 보임

<표 II-7-11> 대권역별 하천에서의 좋은물 및 생활환경 목표수질 달성 현황(2009)

구 분	'15년 좋은물 목표기준 (%)	중권역수	좋은물 ¹⁾ 비율		생활환경기준 목표수질 ²⁾ 달성률	
			달성 중권역 수	비율(%)	달성 중권역 수	비율(%)
계	85.1	114	86	75.4	74	64.9
한 강	82.1	28	22	78.6	20	71.4
낙 동 강	87.9	33	30	90.9	24	72.7
금 강	72.7	22	11	50.0	16	72.7
영 산 강	89.0	31	23	74.2	14	45.2

주1. 좋은물 : BOD 3.0 mg/L 이하

주2. 생활환경기준 목표수질(하천) : 연간산술평균값이 모든 환경기준(pH, BOD, COD, TP, SS, DO, 대장균수)에 부합되는 경우

자료 : 환경부, 2010, 환경백서 2010

- 2009년 현재 영산강권역 12개 호소 중 7개의 호소가 '좋은물'로 평가되어 2015년 목표 대비 58%의 진척도를 나타낸 반면 생활환경기준 목표수질 달성률은 0.0%로 목표 달성을 위한 시급한 대책 마련이 필요함

<표 II-7-12> 대권역별 호소에서의 좋은물 및 생활환경 목표수질 달성 현황(2009)

구 분	'15년 좋은물 목표기준 (%)	중권역수	좋은물 ¹⁾ 비율		생활환경기준 목표수질 ²⁾ 달성률	
			달성 중권역 수	비율(%)	달성 중권역 수	비율(%)
계	93.9	49	30	61.2	4	8.2
한 강	92.3	13	10	76.9	1	7.7
낙 동 강	100.0	14	8	57.1	2	14.3
금 강	80.0	10	5	50.0	1	10.0
영 산 강	100.0	12	7	58.3	0	0.0

주1. 좋은물 : BOD 3.0 mg/L 이하

주2. 생활환경기준 목표수질(호소) : 연간산술평균값이 모든 환경기준(pH, COD, SS, DO, TP, TN, Chl. a, 대장균수)에 부합되는 경우

자료 : 환경부, 2010, 환경백서 2010

- 수질개선사업의 투자실적
 - 1998년부터 2005년까지 영산강대권역에 투자된 수질개선사업비는 전체의 8.0%에 불과한 실정이며, 단위면적당 투자액도 km당 0.43억 원으로서 영산강권역의 수질오염 심각성에 비해서 예산 투자가 매우 저조하였음
- 수질개선사업의 시설별 투자현황
 - 하수처리장 설치와 하수관거 정비사업이 전체 투자비의 85.6%를 차지하고 있으나, 하수처리사업의 계획대비 투자실적은 31.1%에 불과한 실정임
 - 영산강수계의 수질보전을 위해서는 환경기초시설 확충사업을 조기에 완료하는 것이 시급하고, 비점오염원 저감사업에 해당하는 녹조방지와 하천정화사업이 8.5%에 불과하여 이 분야에 대한 투자도 확대되어야 함

<표 II-7-13> 수계권역별 수질개선사업 투자 현황(1998~2005년)

(단위 : 백만원, %, km², 억원/km²)

구 분	계	한강권역	낙동강권역	금강권역	영산강권역
투자계획(A)	11,111,831	2,638,491	4,247,182	2,724,036	1,502,122
투자실적(B)	9,151,529 (100.0)	3,335,506 (36.4)	3,407,118 (37.2)	1,680,621 (18.4)	728,284 (8.0)
계획대비 투자실적(A/B)	82.4	126.4	80.2	61.7	48.5
수계면적(C)	99,133	32,200	32,280	17,767	16,886
단위면적당 투자액(B/C)	0.92	1.04	1.06	0.95	0.43

자료 : 환경부, 2006, 물환경관리기본계획, p.34의 표 재구성

<표 II-7-14> 영산강권역 시설별 투자현황(1998~2005년)

(단위 : 백만원, %)

구 분	계	하수관거	녹조방지	분뇨처리	산업폐수	축산폐수	하수처리	하천정화
투자계획(A)	1,502,122	338,523	52,462	34,126	19,500	40,741	942,917	73,853
투자실적(B)	728,284 (100.0)	330,444 (45.4)	9,104 (1.3)	10,020 (1.4)	214 (0.03)	33,125 (4.5)	293,193 (40.3)	52,184 (7.2)
계획대비 투자실적 (A/B)	48.5	97.6	17.4	29.4	1.1	81.3	31.1	70.7

자료 : 환경부, 2006, 물환경관리기본계획, pp.34~35.

- 하수도 보급률(처리인구 기준)은 2009년 말 기준으로 68.3%로서 전국 평균치인 89.4%에 미치지 못하며, 특히 군 단위의 하수도 보급률이 47.7%에 불과함
- 하수관거 보급률은 59.5%로 전국 16개 광역자치단체 중 가장 낮은 것으로 나타남
- 시 단위의 하수관거 보급률(74.4%)과 군 단위의 하수관거보급률(51.6%)의 차이가 과거에 비해 줄어들었지만 아직도 상당한 보급률 차를 보이고 있음

<표 II-7-15> 하수관거 보급현황(2009년)

구 분	계획연장 (m)	시설연장 (m)	보급률 (%)
전 국	142,966,976	107,842,551	75.4
전 남 평 균	12,054,039	7,172,574	59.5
시부	4,174,661	3,105,039	74.4
군부	7,879,378	4,067,535	51.6

자료 : 환경부, 2010, 하수도통계 2009

- 공공하수처리장은 701개소가 가동중이며 이중 시설용량 500m³/일 이상인 시설은 34개소, 500m³/일 이하의 시설은 648개소이며 고도처리율은 49%임
- 분뇨처리시설은 23개소가 가동중이며, 시설용량은 1,853m³/일이며 가동률은 64.3%임
- 하수처리재이용시설은 50개소가 가동중이며, 처리수재이용률은 19.1%로 전국 평균 10.9%에 비해 높은 수준임(16개 지자체 중 5위)
- 2009년 하수슬러지 발생량은 75,924톤이었으며, 이중에서 67.3%가 해양 배출되고 나머지는 재활용(10.6%), 육상매립(4.9%), 소각(17.0%)에 의해 처리되었으며 처리되지 못한 7톤은 2010년으로 이월됨
- 분뇨슬러지 발생량은 4,889톤 이었으며, 재활용을 통한 처분이 48.0%로 가장 많은 비율을 차지함

<표 II-7-16> 하수슬러지 발생 및 처리 현황(2009)

(단위 : 톤/년)

구 분	발생량	처 분 량						미처분량
		계	재활용	육상매립	소각	해양배출	기타	
하수슬러지	75,924	75,917	8,052	3,867	12,911	51,087	-	7
분뇨슬러지	4,889	4,660	2,345	397	491	802	625	229

자료 : 환경부, 2010, 하수도통계 2009

2. 여건변화와 전망

■ 물 부족에 따른 대응 역량 강화

- 인구증가와 도시화 등으로 인해 물에 대한 수요는 지속적으로 증가하고 있으며, 기후변화 등으로 인해 물 부족 사태는 앞으로 더욱 심각해 질 것임
 - UN은 2025년에 전세계 인구의 약 20%가 물 부족에 직면할 것으로 예상함
 - 정부는 물산업 육성전략을 통해 2015년까지 수출 61억불 달성 및 세계 물 시장 점유율 1% 달성을 목표로 하고 있음
- ‘4대강 살리기’, ‘하천복원사업’등을 통해 안정적인 물 공급 체계를 구축하고 주변 환경을 개선함
 - 영산강·섬진강 수계 복원을 위해 영산강·섬진강 살리기 사업(‘09~’12년, 3조 3,634억 원), 셋강 살리기 사업(‘10~’20년, 3조 2,125억 원), 영산강 수생태계 복원사업(‘09~’11년, 6개하천 141억 원), 상수도 보호구역 수변구역 생태벨트 조성(‘10~’12) 등이 시행중임

■ 환경오염의 사전예방 정착 및 지자체의 환경관리 역량 강화

- 선(先)계획-후(後)개발 제도, 오염총량관리제도 등의 도입으로 환경오염의 사전예방이 정착될 것으로 전망됨
- 수계, 연안, 자연생태, 대기환경 등 지역의 환경문제 해결을 위해서는 인근 자치단체간의 환경협력의 필요성이 증대되고 있음

■ 자원화에 대한 인식 전환

- 런던협약에 의해 유기성 오염물질의 해양투기가 금지됨에 따라 버려지던 오염물질을 에너지원으로 이용하기 위한 ‘저탄소 녹색마을 조성사업(환경부)’, ‘가축분뇨 에너지화 사업(농식품부)’ 등이 추진중임
 - 환경부에서는 지역 여건에 맞는 저탄소 녹색마을 구축을 위해 2020년까지 4,000억 원을 들여 전국에 600개의 마을을 조성할 계획임
 - 농식품부에서는 가축분뇨 이용 에너지화 시설을 2010년 시범사업(사업량 3개소)을 통해 2020년까지 100개소를 조성할 계획임

3. 기본목표와 방향

■ 효율적인 수자원 보호 및 물관리 종합대책 수립의 기본목표

- 하천·호소의 수질관리 대책 수립
- 과학적인 수질관리 및 종합적인 물관리 대책 수립

■ 종합적인 수자원 보호 및 관리를 위한 실천방향

- 하수처리시설 및 하수관거 확충·정비
- 영산강·섬진강 수계의 구간별 오염총량관리제 추진
- 농어촌 생활용수 및 도서지역 식수원 공급을 위한 기술개발
- 영산강 수계의 장기적인 물관리 대책 수립

4. 추진사업

■ 오염총량관리제도의 시행

- 사업목적 : 영산강·섬진강 수계 구간별로 목표수질 및 허용 부하량을 설정하여 단위 유역 오염물질의 배출량을 허용 부하량 이내로 관리

■ 영산강 수질보전

- 사업목적 : 영산강 수질오염이 갈수록 악화되고 있어 수질개선 대책을 추진하여 깨끗한 친수공간 제공과 미래 수자원으로서의 역할 확대
- 환경기초시설 확충 및 생태하천 복원사업 등 수질개선사업 지속추진

■ 생태하천 복원사업

- 사업목적 : 하천 직강하, 콘크리트 호안조성 등 인위적 하천정비로 훼손된 하천환경 복원공사 등을 통한 하천의 자정능력 향상과 건강성 회복
- 사업내용 : 생태호안, 인공습지, 퇴적오니 준설, 수생식물 식재 등

■ 농어촌 생활용수 개발사업

- 사업목적 : 농어촌지역 상수도시설 확충으로 맑고 풍부한 수돗물 공급
 - 상수도 보급 실적 및 목표 : 80.6%('09) → 87%('14)
- 사업내용 : 정수장, 배수지 신설, 관로 확충 등

■ 공공하수처리시설 설치사업

- 사업목적 : 생활하수의 적정처리로 공공수역 수질을 보전하고 주민친화형 시설 설치로 생활환경 개선 및 보건위생에 기여
- 사업내용 : 하수종말 처리시설 설치, 소규모 하수도 설치, 하수처리수재이용 등

사업내용	사업대상	사업량	사업비
하수종말 처리시설	22개 시·군 94개소	94개소, 729천톤/일	1조 7,025억 원 (기 투자액 : 639억 원)
소규모 하수도설치	22개 시·군	1,107개소	1조 3,245억 원 (기 투자액 : 479억 원)
하수처리수 재이용	9개소	79천톤/일	269억원 (기 투자액 : 13억 원)

■ 하수처리시설 확충

- 사업목적 : 주암댐과 장흥댐유역 상류지역 등 상수원보호구역, 3대강 수계, 연안지역 등에 우선적으로 처리시설 확충
- 사업내용 : 방류수 수질기준 강화에 대비한 적정공법 도입, 설계 및 시공

■ 고도 하수처리시설 설치

- 사업목적 : 질소·인에 의한 수역의 부영양화를 방지하기 위하여 주암댐, 장흥댐상류, 영산강유역, 섬진강유역 주요 하수처리장에 고도처리시설 설치

■ 하수관거 정비사업

- 사업목적 : 하수관거 설치를 통해 하수의 효율적인 차집, 불명유입수를 차단하고 미처리된 하수의 지하유출을 방지함으로써 토양 및 지하수 오염 예방

■ 탐진강 개발 종합정비사업

- 사업목적 : 친환경 하천정비로 친수공간 조성
- 사업내용 : 평여울 및 가동보, 나루터 복원, 정자공원 및 전망대, 물문화관 등 설치

■ 지석천 환경정비사업

- 사업목적 : 지역특성을 살려 아름다운 강으로 복원
- 사업내용 : 보축 및 저수호안, 교량, 보개량, 하천환경정비 등

■ 보성강 환경정비사업

- 사업목적 : 친환경 하천정비로 친수공간 조성
- 사업내용 : 보축 및 저수호안, 배수시설, 하천환경정비교량

■ 가축분뇨 공공처리시설 확충

- 사업목적 : 소규모 축산농가에서 발생하는 가축분뇨의 적정처리를 통하여 하천 및 연안지역 수질오염 방지
- 사업내용 : 가축분뇨 공공처리시설 개량 및 신설

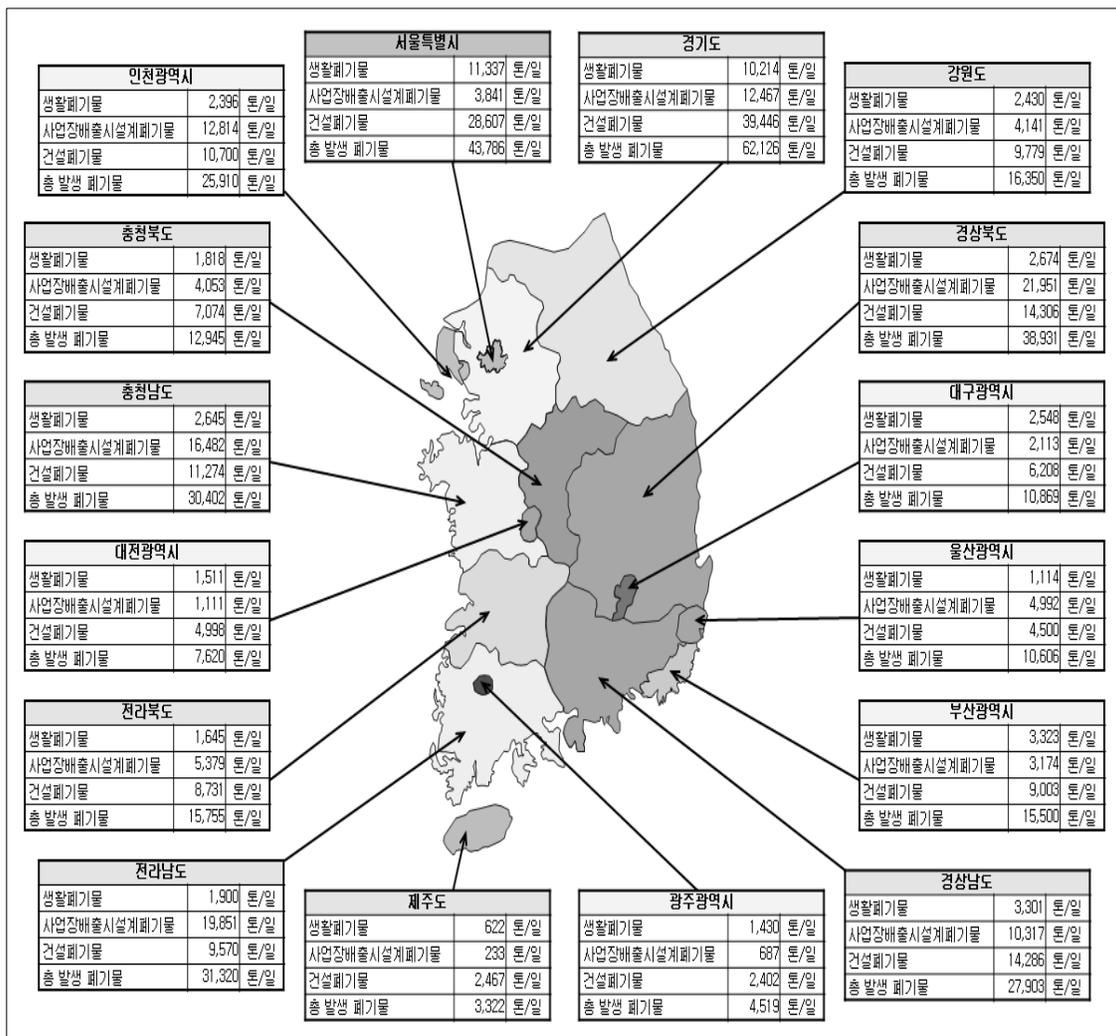
■ 축분활용 에너지 생산기반시설 확충

- 사업목적 : 가축분뇨 해양배출 금지에 대비한 에너지화 추진
- 사업내용 : 가축분뇨 에너지화 시설

제4절 폐기물 관리

1. 현황 및 문제점

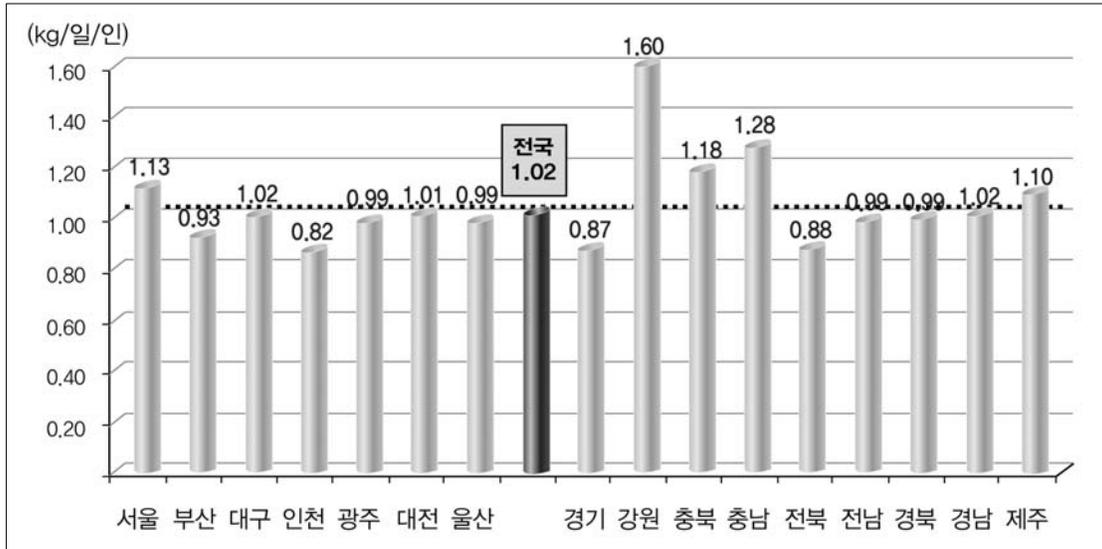
- 총 폐기물 발생량은 31,320톤/일로 생활폐기물과 건설폐기물에 비해 광양만권과 국가산업단지 등에서 발생하는 사업장폐기물의 배출이 많은 것으로 나타남



자료 : 환경부, 2010, 2009 전국 폐기물 발생 및 처리현황

<그림 II-7-2> 지역별 폐기물 발생량(2009)

- 1인당 1일 생활폐기물 발생량은 2007년 1.02kg/인/일, 2008년 1.04kg/인/일에서 2009년 0.99kg/인/일로 다소 감소 추세이며 전국 평균 1.02kg/인/일 보다 약간 낮음



자료 : 환경부, 2010, 2009 전국 폐기물 발생 및 처리현황

<그림 11-7-3> 지역별 1인당 1일 생활폐기물 발생량

- 생활폐기물은 1일 1,899.6톤이 발생하였으며 매립 45.3%, 소각 14.6%, 재활용 40.2%의 비율로 처리됨

<표 11-7-17> 생활폐기물의 발생 및 처리 현황(2009)

(단위 : 톤/일)

구분	계	중량제 봉투 배출		재활용품 분리배출	남은 음식물류	
		가연성	불연성			
발생량	1,899.6	1,017.4	216.4	257.7	408.1	
처리 방법	매립	859.7	675.3	168.2	0.0	16.2
	소각	276.7	260.2	1.1	0.0	15.4
	재활용	763.2	81.9	47.1	257.7	376.5

자료 : 환경부, 2010, 2009 전국 폐기물 발생 및 처리현황

- 사업장 배출시설폐기물은 19,850.7톤/일이 발생하였으며, 이중 재활용률은 86.6%에 달하며 나머지는 매립(8.0%), 소각(4.2%) 및 해역배출(1.2%)에 의해 처리됨

<표 II-7-18> 사업장 배출시설폐기물의 발생 및 처리 현황

(단위 : 톤/일)

구 분		계	가연성	불연성
발 생 량		19,850.7	1,254.7	18,596.0
처리 방법	매 립	1,594.7	127.9	1,466.8
	소 각	826.6	455.8	370.8
	재 활 용	17,191.4	556.2	16,635.2
	해역배출	238.0	114.8	123.2

자료 : 환경부, 2010, 2009 전국 폐기물 발생 및 처리현황

- 건설폐기물은 9,569.7톤/일이 발생하였는데, 이중 91.0%가 폐콘크리트, 폐벽돌, 폐블럭 등의 불연성 물질임
- 건설폐기물의 처리는 재활용(98.1%) > 매립(1.3%) > 소각(0.6%) 순임

<표 II-7-19> 건설폐기물의 발생 및 처리 현황

(단위 : 톤/일)

구 분		계	불연성	가연성	가연성· 불연성 혼합	기타
발 생 량		9,569.7	8,711.7	128.4	729.4	0.2
처리 방법	매 립	124.9	92.4	29.8	2.6	0.0
	소 각	60.1	0.0	51.9	8.2	0.0
	재 활 용	9,348.7	8,619.2	46.7	718.5	0.2

자료 : 환경부, 2010, 2009 전국 폐기물 발생 및 처리현황

- 폐기물 처리시설은 매립시설 49개소, 소각시설 50개소, 음식물쓰레기자원화시설 15기, 재활용기반시설 42기, 폐기물 처리업체는 220개소가 있음
- 매립지는 전체 시설용량중 약 40%가 매립이 완료된 상태임
- 소각시설의 용량은 시간당 8,935kg 처리규모로서 평균 시설용량은 시간당 179kg으로 소규모 시설이 대부분을 차지함
- 음식물쓰레기자원화시설은 공공시설 4개소(시설용량 90m³/일)와 민간시설 11개소(시설용량 643m³/일) 등 총 15개 시설이 위치함

- 재활용기반시설은 메탄화시설, 압축기, 파쇄기, 선별기, 감용기, 퇴비화시설 등이 설치되어 있음
- 폐기물처리업체는 수집운반업체 157개소, 중간처리업체 60개소, 최종처리업체 3개소 등이 위치함
- 전남의 청소예산 재정자립도는 18.5%로서 전국 평균치 29.3%에 미치지 못할 뿐만 아니라, 16개 지자체 중 경북(17.3%) 다음으로 낮음

2. 여건변화와 전망

■ 폐기물의 감량 및 재활용 기반 조성

- 청소 개념의 과거 폐기물 관리가 경제 및 생활수준이 급격히 향상됨에 따라 폐기물 감량화 재활용 중심으로 관리되어 지고 있으며 앞으로도 지속될 것임
 - 산업단지, 폐기물 소각장 및 매립시설 등에 대한 환경영향평가지 개발지역 인근 주민의 건강상 피해를 사전에 검토하는 건강영향평가 제도의 도입이 검토되고 있음
- 환경부는 2012년까지 음식물쓰레기 20% 감축 목표를 세워 관련 법 개정 등을 추진중에 있음
 - 2012년까지 전국 144개 지자체에 대해 음식물쓰레기 종량제 전면시행 및 조기 정착을 위한 국고지원(298억 원)
 - 전남에서는 음식물쓰레기 줄이기 추진대책을 수립하여 추진중에 있음
 - ※ 음식물쓰레기 줄이기 추진목표(kg/인) : ('09) 0.226 → ('10) 0.212 → ('11) 0.208
- 남약신도시 건설, 광양만권 및 대불산단 배후 개발, 주 5일 근무 등의 원인으로 인해 폐기물 발생량은 지속적으로 증가할 것으로 예상됨에 따라 적극적인 폐기물 재활용 대책을 마련해야 함
- '전기·전자제품 및 자동차의 자원순환에 관한 법률' 개정을 통해 전자제품 수거·재활용 확대를 위한 판매업자 폐전자제품 회수 의무제가 도입됨(2011. 4월)

3. 기본목표와 방향

■ 지속가능한 폐기물 관리체계 확립의 기본목표

- 폐기물 발생 최소화 및 자원화율 증대
- 폐기물 적정 관리체계 확립

■ 지속가능한 자원순환형 폐기물 관리체계의 실천방향

- 음식물쓰레기, 사업장폐기물, 포장폐기물 등의 감량화
- 1회용품 사용 억제 및 재활용제품의 수요기반 확대
- 건설폐기물 및 지정폐기물의 적정처리 및 관리강화
- 비위생매립장 정비, 폐열회수시설 확충 등 폐기물 처리시설의 효율적 운영

4. 추진사업

■ 폐금속자원 재활용시설 설치

- 사업목적 : 소형 폐가전제품의 재활용을 통한 환경오염 방지 및 녹색일자리 창출
- 사업내용 : 폐가전제품 재활용시설 및 전용수거함 구축

■ 폐기물매립시설 설치사업

- 사업목적 : 매립시설의 이미지를 개선하고 생활쓰레기의 위생적 처리를 통한 쾌적한 생활환경 조성

■ 비위생매립장 정비사업

- 사업목적 : 매립장 침출수 등 오염물질을 적정처리하고 근린공원 조성 등으로 주민편익 제공
-

■ **농어촌폐기물처리시설 설치사업**

- 사업목적 : 농어촌 지역의 생활쓰레기 처리시설 설치를 통한 생활환경 보호

■ **영농폐기물 수거 활성화 사업**

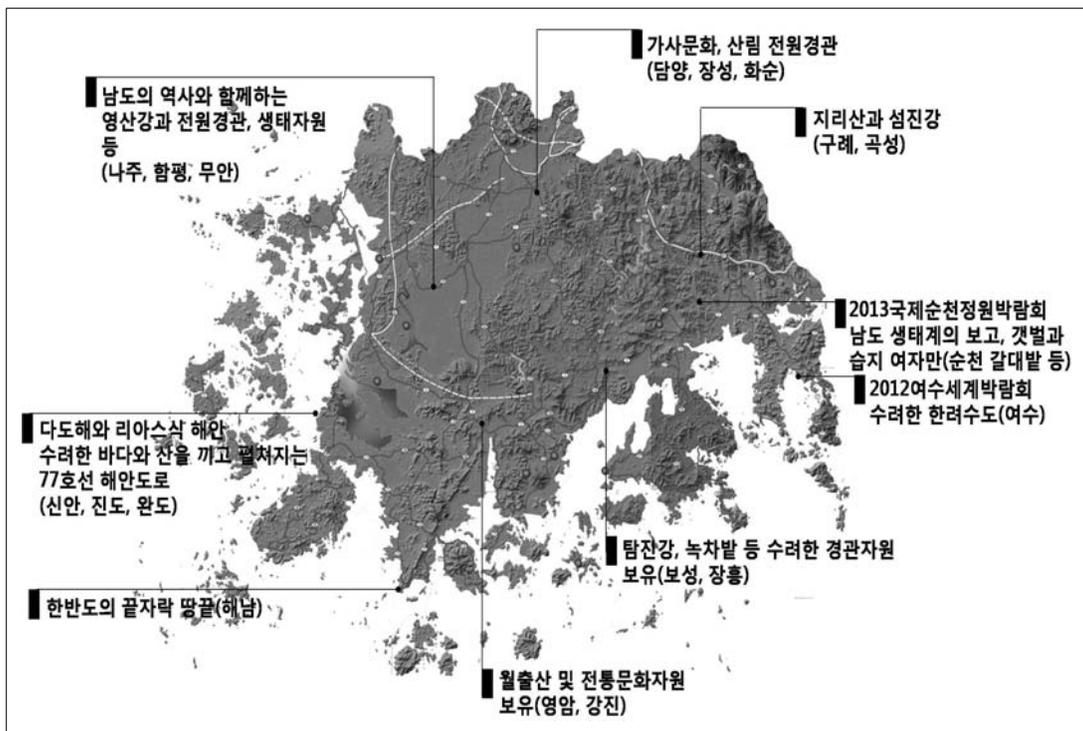
- 사업목적 : 농약빈병, 폐비닐 등 영농폐기물 수거 및 수집시설 확충으로 수질·토양오염 방지
- 사업내용 : 농약빈병, 폐비닐 수거비용 보상, 농약빈병 수거함 설치 등

■ **생활폐기물 전처리시설 설치사업 광역화**

- 사업목적 : 폐기물 최소화와 환경부하 감소를 위한 소각시설 설치

제5절 경관보전

1. 전남 경관자원의 현황 및 특성



<그림 II-7-4> 전남의 경관자원 특성

2. 전남 경관의 문제점 및 과제

- 경작지경관 : 시설하우스농업시설물 경관훼손, 나홀로 고층아파트, 모텔, 창고 등 난립
- 취락경관 : 슬라브 슬레이트 지붕색이 경관 저해, 고층건물 난립 및 폐농가 경관훼손
- 하천호소경관 : 호소변 음식점과 모텔 난립 등 난개발, 하천변의 과도한 인공요소 도입
- 도로경관 : 도로변 건축물, 가로수 과다전지, 간판 등 도로시설물 등 경관훼손
- 산지경관 : 임도, 산간도로 등으로 절개지 발생 및 터널 경관 다수등장
- 역사문화경관 : 역사문화공간과 조화되지 않은 주변지역 개발 및 구조물
- 해안경관 : 워터프론트/해안관광도로/조망점 개발 미흡, 건축물/시설물 등의 경관 저해, 단조로운 해안경관 및 식재 미흡, 가로시설물, 간이상업시설물 등
- 도시경관 : 건축물 도시 스카이라인 관리 미흡, 어지러운 옥외광고물, 현란한 색채 사용, 대규모 건축물의 도시경관 저해
- 슬로시티지정지역 : 전반적으로 경관의 정체성, 조형성 등이 결여되어 있고 전체 경관의 일체감이 형성되지 못하고 있는 실정

3. 비 전

1) 기본목표

정감 있고 문화가 깃든 남도풍경

2) 기본방향

- 경관개선의 선도적 역할로서 공공 공간 및 시설의 경관정비
- 자연적, 역사·문화적 경관자원의 보전 및 활용
- 주민, 기업, 행정의 협력에 의한 매력 있는 경관 연출
- 경관 가꾸기에 대한 주민참여 유도 및 경관의식 고양
- 경관기본계획수립, 경관협정제정 등을 통한 경관관리 기반구축
- 경관전문행정조직 구성 및 요원양성을 통한 경관행정기틀마련

4. 경관향상을 위한 추진전략

1) 경관조례와 경관형성기본계획의 운용

- 경관조례의 효과적인 활용
- 경관기본계획(Master Plan)을 활용한 체계적인 경관향상

2) 시민과 기업이 주체가 된 경관 가꾸기 추진

- 시민·사업자 참가에 의한 경관 가꾸기(마을 가꾸기)와 시민조직의 육성
- 경관의 관리운영에 있어서 시민참가
- 각 지구(地區)별, 유형별로 단위계획 수립 및 활용

3) 행정이 주체가 된 경관계획의 추진

- 공공건축물 등의 디자인 향상, 각종 개발사업에 있어서 경관에 대한 배려
- 경관행정의 통합적 추진을 위한 조직 정비
- 경관가꾸기 기본지침(Guideline), 경관심의위원회 운영, 경관전문행정인력 양성
- 지역경관관리정보센터 운영(동, 읍·면사무소 활용)

4) 경관형성의 구체적인 실천수법의 검토

■ 하드면의 정비

- 안내판, 교통표지판 등의 사인시설 정비, 가로수 네트워크정비
- 다리·보도교의 경관정비, 가로 교차지점 모서리 정비, 공원의 질적 향상
- 지역의 CI수립에 따른 개성 있는 디자인개발
- 지구단위계획, 주민협정(경관협정) 등 활용 추진
- 건물선 후퇴(set back) 등에 의한 공적공간의 창출, 인센티브 제공
- 보존가치 있는 건축물, 구조물 등 정비사업 지원 강화

■ 소프트웨어의 활동

- 공공시설 등의 디자인 가이드라인에 의한 디자인 향상
- 경관형성에 관한 홍보·교육(심포지움 개최, 홈페이지 개설, 워크샵, 학교의 경관학습 도입)
- 경관형성시민단체 등의 조직화, 가로외 청소·화단조성이나 각종 경관형성에 관한 시민의 주도적인 활동추진
- 반상회, 번영회 등의 단위로 주민 주도로 경관형성활동 추진

5. 주요 실천사업

■ 녹화프로젝트

- 녹지공간확보/녹화 등을 통한 경관매력 향상
- 주민/행정의 협력을 통한 실현
- 산림, 도시 녹지의 보전
- 근린공원, 도심광장 등 생활주변 녹지 정비
- 녹도, 가로수, 하천녹화 등 선형녹지 네트워크화
- 녹화기금조성, 녹화협정도입, 주민참여 녹화운동전개 등

■ 대규모 건축물 컨트롤

- 도시계획에서 용도지역/지구 강화(Down Zoning, 고도지구 등)적용
- 조례, 공공디자인(경관)위원회 심의 강화
- 매뉴얼집 발간(조사/기본계획지침/개선방안/유형별 가이드라인 등)
- 주변건물 및 자연경관 등과의 스카이라인을 배려한 디자인

■ 테마가로 조성

- 중·장기별(단기별) 실현계획 수립
- 가로수의 DB화와 모니터링 제도, 유형별 가이드라인 제시
- 시범지구 운영(예 : 도시 중심가로, 특성 있는 가로수길, 조망이 좋은 가로 등)
- 지역 환경 및 적지적수를 고려한 산악권, 전원권, 해안권에 특색있는 가로수 길 조성
- 특히 서·남해안 도서의 아름다운 자연경관에 조화되고 독특한 해안경관 가로수 길 조성

■ 농어촌 마을가꾸기/경작지 보전

- 우수경관 마을 및 경작지 지정·보전(경관·미관지구 등)
- 주민의 주도적인 참여에 의한 마을 가꾸기 운동 지원
- 마을경작지 경관의 우수경관요소 제시
- 시범지구 운영(예 : 구례산수유 마을, 광양매실 마을 등)

■ 해안도로(국도 77호선 등) 경관가꾸기

- 해안도로 경관기본계획 수립 및 해안경관지구 지정
- 해안 도로변 건축행위 규제 및 경관 훼손 건축물, 구조물 정비
- 해안친화형 건축물 입지 관리개선

■ 중·소도시 골목길 가꾸기

- 소도읍 가꾸기사업, 각종 마을가꾸기 관련사업 연계 패키지 사업화
- 테마가 있는 골목길 가꾸기 시범사업 운영
- 역사, 문화, 경관적 가치가 있는 지역 「골목길 보전지구」지정
- 마을단위 마스터플랜 수립 및 투어코스 가이드 맵 작성
- 골목길 해설사 양성교육을 통해 지역 주민들이 직접 동네를 소개해주는 프로그램 마련
- 골목길을 테마별로 투어할 수 있도록 코스 가이드 맵 작성

■ 수변경관의 생태적 정비

- 하천양변의 경관녹지대, 테마숲 조성
- 시범사업시행(예 : 영산강, 섬진강, 탐진강 등 자연하천 및 순천동천 등 도시 하천)
- 수변경관 전반에 관한 디자인 계획 수립 및 디자인 가이드라인 제시

■ 전남 「누정」의 경관 개선 및 관광자원화

- 지속적이고 전문적인 관리운영 시스템 구축
- 누정 관련 학습·체험프로그램 도입
- 전남에 「국립누정박물관(가칭)」과 같은 관리운영기구 유치

- 「세계누정박람회」 및 「국제학술대회」 개최
- 누정건물과 현판(편액)의 원형적 보존 및 주변 정원경관(연못, 점경물 등)의 체계적 관리

■ 주요 진입부 경관사업

- 시·군의 경계·진입부, 마을 진입부, 주요 관광지 진입부 등의 공공용지 확보를 통한 지역브랜드 상징 장소로 활용
- 주요 진입부 경관시범지구 지정을 통한 시범사업 추진
- 진입부의 상징성을 부각시키고 지역의 이미지 제고 활용

■ 주요 관광지 명소화사업

- 경관계획수립 및 경관디자인 수법을 개발하여 정비, 보전, 형성의 관점에서 체계적으로 관리
- 관광지 경관자원 관리 및 활용을 위한 통합시스템 마련
- 개발과정에서 양호한 경관자원을 보전하고, 인공환경과 자연환경을 조화시킬 수 있는 규모와 디자인을 사전에 평가할 수 있는 경관관리시스템 구축

■ 슬로시티 경관가꾸기사업

- 대상지 : 창평삼지천 슬로시티, 완도청산도슬로시티, 슬로시티증도, 장흥유치슬로시티 등
 - 관광측면 위주의 근시안적 활용에 앞서 조사·분석을 바탕으로 한 체계적인 경관 관리계획 추진
 - 디자인 공모제 등을 통해 선도적으로 공공건축물의 디자인 향상을 도모
 - 중앙정부 혹은 지자체 단위의 관련 사업을 패키지화하여 종합적 접근방법 고려

제8장 지역의 안전 및 방재체제 구축

제1절 방재체제 현황

1. 방재체제 개요

1) 계획의 목적

- 재난예방(방제)능력 제고
 - 재난위험시설 및 중점관리 대상시설 지정·관리, 재난 위험시설 해소 추진, 유도선 안전관리, 정기 및 수시 안전점검 실시 등
- 재난대비태세 강구
 - 재난관리 단계별 표준행동절차 마련, 지역재난 관리계획 수립을 통한 재난관리 책임기관 간 유기적 협조체제 구축 등
- 긴급구조능력 제고
 - 재난발생시 현장지휘체제의 확립, 긴급구조기간간 협조체제구축 등
- 주민안전의식 제고
 - 「안전문화운동」을 안실련(안전생활실천시민연합) 등 민간단체, 재난관리책임기관 주관 하에 적극 전개하여 주민안전 의식 제고

2) 계획의 의의

■ 계획의 법적근거

- 「재난 및 안전관리기본법」 제22조 내지 제25조

■ 계획의 성격

- 재난의 예방·대비·대응·복구 단계별 재난 및 안전관리의 근간이 되는 계획

■ 계획의 추진경과

- 그 동안 국민의 생명과 재산을 재난으로부터 보호하기 위해 1977년부터 방재계획을 1996년부터는 재난관리계획을 수립·수행하여 왔음
- 2004년 6월 재난 및 안전관리기본법 시행으로 종전의 방재계획과 재난관리계획을 「안전관리계획」으로 통합하여 중앙부처의 기본계획 및 집행계획과 재난관리 책임기관의 세부집행계획, 도 및 시·군의 안전관리계획으로 구분 수립·시행토록 하였음

3) 계획수립 분야

- | | |
|---------------|--------------------|
| (1) 풍수해대책 | (11) 해상재난대책 |
| (2) 설해대책 | (12) 방사능방재대책 |
| (3) 가뭄재난대책 | (13) 전기·유류·가스 재난대책 |
| (4) 지진재난대책 | (14) 폭발·대형화재대책 |
| (5) 해일대책 | (15) 건축물 등 시설물재난대책 |
| (6) 지진해일대책 | (16) 독극물·환경오염 사고대책 |
| (7) 황사재난대책 | (17) 내수면유도선 재난대책 |
| (8) 폭염재난대책 | (18) 산불재난대책 |
| (9) 도로재난대책 | (19) 공연·행사장안전대책 |
| (10) 수리시설재난대책 | (20) 국가기반체계 보호대책 |

2. 재난관리

1) 재난관리의 정의

- 자연재난
 - 재난 및 안전관리기본법 제3조 제1호 가목의 규정에 의한 자연현상으로 인하여 발생하는 재해로서 태풍, 홍수, 호우, 강풍, 풍랑, 해일, 대설, 낙뢰, 가뭄, 지진, 황사, 적조 그 밖에 이에 준하는 자연현상으로 인하여 발생하는 재해
- 인적재난
 - 재난 및 안전관리기본법 제3조 제1호 나목 및 제2조의 규정에 의한 피해로서 화재,

붕괴, 폭발, 교통사고, 화생방사고, 환경오염사고 그 밖에 이와 유사한 사고로서 대통령이 정하는 규모이상의 피해와 국가 또는 지방자치단체 차원의 대처가 필요한 인명 또는 재산의 피해

- 사회적(기반)재난
 - 재난 및 안전관리기본법 제3조 제1호 다목의 규정에 의한 에너지, 통신, 교통, 금융, 의료, 수도 등 기반체계의 마비와 전염병 확산 등으로 인한 피해(*방사능 재난)

2) 재난관리의 책무

- 국가 등의 책무
 - 국가 및 지방자치단체는 재난으로부터 국민의 생명·신체 및 재산을 보호할 책무를 지니고 재난의 예방과 피해경감을 위하여 노력하여야 하며 발생할 재난을 신속히 대응·복구하기 위한 계획을 수립·시행하여야 함
- 국민의 책무
 - 국민은 국가 및 지방자치단체의 재난 및 안전관리업무 수행에 최대한 협조
 - 자기가 소유하거나 사용하는 건물·시설 등으로부터 재난이 발생하지 아니하도록 노력
- 재난의 신고
 - 누구든지 재난의 발생이나 재난이 발생할 징후를 발견하는 때에는 즉시 그 사실을 시장·군수·긴급구조기관 그 밖의 관계 행정기관에 신고하여야 함

제2절 전라남도 재난관리 대책

1. 재난관리 대책의 추진 계획

1) 기본목표 및 방향

(1) 기본목표

재해 예방·대응·복구체제 일원화로 피해 최소화

(2) 기본방향

- 인명 및 재산피해 최소화를 위한 재해예방능력 강화
- 지역 여건을 감안한 예방 및 관리대책 수립
- 재해요인의 다양화에 따른 복구대책 등 대응방향 설정
- 주민의 안전의식 고취를 위한 실천운동 전개

2) 추진전략

- 상황에 따른 체계적·능동적 대응으로 인명피해 최소화
 - 신속한 복구의사결정과 개량중심 복구로 근본적 재발방지 강구
 - 과학적인 피해조사 및 수요자 중심의 복구체계 확립
 - 대형재난 시 특별재난지역 선포 등을 통한 신속한 복구·재활지원
 - 종합적인 재해예방시스템 구축으로 재해피해 최소화
 - 특정관리 대상시설 등 취약시설에 대한 점검 및 긴급 안전 조치
 - 안전관리 저변확대를 위한 안전문화 활동 및 안전관련 사업의 육성
 - 재난예방사업 및 시설물 유지관리를 위한 종합대책 수립·운영
 - 재해 예·경보 전달체계 확립 및 시설 확충
 - 국민의 자율방재의식 고취를 위한 교육·홍보·훈련 강화
 - 재난대비 물자·자재의 비축 및 재난대응 표준 매뉴얼 개발보급
 - 재난 관리시스템 등의 정비·심사 평가를 통한 재난정책의 환류
 - 방재행정, 방재기술, 연구분야의 전문화로 재해예방능력 강화
 - 재난관리 연구의 활성화를 통한 과학적·실용적 정책개발
 - 기상관측, 재난예측 및 경보시스템의 과학화·현대화 촉진
 - 재난복구사업의 사후평가를 통한 재난예방·대비 개선방안 강구
 - 신속한 상황관리 및 운영의 내실화
 - 신속·정확한 재난상황파악과 초기대응을 위한 종합상황관리 강화
 - 유관기관·단체간 공조체제를 통한 효율적 긴급구조태세 확립
-

- 재난사태 선포, 응원요청, 대피명령 등 상황별 대응시스템 체계화
- 재난 현장 출입통제, 사상자 관리 및 일사불란한 현장지휘·통제
- 방사능 재난 대응체제 구축
 - 원전 및 방사능 재난대응 전담조직 확충
 - 방사능 재난 상황실 및 경보시설 등 방재시설 확충
 - 방사능 진료체계 확충을 위한 서남권의학원 유치

2. 재난관리 대책

1) 예방 등 사전대비 대책

- 인명피해 우려지역 확대 지정
- 재해 예·경보시설 확대 구축 및 운영 강화
- 폭염대비 취약계층 보호·관리 강화
- 국민이 판단할 수 있는 실시간 재난정보 전파 체계 구축

2) 대응 대책

- 재난종합 상황관리체계 확립
- 재난 예·경보의 발령
- 긴급구조활동
- 긴급구조지휘대의 구성·운영
- 재난현장 지휘체계 확립
- 현장응급의료소 설치·운영
- 현장상황관리관의 구성·운영
- 재난수습 현장상황관리체계 구축
- 재난상황대응계획서의 제출 요청

- 재난사태 선포
- 응급조치
- 동원명령 및 응원요청
- 위험구역 설정·대피 및 응급부담
- 긴급구조활동상황의 보도안내
- 긴급구조활동에 대한 평가

3) 복구 대책

- 특별재난지역의 선포
 - 대 상 : 극심한 인명·재산의 피해가 발생하여 국가적 차원의 특별한 조치가 필요하다고 인정되는 재난
- 특별지원내용
 - 응급대책 및 재난구호와 복구에 필요한 행정·재정·금융·의료상의 특별지원
 - 재난관리책임기관의 장은 재난복구계획을 수립·시행
 - 재난으로 인하여 사망·부상자에 대한 보상금 지급 등

3. 원자력발전소 방사능 방재대책

1) 방사능 방재 목적 및 대응체제

(1) 목 적

- 원전 방사능 누출사고 시 인근지역 주민보호
 - 환경보전 및 사고수습 사고확대 방지
 - 방사능방재 관계기관의 비상대응능력 제고
 - 원전 등 원자력시설의 대테러 대응책 강구
-

(2) 방 침

- 방사능방재대책계획의 확립
- 실효성 있는 방사능방재체계의 확립 및 방사능방재 전담조직 및 전문인력 확보
- 방사능재난 발생시 유관기관간 협조지원체제 강화
- 주민보호조치 대응능력 배양
- 방사능방재관련 연구개발 활성화
- 방사능방재 시설·장비 확충
- 원전 주변지역 방재환경협의회 운영
- 방사능방재 주민홍보·계도체계 강화
- 방사능방재 교육·훈련의 전문화 및 내실화
- 방사능방재 국제협력 강화
- 원자력 안전문화운동의 확산
- 원전 등 원자력 관계시설의 대 테러에 대한 물리적 방호대책 보강 및 유관기관 협조지원체제 강화

(3) 적용대상

- 원자력발전소, 연구용원자로, 핵연료주기시설, 방사성동위원소 생산·취급시설, 방사성 폐기물처리·처분 시설
- 방사성동위원소의 선원분실, 도난, 누출 또는 운송사고로 인한 지역 오염 발생시
- 국외 원자력시설 사고, 핵실험, 핵물질 탑재 인공위성 추락사고 등

(4) 국가 방사능 비상대응 체제

- 방사능방재대책에 관한 중요정책의 심의 및 총괄·조정기구로서 원자력안전위원회 위원장 소속하에 『중앙방사능방재대책본부』, 『방사능중앙통제상황실』 및 『현장 방사능방재지휘센터』를 구성·운영함
- 원전등 원자력시설 관할 시·도지사, 시장·군수·구청장 소속하에 『지역방사능방재 대책본부』를 구성·운영함
- 방사능재난 발생시 방사능재난으로부터 주민의 생명과 재산을 보호하기 위한 조치의 이행 책임은 『지역방사능방재대책본부』 장에게 있음
- 원자력발전소의 방사능누출사고와 같은 인명과 재산의 피해가 대규모인 방사능재난이 발생하거나 발생할 우려가 있을 때에는 『중앙방사능방재대책본부』 및 부설 『방사능 중앙통제상황실』가 재난수습을 총괄하고 지원함
- 원자력발전소 및 연구용원자로가 소재한 지역에는 방사능재난 정보의 수집과 통보, 신속한 지휘 및 상황관리를 위하여 『현장방사능방재지휘센터』(이하 “현장지휘센터”라 한다)를 설치·운영함
- 현장지휘센터의 장은 원자력안전위원회 위원장(대비훈련시에는 원자력안전심의관)이 되며 중앙행정기관과 지방자치단체 및 지정기관에서 파견된 관계관으로 『합동방재 대책협의의』를 구성·운영함
- 원자력사업자는 방사능재난 발생시 자체 『사업자비상대책본부』를 설치·운영함
- 한국원자력안전기술원장은 방사능재난 발생시 중앙 및 지역방사능방재대책본부의 방사선방호조치 등 기술적인 사항의 자문과 원자력사업자의 대응조치를 검토하기 위하여 『방사능방호기술지원본부』(이하 “기술지원본부”라 한다)를 설치·운영하며, 방사능측정 및 기술지원을 위하여 사고 원자력시설의 방사선비상대책본부 파견 기술 지원 및 주변 환경감시를 담당할 『현장파견기술지원단』을 구성·운영함
- 원자력의학원장은 방사능재난 발생시 방사선 피해자 또는 재난지역 주민에 대한 의료상의 조치를 위해 『방사선비상의료지원본부』(이하 “의료지원본부”라 한다)를 설치·운영하고 방사선피폭환자의 응급진료를 위하여 『국가방사선비상진료센터』(이하 “비상진료센터”라 한다)와 원자력안전위원회 위원장이 전국권역별로 지정하는 1차 및 2차 방사선비상 진료기관으로 국가방사선비상진료체제를 구성·운영함

4. 풍수해저감 대책

1) 풍수해저감종합계획 수립 추진

■ 추진현황

- 풍수해저감종합계획 수립 완료 : 고흥·장성('11년)
- 계획 수립 중 : 7개 시·군(목포, 여수, 순천, 광양, 보성, 영암, 영광)
- 미수립(미발주) : 13개 시·군(나주, 담양, 곡성, 구례, 화순, 장흥, 강진, 해남, 무안, 함평, 완도, 진도, 신안)

■ 향후계획

- 22개 시군의 종합계획을 조기 완료하도록 독려
- 전남도는 시군 계획 완료 시점에 용역발주 예정

2) 풍수해저감종합계획 세부 수립기준

(1) 적용범위

- 수립대상 : 시·도 계획 : 특별시, 광역시, 도, 특별자치도
 시·군·구 계획 : 시·군·구(자치구)
- 대상재해 : 태풍, 홍수, 호우, 강풍, 풍랑, 해일, 조수, 대설 및 그 밖에 이에 준하는 자연현상으로 인하여 발생하는 재해
- 풍수해 유형 : 하천재해, 내수재해, 사면재해, 토사재해, 해안재해, 바람재해, 기타재해

(2) 목표연도

- 풍수해저감종합계획은 이미 노출되어있거나 잠재되어있는 풍수해를 예측하고 이에 대한 예방 및 저감대책을 수립하는 것으로 하되 정비사업 완료 등에 필요한 기간을 감안하여 향후 10년을 목표연도로 정하여 수립

- 시·도지사 및 시장·군수·구청장은 최초 풍수해저감종합계획 수립 후 5년마다 계획의 타당성을 재검토하여 이를 정비

(3) 풍수해저감종합계획의 내용

■ 풍수해저감종합계획에 포함하여야 할 사항

- 지역적 특성 및 계획의 방향·목표에 관한 사항
- 유역현황, 하천현황, 기상현황, 방재시설현황 등 재해발생 현황 및 재해위험 요인 실태에 관한 사항
- 풍수해 재해복구사업의 분석·평가에 관한 사항
- 지역별·주요시설별 풍수해위험 분석에 관한 사항
- 법 제18조의 지구단위홍수방어기준을 적용한 저감대책에 관한 사항
- 풍수해 저감을 위한 자연재해위험지구 지정 및 정비에 관한 사항
- 풍수해 예방 및 저감을 위한 종합대책 등에 관한 사항

■ 풍수해저감종합계획 활용

- 풍수해저감종합계획이 수립된 관할 지역 안에서 이루어지는 다음의 각종 계획을 수립 또는 변경하는 때에는 풍수해저감종합계획의 내용을 반영하거나 계획내용에 부합되도록 수립
- 자연재해대책법령에 의한 사전재해영향성검토협의, 재해위험지구 지정, 재해복구사업 분석·평가, 지구단위홍수방어계획수립, 우수유출저감시설의 설치사업 등 각종 재해예방·저감계획을 수립하는 경우에는 풍수해저감종합계획을 반영하거나 부합되도록 추진
- 급경사지 재해예방에 관한법, 하천법, 하천정비법, 하수도법, 연안관리법, 사방사업법, 농어촌정비법, 항만법 등에 의한 각종 재해예방사업은 풍수해저감종합계획을 반영하거나 부합되도록 추진

제9장 국제교류기반 협력 구축

1. 국제교류활동 개요

1) 국제교류의 필요성

- 지역의 국제경쟁력은 지방자치단체의 국제교류를 통하여 배양될 수 있으며, 글로벌 경쟁 속에서 경제권이 발전하고 성장하는데 필수적인 발전전략 중 하나임
- 지역수준의 국제교류 추진 주요 목적
 - 국제교류를 통하여 지역산업과 경제를 자극함으로써 지역경제의 활성화 도모
 - 지역발전을 위한 국제정보 등 및 선진화된 분야의 노하우 및 제도 등 습득
 - 공무원의 해외연수 등을 통한 전문 및 시야의 확대
 - 국가차원의 외교를 보완하는 역할 수행
 - 국제교류를 통하여 주민의 국제인식 및 국제이해 제고
 - 국제간 우호친선 증진을 통한 국가 및 지역이미지 제고

2) 국제교류의 유형

(1) 추진주체별 국제교류

- 국가와 국가간의 교류로서 정치적, 군사적, 외교적 측면에서 의례적이며, 형식적인 관계에 의하여 이루어짐
- 지역 대 지역간의 교류 즉, 지방자치단체의 교류로서 지역에 뿌리를 둔 주민의 상호 신뢰와 이해에 기반을 둠
- 민간단체간의 상호교류로서 교류의 가장 저변적인 흐름이며, 주민과 가장 밀착된 민간교류에 의해 이루어짐

(2) 교류영역별 국제교류

- 경제(통상)교류로서 해외시장개척단 파견, 해외 상설전시장 개설, 국제 전시회 및 박람회 참가, 외국인 투자유치 등으로 구분할 수 있으며, 대표단 파견 등과 같은 교류활동

- 문화·관광교류로서 국제회의, 세미나, 미술전, 연극, 국제경기 등의 친선행사를 비롯하여 전통예술, 학술연구, 상징물 설치사업 등 매우 광범위한 분야
- 인적교류로서 국제교류의 가장 기본적이고 중요한 요소로서, 인적교류 확대는 국제화를 추진할 수 있는 인재양성과 지역주민의 국제화 의식을 증진시키는 방법 중 하나이며, 각 지방자치단체 사이에서 양측의 직원을 교류함으로써 교류인력 능력의 신장과 각 국의 행정업무에 대한 지식의 습득과 타국 기관의 이해 증진을 도움
- 자매결연으로서 국제교류의 전통적인 형태이며, 지역과 지역 혹은 지방자치단체 상호간의 고전적이면서 가장 일반적인 교류 형태로서 그 내용은 인적·물적교류 등 다양한 형태로 발전하고 있음

2. 전라남도 국제교류 활성화 방안

1) 전라남도 국제교류 추진목표 및 전략방향

(1) 추진목표

동북아·환황해경제권시대 국제교류거점 전남

- 세계와 교류하는 개방된 동북아거점 창조
- 세계인이 찾고, 체험하고, 생활하는 전남 실현
- 전통문화에 바탕을 둔 글로벌 이벤트의 융·복합화 추진

(2) 전략방향

■ 세계와 교류하는 개방된 동북아거점 창조

- 전남의 고유한 특성, 지역 이미지 및 상징성을 기반으로 타 지역 국제교류 추진과 차별화된 창의적인 국제교류 추진
- 세계화에 걸맞는 의식함양으로 세계적 교류거점도시 건설

■ 세계인이 찾고, 체험하고, 생활하는 전남 실현

- 민간 중심의 국제교류와 협력 다양화로 국제교류역량 강화
- 교류 필요성에 대한 인식과 사전교류를 통한 대상지역의 다변화 확대

■ 전통문화에 바탕을 둔 글로벌 이벤트의 융·복합화 추진

- 전통·역사·문화적 자원 등 지역 잠재력을 활용한 전남의 세계화
- 지역의 개성과 차별적 특성을 살린 국제적 행사와 연계 추진

2) 전라남도 국제교류 활성화 방안

■ 지자체 차원의 국제교류 비전 설정 및 추진

- 국제교류 성공을 위한 지방자치단체 및 단체장의 의지
- 국제교류 추진동력으로서의 인식 전환
- 지역민의 개방성과 포용성의 제고

■ 효과적인 국제교류 추진을 위한 관련제도 등 인프라 정비

- 교류형태의 다양성을 고려한 종합적인 지원체계 구축
- 국제교류인력의 체계적 양성을 통한 전문성 제고
- 국제교류 관련예산의 확보
- 광역단위 국제교류 추진체계 구축
- 외부 지원체계와의 실질적 협력체계 구축

■ 개방화된 국제교류 추진 및 교류인력 활용 효율성 제고

- 교류 대상 및 영역의 다양화
- 인력활용의 실효성 증진방안 강구

■ 국제홍보 추진 등을 통해 자발적 참여 확대

- 교류도시 웹사이트를 연계한 홍보 및 실시간 정보제공
- 사이버 외교관 활용
- 명예시민 선정 및 활용

3. 세부 추진과제

1) 주요 국제행사의 유치 및 성공 개최

■ 2013순천정원박람회 개최

- 위 치 : 순천시 도사동 등 순천만 일원
- 면 적 : 1,527m²(약 462천평)
- 주 제 : ‘지구의 정원, 순천만’(자연과 인간, 지역과 세계, 나눔과 누림)

■ 2012국제농업박람회 개최

- 위 치 : 나주시 산포면 일대
- 기 간 : 2012. 9. 24 ~ 10. 23(31일간)
- 규 모 : 약 30여개국, 200개 기업, 16개 지자체 약 110만 명(국내 105만 명, 해외 5만 명) 관람 예상
- 주 제 : “녹색미래를 여는 생명의 세계”

■ 국제한상대회 유치

- 규 모 : 40개국 3,000명(해외 1,500, 국내 1,500)
 - 재외동포 수(2009년) : 중국(2,337천명), 미국(2,102천명)을 포함 6,823천명
 - 역대 개최 : 1·2차(서울), 3·7차(제주), 4차(경기), 5·6차(부산)
 - 향후 개최 : '09년 인천(송도컨벤시아), '10년 대구·경북 공동
-

■ 세계 공예가대회(WCC : World Crafts Council) 유치

■ UN 환경정상회의(2022) 유치

■ 국제기능올림픽대회(2019) 유치 및 개최

2) 비교우위자원을 활용한 국제기구 설립

■ 국제 고인돌연합 설립

- 전 세계 고인돌을 전담을 중심으로 연계하는, 국제적 네트워킹체제로 「국제고인돌연합(IDC : International Dolmens Council)」을 창설하여 전남에 본부 설립
- 고인돌월드연합 창설을 시발로 2012년 하반기부터 격년제로 「세계 고인돌엑스포(World Dolmens Exposition)」 개최 추진

■ 국제 환경성질환 대체의학연합 설립

- 청정하고 쾌적한 기후조건을 활용하고, 기추진하고 있는 ‘은퇴자도시’, ‘테라피타운(장흥, 화순)’, ‘생물산업연구/지원센터(나주, 화순)’ 등과 연계하여 「국제 환경성질환 대체의학연합(IAMAED : International Alternative Medicines Association for Environment related Disease)」 설립
- 단계적으로 ‘첨단의료복합단지’와 연계하여 만성 환경성 질환 보유자는 ‘전남에서 살면서 치유하는’ 이른바 「체재의료」 추진

■ 국제해양도서개발연합 설립

- 「4대 클러스터 구축」, 「Galaxy Islands」프로젝트 등 전남의 해양·도서에 대한 친환경적 개발모델을 세계적인 개발모델로 발전
- 전남 주도로 일본, 필리핀, 베트남 등 도서밀집 자치단체와 협력하여 「국제 해양·도서개발연합(ILGCMD : International Local Government Corporation for Marine Development)」을 전남에 설립
- 도서밀집지역국가 자치단체 공동으로 「국제도서개발박람회」 개최

■ 국제갯벌천일염문화재단 설립

- 전남 갯벌천일염의 브랜드 가치를 인정받기 위해 ‘2013대한민국소금박람회’를 전후하여 「국제천일염문화재단(International Pearl Salt Foundation)」설립
- 국제 소금박물관 건립(기존 소금박물관 확대 및 재단으로 전환)

**제3편 전남발전을 견인할
10대 핵심사업**

〈 전남발전을 견인할 10대 핵심사업 〉

1. 서남해안 관광·레저도시 건설
2. 여수세계박람회 등 국제적 행사의 성공 개최
3. 광양만권 경제자유구역 확충
4. 광주·전남 공동혁신도시 건설
5. 무안기업도시 건설
6. 서남권 관문으로서 무안국제공항 활성화
7. 서남권 경제자유구역의 지정·개발
8. 전남 해양관광 클러스터 구축
9. 글로벌 농식품 물류기지 조성
10. 목포~제주간 해저터널을 통해 동북아 3각벨트 구축

1. 서남해안 관광·레저도시 건설

1-1. 관광·레저도시 건설의 기본구상

《 사업개요('06~'25) 》

- 위 치 : 해남군 산이면, 영암군 삼호읍 일원
- 개발면적 : 49.0km²(1,482만평), 간척지 전체의 85%
- 계획인구 : 약 49천명(20천세대)
- 주요시설 : F1경주장, 워터파크, 해양스포츠센터, 마리나클럽, 골프장 등
- 총사업비 : 약 2조 2,800억원(전액 민간, 도시조성사업비)

■ “Ground/Air/Marine 엔터테인먼트”를 테마로 하는 “고품격 국제관광레저 도시” 건설

- 관광과 휴양·주거기능이 어우러진 동아시아 최대 규모 복합관광레저도시
- 젊음, 스피드, 도전의 역동적 스포츠레저도시

- 다양한 관광수요를 흡수할 수 있는 가족형 엔터테인먼트도시
- 탄소발생을 최소화한 저탄소 녹색도시

■ 개발방향

- F1 코리아그랑프리 성공적 개최를 통해 기업도시개발 가속화
- 관광레저와 지역산업을 연계한 동북아 관광허브 구축
- 최첨단 IT 인프라를 구축하여 세계적 수준의 미래 도시건설
- 자연이 살아 숨쉬는 자연친화형 도시 조성
 - * 삼호지구 : 친환경 솔라에너지 등 녹색생활문화기반 조성을 통한 “녹색에너지 도시”, 문화, 스포츠, 건강, 시니어 관련시설을 도입한 “문화정주도시” 개발
 - * 구성지구 : 생태관광, 지역 문화체험, 종합 레포츠, 바이오에너지 등 자연과 함께 숨 쉬고 우리 문화를 즐길 수 있는 “친환경 문화도시” 조성
 - * 삼포지구 : F1 경주대회와 연계된 모터스포츠산업 클러스터를 특화한 “종합 스포츠 레저도시”로 발전
 - * 부동지구 : 골프장과 골프관련산업을 집적화하여 “골프의 메카”로 조성

1-2. F1코리아그랑프리 성공적 개최 및 동북아 모터스포츠거점 조성

《사업개요('10~'16)》

- 개최기간 : 2011년 10월 14~16일, 7년이상(2010~2016) 매년 개최
- 장 소 : 서남해안 관광 레저도시 개발구역내(전남 영암군 일원)
- 주요시설 : F1자동차 경주장(Circuit) 및 피트, 미디어 센터, 모터스포츠클러스터 등
- 파급효과 : 1회당 관람객수 20만명, 생산유발 2,579억 원/년, 고용유발 2,570명/년

- 올림픽, 월드컵과 더불어 세계3대 스포츠이벤트로 분류되는 포뮬러 원(Formula 1) 국제자동차경주대회 유치를 계기로 연관산업을 집적시켜 모터스포츠산업을 전남의 새로운 성장동력산업으로 집중 육성

- F1대회에 대한 법적 근거인 「F1 지원법」 제정(2009.10.09)에 따른 후속조치 추진
 - 진입도로 등 기반시설, 간척지 양도/양수, 인·허가 특례 등 정부 지원 확보
- F1대회는 최소 7년(2010~2016) 동안 진행되므로 지속적인 관람객유치 홍보방안 및 관련산업 육성을 위한 단계적 추진전략 마련
 - 2012여수세계박람회, 2013세계정원박람회, 2015하계유니버시아드대회와 연계하여 F1대회가 개최될 수 있도록 FIA에 경기일정 조정 건의
- 경주장 사후 활용 방안
 - 각종 국내·외 모터스포츠 대회 개최와 동호인 레이싱 대회 등 다양한 자동차 경주 대회 유치
 - 신차발표회, 자동차 안전교육, 성능테스트, 국제자동차산업세미나 등 자동차 관련 전시·교육·이벤트 행사 개최
- 미래의 고부가가치 2·3차 산업인 모터스포츠 산업클러스터 기반 조성을 위해 모터스포츠 연구개발센터와 자동차 부품단지 조성으로 연관산업 육성
 - 자동차 정비·튜닝 단지, 모터스포츠 교육, R&D센터, 시험인증등 등 집적화
 - 국내 자동차 부품·튜닝산업 활성화를 위해 “자동차관리법” 개정 추진

2. 여수세계박람회 등 국제적 행사의 성공 개최

2-1. 2012여수세계박람회 성공적 개최

《사 업 개 요》

- 주 제 : 살아있는 바다, 숨쉬는 연안 (The Living Ocean and Coast)
- 기 간 : 2012. 5. 12~8. 12(3개월)
- 사 업 비 : 약 1.5조~2.5조 원
- 관 랑 객 : 795만명(내국인 752, 외국인 43)
- 파급효과 : 생산유발 12.2조원, 부가가치유발 5.7조 원, 고용창출 8만여명

- 박람회 개최에 따른 일시적 교통량 증가에 대비, 원활한 관람객 수송을 위한 대책 수립·시행
- 숙박시설 확충
- 관람객 추계 및 비상계획 수립
 - 목표관람객과 현실관람객 수의 편차가 클 경우, 혼란 방지를 위한 비상대책 마련
 - 박람회 관람을 위한 교통·숙박·입장에 대한 종합적인 예약시스템을 개발하여 혼란 방지 및 국내외 관람객 편의 도모
 - IT 강국으로서의 이점을 활용하여 세계에서 가장 편리한 관람예약시스템을 개발하여 여수세계박람회의 상징 발명품으로 활용
- 지리적으로 가까운 중국의 浙江省과 江蘇省, 東北 3省, 일본 九州지역을 주 타겟 지역으로 설정하여 세계박람회 국제관람객 유치 강화
- 남해안 선벨트 구상과 연계 개발
 - 남해안일주도로, 남해고속도로, 남해고속철도, 남해안해양크루즈 등 연계교통망 확충
- 시·군별 관광개발전략과 연계 추진
 - 박람회지구를 「노비자(No Visa) 해양관광특구」 지정
 - 지근거리(1시간권)에 있는 1차 권역 시·군과 환상형 개발루트 구축
 - 남해안을 통해 연계가능한 시·군과 연안형 개발루트 구축
- 2012여수세계박람회 상징물로서 해양과 관련한 첨단 교통시설이나 조형물 개발
- 해양환경 관련 주요 국제회의 연계/유치
 - 지속가능한 발전의 이행을 위한 「유엔환경정상회의(2012년 개최 예정)」 유치 추진
 - 2012여수세계박람회의 주제와 관련이 있는 연안환경 개선, 지구온난화 방지, 습지 생태계 보전, 신재생에너지 등에 관한 부대행사, 민간기구의 각종 회의 유치

2-2. 2012국제농업박람회 성공적 개최

《사 업 개 요》

- 주 제 : “녹색미래를 여는 생명의 세계”
- 기 간 : 2012. 10. 5 ~ 10. 29(25일간)
- 장 소 : 전남 나주시 산포면 산제리 206-7(전남농업기술원 일원)
- 프로그램 : 생명농업의 장, 농촌산업의 장, 농업과학의 장, 축제관광의 장, 홍보판매의 장, 농업어메니티의 장 등 6개 테마 설정
- 행사규모 : 20개국 250개 지자체·업체
- 사 업 비 : 287억 원(국고 70억, 도비 177억, 민자 40억)
- 관 랑 객 : 105만명(내국인 100만명, 외국인 5만명)
- 파급효과 : 생산유발 12.2조원, 부가가치유발 5.7조원, 고용창출 8만여명

■ 목 표

- 한국농업의 발전성과와 미래상 제시
- 농업의 공익적 가치 홍보
- 농산물 및 가공식품 수출증대를 통한 국가경제 활성화

■ 추진전략

- 농업과 IT, BT, CT산업 연계를 통한 고부가가치화 방향 제시
- 농업의 공익적 기능강조
- 농업주체의 관심제고 및 역량 결집
- 효율적으로 추진할 추진체계 및 지원체계 구축

■ 주요 프로그램

- 국제농업박람회는 대한민국 농업의 미래비전을 제시하는 세계적인 농업박람회로 농업의 미래성에 중점을 두고 인류의 미래산업으로서의 농업 재조명에 초점
- 주제는 『녹색미래를 여는 생명의 세계』로 설정하고, 6개의 테마를 설정

■ 시사점

- 현대 농업의 신기술 특히 외국의 선진사례를 소개하고 이를 농업인들에게 제공하여 농업인들에게 새로운 기술의 습득 장소로 제공(특히 최근의 자연농법 등 선진국 성공 사례 제공)
- 자국 및 해외 선진 농업인들이 노하우를 교류하고 일반 농업인들이 학습할 수 있는 공간조성(단순히 보고 지나가는 것이 아니라 상호 논의하고 자료를 수집하여 학습할 수 있는 장소로 활용)
- 전시공간을 기존의 틀에서 벗어나 전문적인 디자인 요소를 가미하여 보고, 즐기고, 배우는 학습의 장으로 활용
- 박람회 성공 개최를 위해 산·학·관·연이 혼연 일체가 되어 대회를 준비
- 박람회를 통해 자국 농업의 현대화 및 기술 발전을 유도하고, 농산물 수출 증진 및 농업관련 회사의 투자유치 장소로 활용

■ 추진방향

- 2012국제농업박람회 입장객 조정 및 대응책 마련
 - 농업인, 유간단체, 자치단체간 네트워크 체제 구축 및 민간 지원단구성
 - 부가가치 창출을 위한 국제농업박람회 프로그램 보완 및 연계 관광프로그램 개발
 - 관련 인프라 확충 및 지원 강화
 - 국내외 홍보 강화
 - 농업해설사, 자원봉사자 등 관련 인력의 체계적 양성
-

2-3. 2013순천만국제정원박람회 성공적 개최

《사업개요》

- 주 제 : “지구의 정원 순천만(Garden of the Earth)”
- 기 간 : 2012. 4. 20~10. 20(6개월)
- 장 소 : 순천시 오천동 및 풍덕동 순천만 일원
- 규 모 : 153만m²
- 사 업 비 : 966억 원(공공 966)
- 관 람 객 : 468만명
- 파급효과 : 생산유발효과 1.3조원, 부가가치 6,790억 원, 고용 11천명
- 주요내용 : 세계정원, 참여정원, 한방약초원, 꽃의정원, 수목원, 국제습지센터, 저류공원 조성 등

■ 배경 및 목적

- 세계 5대 연안습지 순천만의 생태관광객 급증으로 인한 순천만 보전
- 세계유일의 순천만 자연생태계를 보전하여 그 가치를 전 인류에게 제시하고 세계 수준의 정원을 조성, 국가브랜드 창출
- 도시개발 및 지역 재생의 역할과 함께 정원에 대한 인식변화 유도

■ 기본방향

- 현 시대의 다양한 정원 모습과 체험 가능한 미래의 정원 모습을 전시
- 도시팽창 완충 기능, 도심 침수예방, 생물식생의 다양성 확보, 그린 SOC 확대에 따른 도심재생 기능 도모
- 화훼산업의 브랜드화 및 소득 증대 기여

■ 추진전략

- 순천시의 ‘대한민국 생태수도 순천’이라는 전략목표에 걸맞은 물의 여행, 자전거 여행 등 지속가능한 소통 프로그램 개발

- 지역주민 정원마인드 함양과 녹색정원문화 확산운동 전개
- 아름다운 내집앞 정원 경진대회, 음악이 흐르는 가든페스티벌 등 주민참여 프로그램 및 이벤트 활성화
- 정원관련 코디네이터 및 디자이너를 양성하고, 정원관련 산업(잔디, 정원디자인과 액세서리)의 연계를 통한 지역연관 관광산업 활성화
- 2012여수엑스포와 농업박람회, F1대회와 연계한 관광상품 개발

■ 기대효과

- 순천만의 생태가치를 알려 세계적 생태관광명소로 자리매김
- 소득 4만 불 시대의 녹색생활에 적합한 휴양공간 제공
- 도심 버퍼기능과 도시재생이 융합된 녹색성장도시 표본모델

3. 광양만권 경제자유구역 확충

《광양만권 경제자유구역 개요》

- 권역 : 전남 여수·순천·광양시 일부와 경남 하동군 일부
- 면적 : 89.8km²
- 사업비 : 약 1.5조~2.5조 원
- 지구별 주요 기능
 - * 울촌지구(14.7km²) : 석유화학, 철강 등 기반산업 및 컨테이너 부두
 - * 광양지구(28.2km²) : 제철관련 재료·비철금속의 동북아 생산기지
 - * 신덕지구(25.0km²) : 주거·교육·레저 등 지원기능
 - * 화양지구(11.9km²) : 관광·휴양기능으로 남해안 관광벨트 거점지역
 - * 하동지구(10.0km²) : 광양제철 생산기능과 주거·레저 등 배후 지원기능

■ 추진전략

- 매력적인 정주여건 조성을 위한 제도 개선
- 광양만권 기반시설 확충
- 석유화학, 철강 등 기존 제조업과 첨단 IBEC-T 등을 융·복합화한 새로운 경제거점 (첨단기술도시) 조성
- 고흥 우주항공산업단지, 별교산단 등 경제자유구역 확대로 생산기능 확충
- 기본 인프라가 구축되어 있고 산업거점지역이며, 대규모 화물물류처리가 가능한 광양만권을 중심으로 외자유치와 무역이 자유로운 「광양만권 국제자유도시」 건설

4. 광주·전남 공동혁신도시 건설

《사 업 개 요》

- 대상지역 : 전남 나주시 금천면·산포면 일원
- 면 적 : 7,326km²
- 사업기간 : 2007. 3. 19(혁신도시지정일)~2012
- 사 업 비 : 1조 4,556억 원(조성비 10,057, 보상비 4,499)
- 이전기관 : 한국전력공사 등 15개 공공기관(에너지, 농업, 정보통신, 문화예술 관련기관)

■ 비 전 : 물과 빛이 하나되는 상생의 녹색생명도시 Green Energypia

■ 추진방향

- 녹색전력(스마트그리드) 에너지산업
- 태양광 시범도시
- 인간중심 미래형 도시

■ 개발목표

- 관련산업 클러스터를 기반으로 지역발전 성장거점도시
- 교육과 학습을 통해 기술혁신이 창출되는 미래혁신도시
- 쾌적한 정주환경과 삶의 질이 보장된 문화도시
- 자연과 인간이 조화되는 친환경녹색도시
- 정보통신이 융합된 디지털·유비쿼터스도시

5. 무안기업도시 건설

5-1. 무안기업도시 개발목표 및 미래상

《사 업 개 요》

- 대상지역 : 전남 무안군 무안읍, 현경면 일원(청계면 제외)
- 사업기간 : 2005 ~ 2025(부지조성사업 준공년도 : 2015년)
- 계획면적 : 금회 5.0km²(한·중국제산업단지 면적 축소 개발계획 변경승인 '12.1.31)
 ※ 2009. 1. 23 한중단지 17.7km² 개발계획 최초 승인(2005.7.8 시범사업 선정)
- 계획인구 : 20,300인(8,120세대)
- 투자계획 : 5,644억원
- 주요시설 : 항공산업, 항공해체산업, IT·BT·R&D 산업, 물류산업, 주거·상업용지
- 사업시행자 : 한중미래도시개발(주) 옹소용, 이제원, 전남개발공사 김주열

(1) 개발목표

- 지역 균형발전의 시범도시로서 민·관의 협력 연계구축을 통한 도시발전 방안 모색
- 무안기업도시의 산업 정체성을 미래 유망산업인 ‘항공산업’ 및 신산업 메카 구축으로 설정하여 지속발전이 가능한 도시활성화 전략 수립
- 자연환경을 고려한 환경친화적 녹색도시 구현
- 새로운 항공 물류국제교류의 거점 조성

(2) 개발의 기본방향

- 국내유일의 국제공항과 연계한 항공교육도시
- 국내 최대의 한중문화교류도시
- 국내 최고의 생태환경도시
- 산·학·연 네트워크 환경을 조성한 신산업 육성도시

5-2. 한·중 국제산업단지 조성

- 새로운 항공교육 및 산업 거점 중심도시
- 새로운 국제 물류·문화 교류의 거점
- 천혜의 자연 자원을 최대한 활용한 생태환경도시
- 유비쿼터스 정보통신 System 구축
- 한·중 국제산업단지 활성화를 위한 중앙정부 지원 및 제도개선 건의

6. 서남권 관문으로서 무안국제공항 활성화

《무안국제공항 개요》

- 활 주 로 : 2,800×45
- 부지면적 : 2,585,733m²(계류장 90,962, 주차장 66,990)
- 기 능 : 서남해안관광레저도시, 무안기업도시 등 서남권 관문공항
- 운항편수 : 3편(국내선 1, 국제선 2)

■ 추진방향

- 호남고속철도 무안국제공항 경유를 통해 호남권 및 충청권 이용자의 접근도 제고
- 항공기정비지원센터(MRO) 설치

- 공항 및 인접지역을 Air/Sea 통합형 환황해경제권시대 국제물류산업 거점으로 육성
- 무안공항은 공항이용료가 저렴하고, 북미 및 유럽을 논스톱으로 운행 가능한 장점을 활용하여 동남아 항공사들의 대륙간 운행시 중간기착지로서의 역할 수행
- 중국·일본 고객을 대상으로 고가의 유기농산품 수출기지로 육성
- 무안공항을 중소 특송업체(Integrator) 전용공항으로 육성
- 에어택시 및 저가항공 노선 확대(제주, 오사카, 중국 등)

7. 서남권 경제자유구역의 지정·개발

《사 업 개 요》

- 대상지역(안) : 신안군 압해도·자은도·안좌도 일부지역
- 계획면적(안) : 27.4km²(830만평)
- 계획기간 및 사업비(안) : 2010~2025년(3.2조 원)

■ 서남권 경제자유구역 지정 필요성

- 환황해·동북아시아 서남해안 「경제자유구역벨트」 완성
- 서남권에 추진 중인 대형 프로젝트들과 연계하여 시너지 효과 창출
- 서남권 특유의 섬·해양관광자원과 최적의 헬스케어 여건활용
- 풍부한 저탄소 녹색에너지 자원을 활용한 관련산업 육성
- 낙후지역 개발을 통한 균형발전 도모

■ 서남권의 여건 및 잠재력

- 400여개의 섬과 바다(2천km²)로 구성된 국내 최대 해상국립공원
- 세계 5대 갯벌 및 국내 최대염전 등 다양한 해양수산자원 보유
- 온화한 기후여건과 청정한 공기
- 풍력·태양광·조류발전 등 다양한 신재생에너지원 생산의 최적입지

■ 권역별 기본구상

- 압해지구(18.3km²) : 해상레저보트, 조선기자재산업 및 저탄소녹색에너지산업 거점으로 조성
- 안좌/자은지구(19.9km²) : 서남권 섬·해양관광의 거점으로 조성
- 목포신항만지구(3.5km²) : 한·중·일 물류·교역거점으로 조성(무안국제공항 연계)

8. 전남 해양관광 클러스터 구축

8-1. 다도해 국제해양관광지대 “Galaxy Islands 프로젝트”

《Galaxy Islands 프로젝트 사업개요》

- 위 치 : 신안·영광, 진도·해남, 완도, 여수·고흥 등 4개의 클러스터
- 사업기간 : 2006~2015
- 개발지역 : 관광자원, 개발여건 등을 감안하여 22개의 섬 선정
- 주요테마
 - * 다이아몬드제도 클러스터(신안·영광) : 동물의 섬, 휴양의 섬 등
 - * 조도 클러스터(진도·해남) : 명상의 섬, 전망의 섬 등
 - * 보길도 클러스터(완도) : 건강의 섬 등
 - * 사도·낭도 클러스터(여수·고흥) : 가족의 섬, 생태의 섬 등

■ Galaxy Islands 프로젝트 개발방향

- 섬의 자연·역사자원을 활용한 다양한 체험프로그램 등 체험형 테마섬 개발
- 어촌체험형테마섬(낚시체험 등), 해수욕장, 삼림욕 등 자연자원 중심의 휴양의 섬, 민속촌형 테마섬, 각 시대별 체험이 가능하도록 테마섬으로 개발
- 정주형 테마섬으로 개발되도록 지역협력형 개발
- 유인도와 무인도를 활용한 휴양형, 숙박형, 위락형, 테마파크형, 정원형, 경관감상형 테마섬 개발

8-2. 남해안 광역 관광클러스터 개발

■ 전남 남해안의 해양명소 조성을 통한 해양레포츠 기반 강화

- 해남 화원관광단지, 여수 화양관광단지 등의 관광거점을 연계한 해양 레포츠벨트 조성
- 고급형 해양 레포츠지대 조성
- 요트수요 증가에 대비한 다양한 요트 기반 시설 확충과 주요 관광거점을 중심으로 레포츠 리조트형 거점 마arina 항만 조성 및 해양 휴양관광과 연계한 관광의 융·복합화 추진

■ 이순신, 섬, 공룡, 습지, 크루즈 등 관광벨트 개발

- 습지, 공룡, 이순신 등 남해안의 자연, 역사, 문화 테마자원 개발 및 연계
- 연안 및 내륙습지 등 생태계 보전과 관광의 결합
- 임진왜란시 이순신 장군의 해전현장(목포~진도·해남 명량대첩~ 장흥~여수~통영~거제~남해)이나 장보고 해상교역 루트를 겨냥한 관광프로그램 개발
- 이순신 등 해양역사 인물 등과 연계한 요트 레이스 대회 개최
- 세계적 수준 크루즈 여행목적지로 개발하여 일본 후쿠오카~한국 남해안~중국 상하이를 연결하는 크루즈 운항

■ 남해안의 테마관광 상품개발과 활성화

- 남해안 시간여행은 공룡 등 자연자원, 이순신 등 역사자원, 곶과 민요 등 문화자원 등을 통한 경험과 체험을 위한 시간여행 상품화
- 남해안 지역음식자원, 경관자원, 역사문화자원, 5개 테마 등을 연계한 남해안 음식 관광트레일 개발
- 남해안의 해양 자연자원(섬, 갯벌, 해안선 등)을 활용한 해양관광과 남해안의 농산 어촌과 연계한 해양레포츠 체험 프로그램 개발
- 땅끝 해양자연사박물관 조성(수상전시관, 야외 음악당·테크, 매직분수, 산책로, 기반시설 등)

- 주변경관과 조화된 심별 특색 있는 숙박시설 조성
- 공룡화석지개발 및 테마파크조성(공룡발자국수장고, 공룡테마파크, 공룡조형물, 야생화 동산 등)

8-3. 남해안 연안 녹색길 조성

- 해양도시 거점별 스토리텔링을 통한 해양 테마개발
- 작고 아름다운 포구 정비 및 스토리 네트워크
- 세계적 명소 연안녹색길 개발

8-4. 갯벌 국립공원 지정 및 유네스코 등록

- 세계문화유산 등록을 위하여 우선 국내법에서 문화적 가치를 인정하는 제도가 마련 되어야 하기 때문에 국립공원지정 추진 필요
- 서남해역 갯벌을 국립공원으로 지정
- 남해안 녹색생태벨트 조성
- 갯벌생태문화해설사, 해양문화해설사 양성
- 습지보호지역 추가 지정 및 면적 확대
- 다도해 섬 유네스코 생물권보전 지역을 활용한 생태관광 활용
- 서남해안 지형·지질공원(Geopark) 지정 추진

9. 글로벌 농식품 물류기지 조성

■ 필요성 및 잠재력

- 전남만이 가지고 있는 비교우위 자원의 효율적 활용 가능
- 농식품산업과 연계한 특화 생물자원 R&D 능력 보유
- 농수산 분야의 네트워크 체계 및 인적 자원 풍부
- 가공식품 개발에 필요한 최적의 원료 공급지

■ 추진방향

- 고부가가치형 농산물 생산·가공·수출 복합단지 조성
- 무안국제공항 및 목포·광양항만을 동북아 농산물 거점물류기지로 육성

10. 목포~제주간 해저터널을 통해 동북아 3각벨트 구축

- 급증하는 중국의 해외관광객 유치 차원에서 중국 상해권~서남권~제주~상해권 삼각 벨트 구축 시급
 - 서남권은 서울~익산~광주~목포~제주간 고속철도 연결 필요(건의)
 - 상해권~호남경제권/제주권~상해권 크루즈로 연결
- 제주도 관광객 1천만시대 도래를 맞이하여 서남권과 제주권 관광지와 연계 발전을 위해서는 루트화가 시급하나, 기상의 영향을 많이 받는 도서의 특성 상 현행 항공기 및 선박 위주 교통은 한계가 있으므로 기상의 영향을 받지 않는 육상교통수단인 해저터널 건설 필요(건의)
 - 새만금지구와 서남해안관광레저도시 2025년 완공
 - 제주도 최근 2년 연속 관광객 500만명 돌파
 - 서울~제주간 고속철도가 건설되면, 권역 내 광주, 전남·북과 제주간 접근성이 제고되어 연계 용이
 - 해저터널 개통 시 충분한 수요 확보 전망

《목포~제주간 해저터널 개요》

- 노선 : 서울~익산~무안국제공항~목포~해남~제주간 고속철도 416.1km
 - * 서울~목포 : 249.1km
 - * 목포~해남~제주 : 167km(지상 66, 해상교량 28, 해저터널 73)
- 소요시간 : 서울~제주간 2시간 26분
- 사업비(목포~해남~제주간) : 14.6조 원
 - * 지상(목포~해남 송지간 66km, 2차로 도로 및 철도 복선 병행) : 2.8조
 - * 해상교량(해남 송지~보길도 28km) : 3조
 - * 해저터널(보길도~추자도~제주도 73km) : 8.8조
- 사업기간 : 2012~2026

제4편 계획의 집행과 관리

제1장 행정계획

제1절 지방행정의 환경변화와 지식정부

1. 지방행정환경의 변화

1) 지방행정과 세계화·정보화·경영화

- 21세기 지방행정은 세계화, 정보화 및 경영화라는 커다란 흐름에 맞추어 지속적인 변화가 요구되고 있으며, 이러한 변화에 능동적으로 대처할 수 있는 행정체계의 정립이 중요하게 대두되고 있음. 새로운 행정체계는 행정수요의 변화와 이에 따른 적절한 행정서비스의 공급방식에 대한 기본원칙을 정립하는데 초점을 맞추어야 할 것임

2) 지식기반사회의 도래

- 지식기반사회에서는 지식의 획득, 교류 및 활용 등 지식활동을 통한 혁신이 전체사회 주요 부문의 경쟁력을 좌우하는 핵심적인 요소가 되는 사회라 할 수 있으며, 이러한 지식기반사회는 과거 산업사회의 행정환경과 큰 차이를 두고 있음

<표 IV-1-1> 지식기반사회와 산업사회와의 행정환경 차이

구 분	산 업 사 회	지식기반사회
업무처리방식	off-line	on-line
정 보 처 리	정보독점과 비대칭	정보공유와 대칭
접 촉 방 식	대면접촉 (face-to-face)	망접속 (web-to-web)
조 직 구 조	수직적 위계조직	수평적 네트워크조직
조 직 성 향	확대 지향적	축소 지향적

2. 지식기반사회의 지식정부와 지식행정

1) 지식정부의 역할과 기능

- 지식기반사회의 지식정부는 행정체계의 생산성 극대화와 고객 만족에 있어 공공 서비스를 보다 효율적으로 제공하기 위해 지식의 창출, 확산, 활용 및 축적하는 정부형태임
- 따라서 지식기반사회에서의 지식정부는 공공부문에 혁신을 가져올 수 있는 새로운 역할과 기능이 요구됨

<표 IV-1-2> 지식정부의 역할과 기능

역 할	주요 기능
혁신관리자 (Innovative manager)	주요 정책을 위한 자료의 수집·분석·저장
혁신촉진자 (Innovative catalyst)	혁신활동의 지속적 추진을 위한 지원
혁신구축자 (Innovative constructor)	혁신과 창의를 자극하는 인프라와 제도 형성
혁신조정자 (Innovative coordinator)	계층간 대립과 이해관계의 조정

(2) 지식행정의 실체

- 지식정부의 행정은 지식에 의해 운영, 규율되는 행정이며, 지식을 다루는 행정체 제로서 지식화 경험에 의해 구체화되는 지식행정을 의미함
- 지식행정은 지식역량 강화를 위해 기존의 관료적 행정과 대조를 이루는 새로운 행정패러다임을 구현하고 있음
- 따라서 지식정부의 지식행정은 고객(국민 또는 주민)이 원하는 서비스와 가치의 창출을 중심으로 하고 있으며, 이러한 서비스와 가치의 창출은 정보기술을 바탕으로 조직 내 의사소통과 접근성의 증진, 지식발굴과 결합을 통해 조직의 핵심지식을 발전시킴으로서 나타날 수 있음

제2절 행정체계의 개혁방안

1. 행정체계개혁의 기본방향

- 지식은 정부의 미래 비전을 제시할 뿐만 아니라 정부운영 및 정책결정의 지식화로 생산성 향상을 제고하는 역할을 할 수 있음
- 지식기반사회의 도래와 함께 행정체계의 새로운 변화를 추구할 필요성이 제기되고 있으며, 이러한 새로운 행정체계의 기본방향은 「지식정부」의 구축으로 설정해야 할 것임

2. 지식정부의 방향과 전략

1) 지식정부의 방향

- 지식기반사회에서의 지식정부는 지식이 정부 내에서 창출·확산·활용될 수 있는 토대를 마련해야 하며, 이를 위해서는 조직은 보다 유연할(flexible) 수 있게 해야 하고, 인력은 생각하게(think) 해야 하며, 정보는 조직과 인력 및 제도를 연결시키는 핵심 요소로 작동할 수 있도록 하여야 함
- 지식정부의 구축을 위한 전제조건들을 바탕으로 지식정부의 핵심전략은 학습정부, 기업가형 정부, 전자정부 등 세 가지 기본요소로 압축할 수 있음

<표 IV-1-3> 지식정부의 핵심전략

분 야	전제 조건	핵심 전략
조 직	학습환경의 조성	학습정부
인 사	경쟁 및 인센티브 체계의 확립	기업가형 정부
정 보	정보기반 구축	전자정부

2) 지식정부의 핵심전략

(1) 전자정부 (e-Government)의 구축

- 전자정부는 국가 전체를 중심으로 하는 전자중앙정부와 지역을 중심으로 하는 전자지방정부로 구별할 수 있으며, 서로간의 역할은 공간적 범위로 인해 상이함

<표 IV-1-4> 전자중앙정부와 전자기방정부의 역할

전자중앙정부	전자지방정부
국가적 차원의 확일성·통일성·능률성 강조	지역 주민의 실생활과 직결된 정보망 구축을 위해 유연성·개별성 강조
내부의사결정의 효율화에 중점	전자적 업무처리를 위한 조직개편에 중점
국가 전체의 경쟁력 강화를 위해 추진	지역 주민의 삶의 질 제고와 지역경쟁력 강화를 위해 추진

- 전자기방정부의 구축을 위해 시·군·구 고도화 사업과 시·도 종합시스템 사업에 국비와 지방비 그리고 정보화 촉진기금을 투입하고, 정보통신부와 지방정부가 지원 기관으로 참여함

(2) 기업가형 정부의 구축

- 기업가형 정부는 행정의 효율성·효과성 증대를 위한 자원의 배분과 효과적인 행정 조직·내부유인체계·조직문화를 가진 정부형태를 의미함
- 기업가형 정부는 성과주의를 중심으로 하고 있기에 정책결과를 평가하고 이에 대한 학습을 통해 지식을 축적하고, 학습으로 얻어진 지식을 고객지향적 서비스에 반영하여 성과의 극대화를 강조함
- 기업가형 정부의 실효성을 증대시키기 위해 벤치마킹(benchmarking), 재구축(restructuring), 재조정(reengineering)이 필요함

(3) 학습정부의 구축

- 학습정부는 지식활동을 통해 얻어진 정보를 개인 및 부서단위별 지식기반을 구축·확장하여 전체 행정조직의 자유로운 공유를 실천하는 정부의 형태를 의미함
- 학습정부의 구축을 위해서는 새로운 조직설계 및 조직문화를 설정할 필요가 있음

제3절 행정조직 및 인력구성

1. 기본방향

- 지식정부의 구축을 위한 전자정부·기업가형 정부·학습정부를 바탕으로 조직 및 인력육성
- 전라남도 종합계획의 수립 및 집행, 그리고 평가를 위한 행정체제 구축
- 광역자치단체간 협력을 증진시킬 수 있는 협의체 구성
- 주민의견 수렴의 제도적 장치 마련

2. 전략방안

1) 인적 자원의 육성 및 활용 방안

- 지식의 창출·축적·공유 등의 순환적 지식 활용과 흡수능력을 제고할 수 있는 인력 양성의 확대전략 수립
- 전라남도 종합계획의 실효성을 증대시키는 방안으로 개방적 임용체계의 도입 제고

2) 조직관리 및 운영 방안

- 행정조직의 지식순환을 활성화시키기 위해서는 내부 인센티브체계와 정보의 활용에 있어 유연한 조직체계의 도입이 선행될 필요가 있음
- 전라남도 종합계획 같은 장기적인 발전계획의 집행이나 행정서비스 제공에 있어 외부 조직의 활용(outsourcing) 제고

3) 광역자치단체간 협력 조성 방안

- 전라남도 종합계획의 원활한 집행을 위해서는 광역자치단체간 협력을 제고할 필요가 있으며, 이를 위해 광역행정협의체의 기능 강화 추진
- 광역행정협의체의 기능 강화를 위해 광주·전남 자치단체간 수평적 광역협의체 구성, 광역개발계획의 현안사항의 사전심의 도입 등을 추진

4) 주민의견 수렴 방안

- 주민의견 수렴의 효율화는 행정주체의 판단과 주민의견과의 균형·조화를 통해 대민 서비스의 강화라는 당위적 목표의 실현, 정책결정의 타당성 제고 등 긍정적인 효과를 기대할 수 있음
 - 주민의견 수렴은 일부계층, 지역주민의 편중된 의견이 아닌 다수의 의견을 반영하여 대표성의 확보

5) 정책의 평가 방안

- 정책평가는 정책의 불확실성을 감소시키고, 정책에 대한 이해를 증진시키는데 의미를 두고 있음
 - 전라남도 종합계획은 장기적인 발전계획으로 여러 사업들이 수립 및 집행되며, 이러한 사업들에 대한 관리, 학습 및 책임성 확보에 정책평가를 활용
 - 사업의 효율성 및 능률성을 증대시키기 위해서 성과측정 및 성과평가를 실시
 - 사업의 성과를 측정하고 평가하기 위한 방법으로 자체평가 및 내부평가를 정기적으로 실시할 필요가 있음
 - 평가의 결과 및 이에 따른 보상을 공개하여 부서 간에 학습과 동기부여의 기회로 삼음
-

제2장 재정계획

제1절 재정현황 및 문제점

1. 재정구조와 추이

1) 재정규모

- 전라남도(도본청)의 총재정규모(최종예산)는 2007년 4조 3,385억 원에서 2011년 5조 2,344억 원으로 증가하여 최근 3년 평균 2.6%씩 증가

<표 IV-2-1> 전남 도본청 재정규모 추이

(단위 : 백만원, %)

구 분	2007	2008	2009	2010	2011	연평균 증가율	
						최근3년	최근5년
총 규모	4,338,491	4,891,237	5,523,292	5,552,395	5,234,431	2.6	6.1
일반회계	3,567,910	4,073,940	4,686,488	4,733,194	4,511,337	3.8	7.7
특별회계	770,581	817,297	836,804	819,201	723,094	-3.8	-1.6

자료 : 행정안전부 재정고

※ 2007~2010년은 최종예산, 2011년은 본예산 기준임

2) 세입구조

- 세입구조를 보면 대부분의 재정을 중앙의 이전재원에 의존하고 있는 실정임
 - 자체재원 중 지방세 수입이 세입 총계에서 차지하는 비중은 10% 미만으로 매우 낮은 비중 차지, 세외수입 비중은 10% 내외의 비중 차지
- 과거 3년간 연평균 증가율로 보면 도 본청 자체세입 평균 증가율은 1.6%

<표 IV-2-2> 전남 도본청 세입구조 추이

(단위 : 백만원, %)

	총액	자체수입			의존수입			기타 (지방채등)
		소계	지방세	세외수입	소계	지방교부세	국고보조금	
2007	4,338,500	931,200	395,000	536,200	3,218,500	721,700	2,496,800	188,800
		(21.5)	(9.1)	(12.4)	(74.1)	(16.6)	(57.5)	(4.4)
2008	4,891,200	980,800	458,600	522,200	3,749,900	907,300	2,842,600	160,500
		(20.1)	(9.4)	(10.7)	(76.6)	(18.5)	(58.1)	(3.3)
2009	5,523,300	933,500	411,000	522,500	4,123,900	815,500	3,308,400	465,800
		(16.9)	(7.4)	(9.5)	(74.6)	(14.7)	(59.9)	(8.4)
2010	5,502,600	1,110,700	544,300	566,400	4,193,100	792,500	3,400,600	198,800
		(20.2)	(9.9)	(10.3)	(76.2)	(14.4)	(61.8)	(3.6)
2011	5,234,431	1,007,565	612,000	395,565	4,226,866	812,282	3,191,644	222,940
		(19.2)	(11.7)	(7.6)	(80.8)	(15.5)	(61.0)	(4.3)
연평균 증가율	최근3년	(1.6)	(11.5)	(-7.2)	(4.2)	(-3.5)	(4.3)	(48.3)
	최근5년	(1.5)	(12.7)	(-7.2)	(8.3)	(6.6)	(7.6)	(34.6)

자료 : 행정안전부 재정고

※ 2007~2010년은 최종예산, 2011년은 본예산 기준임

3) 세출구조

- 전남 도본청 세출구조를 보면, 사회복지비가 28% 내외, 농림해양수산비가 20% 내외, 일반공공행정비가 10% 내외를 차지함
- 2010년 처음 편성된 과학기술비는 미미한 비중을 차지하고 있으나 향후 전남 경제 성장을 위해 중요한 역할을 수행할 투자적 지출이므로 전략적 운용 필요
- 사회복지비가 세출 총액에서 차지하는 비중도 높을 뿐만 아니라 그 증가율도 높기 때문에 사회복지사업의 국가 환원 등 근본적 대책 필요

<표 IV-2-3> 전남 도본청 세출구조 추이

(단위 : 백만원, %)

구분	2008		2009		2010		2011		최근 3년평균 증가율
	금액	비중	금액	비중	금액	비중	금액	비중	
합계	4,233,049	100.0	4,624,312	100.0	5,204,635	100.0	5,234,431	100.0	7.5
일반공공행정	621,808	14.7	553,075	12.0	617,803	11.9	549,176	10.5	-3.5
공공질서·안전	128,043	3.0	171,857	3.7	210,354	4.0	185,119	3.5	14.9
교육	2,078	0.0	1,970	0.0	1,834	0.0	135,291	2.6	2,421.6
문화·관광	219,617	5.2	293,913	6.4	373,320	7.2	370,756	7.1	20.1
환경보호	313,745	7.4	349,351	7.6	397,228	7.6	366,882	7.0	5.8
사회복지	1,241,247	29.3	1,376,954	29.8	1,398,462	26.9	1,453,416	27.8	5.5
보건	34,973	0.8	30,123	0.7	39,112	0.8	39,390	0.8	5.6
농림해양수산	794,528	18.8	923,387	20.0	1,058,193	20.3	959,266	18.3	7.2
산업·중소기업	83,799	2.0	91,514	2.0	128,137	2.5	124,277	2.4	15.4
수송·교통	316,481	7.5	313,913	6.8	384,874	7.4	368,891	7.0	5.9
국토·지역개발	241,575	5.7	276,333	6.0	282,786	5.4	350,663	6.7	13.6
과학기술	-	-	498	0.0	3,222	0.1	702	0.0	156.3
예비비	-	-	-	-	48,024	0.9	56,576	1.1	5.9
기타	235,154	5.6	241,425	5.2	261,286	5.0	274,027	5.2	5.3

자료 : 행정안전부 재정고

※ 2008~2010년은 최종예산, 2011년은 본예산 기준임

2. 문제점

1) 재정력 취약의 악순환 구조

- 지방자치단체의 재정력은 해당 지역의 인구, 산업구조, 소득요인 등에 의해 결정된다고 볼 때, 전남의 지방재정 취약성은 근본적으로 이들 요인에 근거하고 있음
- 전남 지방재정의 고질적인 문제는 세입기반 자체가 취약한 상황에서 지역경제발전 및 지역개발을 위한 투자가용재원 자체가 매우 부족하다는 점

2) 중앙 의존적 재원조달 구조와 영세성

- 지역내 취약한 세입기반으로 인해 상대적으로 중앙정부에 대한 의존도가 심할 수밖에 없으며 이로 인해 전라남도의 경우 중앙정부의 정책에 대해 피동적
- 중앙정부의 재정규모에 비해 지방재정의 규모가 높은 증가세를 보여 왔음에도 불구하고 전라남도의 경우 지방재정을 뒷받침해 줄 수 있는 지방세의 신장폭이 상대적으로 작아 사실상 영세성을 벗어나지 못하고 있음

3) 급격한 복지재정지출 증가와 지역 기반시설의 미비

- 전남지역의 경우 아직도 지역기반시설의 낙후로 사회간접자본시설에 대한 많은 투자 수요가 존재하기 때문에 자주재원이 취약한 전라남도의 입장에서는 이로 인해 재정 운용에 많은 어려움이 존재함
- 동시에 전남지역은 급속한 고령화의 진행과 일자리 부족에 따른 소득저하로 기초생활수급자 및 노인, 장애인 등 복지수요가 급격히 증가하고 있어 지역경제 활성화를 위한 재정투자가 어려운 실정임

3. 여건변화와 전망

1) 국내외적 여건

- 대내외적인 경제여건이 불확실
- 저성장, 고유가 등으로 인한 신세원 신설의 어려움 등으로 세입기반 확충에 한계가 있는 반면, 삶의 질 향상에 대한 요구 및 성장동력 확충 등을 위한 재정수요는 지속적으로 증대될 전망

2) 지역내 여건

- 전라남도의 경우 취약한 산업구조로 인해 소득기반이 매우 열악하고, 교육 및 문화 기반시설이 타 지역에 비해 뒤떨어진 실정임
-

- 지리적, 자원적 비교우위성을 활용하고, 대규모 국책사업이 차질없이 추진된다면 지역의 세입기반도 점차 확충될 가능성 또한 상존

4. 전라남도 재정운용 방향

■ 사업 우선순위에 따른 전략적 자원배분

- 투자우선 순위에 의한 계획적인 재정운영 ⇒ 선택과 집중을 통한 효율성 제고
- 급격히 늘어나는 복지수요의 부담을 적절히 안배
- 전시성·일회성 행사나 소모성 경비의 지출을 최소화

■ 계획적인 재정운영 지속 추진

- 주요 투자사업에 대한 투융자 심사 선행
- 중기지방재정계획 실효성 확보 - 사후평가 및 분야별 한도(Ceiling)제 도입

■ 지방채와 채무부담행위 사업의 적절한 운용

- F1대회의 성공적 지원, 서남해안 관광레저도시의 성공적 추진, 지방도 조기 확·포장 등 부족재원 우선 충당

■ 지역개발기금의 적정운용을 통해 지역발전을 위한 자원 활용

- 상·하수도, SOC 확충 등 주민생활 편익제공에 우선 투자

■ 성장과 균형이 적절히 조화를 이루어 나가도록 자원 배분

- 동북아 물류·관광·미래산업 중심지 건설, 저탄소 녹색성장 선도, 신성장 미래산업 육성, 해양관광중심지 실현, 세계로 열린 물류 인프라 구축
- 지역주민의 삶의 질 향상 및 사회 통합기반 강화

제2절 투자수요와 재정투자계획

1. 투자사업 우선순위 설정

- 국가계획 및 중앙정부와 연계된 사업, 그리고 이의 구체화 및 보완적 사업 등 투자 우선순위를 설정하여 계획 수행

2. 부문별 재정투자 수요추계

■ 부문별·단계별 사업비 투자계획

- 계획의 시간적 범위에 맞추어 단기(2012~14), 중기(2015~17), 장기(2018~20)로 나누어 사업비 구분
- 전체 계획기간 동안의 총투자사업비는 약 159조 3,561억 원이며, 이중 초기 3년간(2012~14) 사업비가 89조 7,928억 원, 중기 사업비가 44조 9,605억 원, 장기 사업비가 24조 6,028억 원임

■ 부문별·투자주체별 사업비 투자계획

- 투자 재원별로는 국비 79조 9,926억 원(50.2%), 지방비 61조 8,220억 원(38.8%), 민자 및 기타 재원이 17조 5,415억 원(11.0%)에 달할 것으로 전망됨
-

<표 IV-2-4> 부문별·단계별·재원별 투자비 추계

분야별	총 사업비	단계별			재원별		
		단기 (12~14)	중기 (15~17)	장기 (18~20)	국비	지방비	민자 /기타
도시개발	39,448	16,336	9,583	13,529	330	518	38,600
농산어촌개발	13,800	4,140	4,692	4,968	4,141	3,253	6,406
해양어촌개발	101,000	59,541	29,067	12,393	66,344	15,049	19,607
친환경농림수산업	31,475	15,652	9,207	6,616	13,616	10,330	7,529
제조업	34,378	17,777	10,267	6,334	16,806	4,881	12,691
유통업	4,500	1,500	3,000		2,200	400	1,900
공간정보산업	721	150	366	205	623	98	-
관광	104,249	58,492	28,120	17,637	14,890	11,512	77,847
교통망	1,140,444	663,895	314,527	162,022	600,616	533,547	6,281
물류유통망	2,575	2,075	250	250	1,865	240	470
정보통신망	1,936	428	932	576	668	547	721
주거	2,330	560	890	880	1,180	1,025	125
상수도	6,750	2,761	2,067	1,923	4,725	2,025	-
보건의료환경	6,812	1,536	4,576	700	5,203	1,572	37
사회복지시설	12,909	9,879	1,332	1,699	7,423	4,640	846
교육문화체육시설	4,702	5	4,697	-	1,656	3,041	5
수자원	6,750	2,761	2,067	1,923	4,725	2,025	-
에너지 지하자원	5,390	1,390	2,500	1,500	2,540	800	2,050
자연환경	3,103	2,481	622		2,172	931	-
대기환경 및 소음·진동	965	296	389	280	676	290	-
수질환경	62,394	32,994	19,106	10,294	43,676	18,718	-
폐기물관리	1,930	1,930			1,351	579	-
경관보전	5,000	1,350	1,350	2,300	2,500	2,200	300
합 계	1,593,561	897,928	449,605	246,028	799,926	618,220	175,415
(교통망 제외)	453,117	234,033	135,078	84,006	199,310	84,673	169,134

제3장 투자자원 조달계획

제1절 투자 가용자원 전망

1. 투자 가용자원 추정 방법

- 투자가용재원은 일반회계 세입예산 중에서 경상지출예산(인건비, 경상적 경비, 채무상환 및 예비비 기타)을 차감한 나머지 금액으로 결정함

2. 세입규모의 추계

- 본 계획에서는 전라남도 중기지방재정계획(2010-2014)(안)에 따라 세입규모를 추정함
- 지방세 중 지방소비세를 제외한 부분은 예년보다 낮은 증가를 보일 것으로 전망
- 세외수입 중 경상적 세외수입은 계속성과 안정성이 확보되는 재원으로 변화가 적을 것으로 예상되며, 사용료 수입 현실화 등 평균 신장률을 감안하면 약보합세로 증가할 전망
- 국고보조금은 연평균 7.0% 증가 전망
- 지방교부세 수입은 연평균 5.3% 증가 전망

<표 IV-3-1> 전남 세입규모 전망(2011~2020)

(단위 : 10억원)

구 분	현황	전 망			합 계	구성비 (%)	연평균 성장률(%)
	2011	2014	2018	2020			
합 계	5,656	6,791	8,541	9,622	80,380	100.0	5.5
자체자원	1,172	1,315	1,623	1,803	15,576	19.4	4.4
지방세	602	691	875	985	8,274	10.3	5.0
세외수입	570	625	748	818	7,302	9.1	3.7
경상적	65.7	59.9	66	69	696	0.9	0.6
입시적	504	565	681	748	6,606	8.2	4.0
의존자원	4,347	5,347	6,836	7,753	63,543	79.1	6.0
지방교부세	811	984	1,223	1,364	11,550	14.4	5.3
보통·특별	762	929	1,159	1,295	10,920	13.6	5.4
분 권	49	54.9	63	68	630	0.8	3.4
국고보조금	2,553	3,215	4,341	5,045	39,177	48.7	7.0
기금보조금	107	125	98	86	1,197	1.5	-2.1
광특보조금	876	1,024	1,174	1,258	11,618	14.5	3.7
지방채	138	128	83	66	1,262	1.6	-7.0

3. 투자 가용재원 전망

- 전남도의 일반회계 세입예산 대비 경상지출예산(인건비, 물건비, 경상적 이전)의 최근 4년간(2008~2011) 평균 비중은 10.9%를 보이고 있음.
 - 경상적 지출의 규모는 최근 5년간의 평균 비중을 적용하여 추정
- 일반회계 세입예산 추계와 경상지출예산을 고려한 계획기간 중의 명목상 투자 가용재원의 규모는 2020년까지 61조 7천억 원으로 전망됨

<표 IV-3-2> 투자가용재원 전망(2012~2020)

(단위 : 십억원)

구 분	계(2012-2020)	2014	2018	2020
세 입 규 모	69,266	6,791	8,541	9,622
(경상지출)	7,550	740	931	1,049
투자가용재원	61,716	6,050	7,610	8,573

제2절 실천과제

1. 국내·외 투자유치를 위한 제도혁신

■ 투자의 양적·질적 측면에서 개선 필요

- 국내·외 대기업의 대규모 기획투자 저조
- 중국기업으로부터의 투자의향에 대한 적극적인 대응 미흡

■ 국내기업에 대한 적극적이고 지속적인 투자유치 노력 경주

- 기업 투자와 함께 기업수련원 및 휴양시설 적극 유치

■ 기업 투자 『One-stop 서비스』 제공

- 「기업투자지원센터(Investment Support Center)」에 전문인력 집중 배치

- 1차적으로 최소한 「道」차원에서의 일괄처리시스템을 가동하고 이를 바탕으로 중앙정부의 협조를 유도

■ 전남도민의 기업사랑 여건 조성

- 불요불급한 규제 철폐와 도(道)·시·군과 기업간 신뢰 형성
- 도, 시·군 공무원의 기업사랑 솔선 수범
- 기업과 도민간 갈등요인을 사전에 예방하고 갈등발생시 조기에 진화

■ 중국 성(省)·시(市)와의 관계마케팅 강화

- 우호협력 MOU를 체결한 절강성 및 강소성 등과 한·중 FTA우선시범지역 설치 추진
- 전남도-중국 기초지자체간 경제·문화·체육 분야 교류협력 적극 추진
- 재중(在中) 성공 기업인 대상 협력적 관계 형성 및 전남 U턴을 위한 지속적인 IR 추진

■ 투자자 입장에서의 맞춤형 투자유치 추진

- 투자자에게 꼭 필요한 유치제도의 장점을 적극 어필, 다양하지만 대동소이한 투자 인센티브의 집중화를 위해 ‘인센티브 총량제’를 도입
- 전남 고유의 지역특성, 산업기반, 장기 비전에 적합한 투자유치 전개

2. 지방분권 및 균형발전 정책의 적극적 활용

■ 유사한 지방재정 환경을 가진 동급자치단체들과 연대 강화

- 유사한 여건에 처한 자치단체들과의 연대 노력 강화
- 국고보조금 지급시 차등보조율 적용과 기준보조율 조정

■ 전문가들과의 연계 강화

- 균형발전특별회계 사업 등 향후 중앙정부 지원 사업에 대한 자치단체의 자율성 확대에 부응하여 전문가들을 활용한 자체 사업기획능력 강화

3. 자체자원 조달기능의 강화

■ 지방세 수입의 증대

- 탄력세율 적용가능한 세목에 대해 지역적, 시기적 경제동향에 따른 세원환경을 고려하여 탄력적인 세율을 운용하고, 은닉 및 탈루세원의 적극적 발굴
- 대형 국가프로젝트 및 도로망 개설 등으로 인한 지가변동과 건축물의 시가표준 및 토지의 공시지가 적용비율의 점진적 현실화로 과세표준액 현실화

■ 세외수입의 확충과 과학적 관리

- 사용료, 수수료 등에 대한 물가상승 등의 요율 인상요인을 적기에 반영, 요율의 신축적 책정 및 신규 서비스에 대한 수수료 및 사용료 징수 대상 발굴
- 철저한 원가분석으로 서비스 수혜와 비용부담을 일치화하고 경영효율화 유도
- 국공유재산의 적극적인 활용방안 모색. 도로사용료, 국공유재산 임대료, 하수도 사용료, 입장수입 등 세외수입부문에 대한 체계적인 관리

■ 내실있는 경영수익사업의 추진

- 경영수익사업은 지방정부 사무 혹은 사업 중 수익자부담원칙에 따를 수 있는 사업을 대상으로 하되, 발생주의 - 복식부기 개념에 의한 철저한 사업성 분석 후 추진
- 공공성을 배제한 수익성 위주만의 사업이나 민간부문의 영역을 배제하고 재정지출의 경감을 위한 사업도 모색

4. 외부재원의 전략적 동원과 활용

■ 민자유치사업과 민간투자 유치

- 민자유치 대상사업의 선정 시 해당사업의 투자수익성 검증과 분석
- 낙후지역의 민자사업에 대해 중앙정부가 차등지원해 줄 수 있는 법적 근거 마련

- BTL사업은 장기적으로 재정부담을 이연시키는 것으로 장기 재정운용계획상에 면밀한 검토가 필요
- 소규모 민자사업의 경우 동영상 자료 등을 활용하여 수도권 등 역외 잠재투자자를 적극 발굴하여 참여 유도

■ 주민 참여 및 계도형 투자 모색

- 특정 소규모 지역 투자사업의 경우 관련 주민들로 하여금 해당사업에 대한 일정 부분 투자비 부담과 사후관리를 모색

■ 민간위탁사업의 효율성 확보

- 재정부담 경감을 위한 무조건적 민간위탁 지양, 민간부문의 경쟁력이 충분한 분야를 민간위탁사업으로 선정함으로써 해당사업의 효율성 담보

■ 지방채의 전략적 활용

- 투자효과가 장기적인 공공사업, 상하수도나 공공체육시설 등 수익성이 어느 정도 담보될 수 있는 시설의 경우 지방채를 활용함으로써 공공서비스의 수요 증대
- 지방채의 이자지급조건, 상환방법 등을 다양화하여 여러 계층 채권수요자들의 구매 욕구에 부합하도록 상품 개발

5. 재정운용의 투명성 및 파급효과 극대화

■ 복식부기 교육과 경영마인드 제고

- 발생주의에 의한 복식부기 도입에 대비함은 물론 복식부기 마인드를 함양함으로써 재정운용의 관리 능력을 배양
- 일선 사업부서와 세외수입 관련 부서들을 대상으로 우선 교육 실시
- 국내외 대학 및 기업체와의 인사교류를 통해 공무원의 경영마인드 및 분석 능력 배양

■ 재정투자의 파급효과 극대화

- 중소기업을 지양하고, 주민들에게 장기 비전을 제시함으로써 집중투자 모색
- 투융자심사의 내실화를 위해 해당 사업에 대한 파급효과분석 및 수익성 분석

■ 재정지출의 투명성 확보

- 각종 투자사업에 대하여 주민여론 수렴, 자체심사 및 외부전문가를 활용한 사전 평가, 추진과정의 모니터링 및 사후 평가 실시
- 사업구상, 추진과정 등 과정을 전라남도 홈페이지 및 홍보지 등을 통해 공표
- 자진신고제 하에 각종 사업과 관련된 부패의 개연성을 사전에 차단

6. 내실을 중시/우선하는 투자

■ 소프트웨어에 대한 관심 증대

- 하드웨어뿐만 아니라 소프트웨어 측면에서도 점차 더 높은 우선순위 부여

■ 전시성 사업의 지양

- 내실 위주의 투자사업을 선정해야 하며, 이를 위해 비용/편익분석 등 과학적 의사결정 과정을 거쳐 선정되어야 함
-

제5편 권역별(시·군별) 발전방향



목포시 : 대중국 해양물류·관광 거점도시

1. 지역현황 분석

1) 지역발전 잠재력

- 한반도 해양의 관문이자 중국 상해권과 지근거리 위치
- 역사문화예술 중심 도시로서 잠재력 풍부
- 서남해안권관광의 거점지역으로의 지리적 혜택 및 우수자원 보유
- 비교적 큰 규모 산업단지의 배후도시로서 근로자 등의 주거 및 교육 중심지 역할 수행
- 주민 및 지자체의 높은 개발의욕 및 수준 높은 의식구조

2) 한계점

- 중심 기능수행 체계 및 기반의 미흡
- 좁은 행정구역 및 정주기반 취약
- 지역 내외 관광자원 간 연계체계 미흡
- 관광인프라 구성 및 기반시설 미흡
- 일부 교통·물류 체계 미흡
- 관광목적지로서의 이미지 약함
- 성장 잠재력 있는 미래형 첨단 산업 기반의 취약

2. 기본목표

- 기본 인프라 확충을 통해 대중국 교류거점도시 조성
- 지역산업의 경쟁력 강화
- 서남권 광역행정 중심도시 기반조성
- 친환경 녹색도시 건설

3. 발전방향

1) 기본 인프라 확충을 통해 대중국 교류거점도시 조성

- 목포신항 및 목포대교 조기 건설
- 남해안 고속철도망 및 목포~제주간 해저터널 건설
- 목포~압해~눌도·달리도~화원간 연륙·연도교 건설

2) 지역산업의 경쟁력 강화

- 신산업 육성을 통한 성장기반 마련
- 지리적 입지혜택을 최적화한 문화산업 육성
- 기존 인프라의 정비 및 여건개선을 통한 지역경제의 활력 도모
- 서남권 광역도시 건설 역량 강화
- 관광개발을 통한 소득기회 창출
- 항만물류 시스템 개발 및 기반 조성

3) 서남권 광역행정 중심도시기반 조성

- 남도문화 대표도시로의 정체성 확립 및 강화
- 국제도시로의 위상 확립
- 동북아 항만물류거점 도시로의 기반 조성
- 국제적 해양관광지로 육성을 위한 고품격 인프라 구축
- 무안·신안·함평·나주·영암·강진·해남·진도 등 서남권 교육·문화 기초생활기반 확충

4) 친환경 녹색도시 건설

- 멋스러운 경관과 자연이 하나되는 정주공간 창출
 - 더불어 함께사는 복지 도시로 육성
 - 늘 푸르고 쾌적한 녹색도시 조성
 - 깨끗한 수질 보전 및 맑은 물 안정적 공급
 - 친환경정책 추진
-



여수시 : 남해안 해양관광·산업 거점도시

1. 지역현황 분석

1) 지역발전 잠재력

- 육상과 해상을 연계한 관광여건과 풍부하면서도 다양한 관광자원 보유
- 남해안관광벨트의 중심에 위치한 입지적 우위
- 광범위한 배후지와 산업단지, 물류시설 등 경제기반 보유
- 경제 및 관세자유구역 지정개발, 해양박람회 추진 등으로 높은 인지도

2) 한계점

- 대규모 관광·휴양 및 편의시설 부족
- 주변지역과 연계된 다양한 관광프로그램 부족
- 수도권과 중부권으로부터 접근성 불리
- 장치형 제조업 중심경제기반과 관광중심지로서의 이미지 부족

2. 기본목표

- 2012여수세계박람회 성공개최를 통한 국제 해양관광·레저 스포츠 수도 건설

3. 발전방향

1) 엑스포 경제권 중심도시

- 2012여수세계박람회 총력 준비
- 여수 중심의 선벨트 국제해양관광자유지대 조성
- 5대 해양강국 진입의 거점도시로 발전
- 남해안 동반발전의 선도도시 육성

2) 기후보호 국제시범 도시

- 저탄소 녹색형 시범도시 조성
- 「여수선언」 및 「여수프로젝트」의 전략적 추진
- 생활 속 녹색혁명 실천
- 자연친화적 도시재생 사업 추진

3) 국제해양 관광도시

- 국제해양 관광·레저스포츠 수도 건설기반 구축
- 동북아 해양관광 중심지 육성
- 「이순신 숨결 느껴보기」 역사기행 및 민족지도자 「손양원 유적지」 조성
- 외국인 홈스테이(민박) 활성화

4) 문화예술 창조도시

- 품격있는 문화예술 창조도시 조성
- 「여수만의 문화공원」 조기 완공 및 「문화예술인의 집」 건립
- 다양한 「예술교육콘텐츠」 육성
- 여수 대표 맛 선정과 향토문화 육성
- 매력 있는 「디자인 거리」 육성

5) 교육·복지 선진도시

- 풍요롭고 살기 좋은 도시 조성
- 미래를 열어가는 교육 중심도시 육성
- 더불어 사는 행복한 복지사회 실현
- 글로벌 인재 육성 기반 조성

6) 시민참여 창의도시

- 시민이 주인되는 열린 시정 구현
 - 「1,000일 시민행동」 및 「1,000인 시민페널」을 통한 쌍방향 의사소통 강화
 - 함께 열어가는 「주민자치센터」운영
-



순천시 : 동부권 생태·문화·교육 거점도시

1. 지역현황 분석

1) 지역발전 잠재력

- 아름답고 쾌적한 자연환경 보유
- 도농 복합도시로서 다양한 산업구조
- 다양한 역사, 문화, 관광자원 풍부
- 교육도시로서 동부권 정주거점 잠재력 보유

2) 한계점

- 도·농간 연계성 취약
- 신·구도심간 편차 심화
- 지역향토산업 대표 브랜드 부재

2. 기본목표

- 주민의 기본적인 삶의 질 보장
- 지역특화자원, 관광자원 활용 향토산업 육성
- 인근 시·군과 연계한 산업의 공동마케팅 강화
- 안정된 일자리와 소득창출 여건 마련

3. 발전방향

1) 문화·관광

- 전통과 현대가 어우러진 생태·문화·관광도시 실현
- 순천만 글로벌 생태관광 인프라 구축, 2013순천만국제정원박람회 개최 등

2) 농림·수산

- 비전 있고 살고 싶은 농어촌 도시 건설
- 향토산업 집중 육성, 1읍면동 1특품 육성, 숲 가꾸기 사업, 수목원 조성 등

3) 산업·경제

- 신소재 산업 등 경쟁력을 갖춘 경제도시 실현
- 해룡산업단지 개발, 신소재산업 기업 유치, 테마형 전통시장 육성 등

4) 보건·복지·교육

- 고루 잘 사는 복지도시, 전국 제일의 평생학습 도시 실현
- 행복24시 정겨운 순천사람들 운영, 공립보육시설 확충, 지역 인재 육성 등

5) 환경

- 최적의 정주여건을 갖춘 환경도시
- 상수도 및 하수도 시설 확충, 자연하천 복원, 신재생에너지 보급 사업 등

6) 수자원·교통

- 도시와 농어촌, 인근 시군과 연결하는 교통망 구축
- 해양 쓰레기 수거 및 처리사업, 광역 버스 정보시스템 구축 등

7) 기초생활 기반확충

- 주민들의 기본적인 삶의 질 보장으로 생태도시 실현
- 농어촌 도로 정비, 주거환경 개선사업, 기계화경작로 포장사업 등

8) 지역간 연계·협력

- 인근 시군과 효율적인 사업 추진으로 예산절감
 - 생태탐방로 조성, 자원순환센터 건립, 여수세계박람회 시너지효과 극대화 등
-



나주시 : 중부권 생물·문화·혁신 거점도시

1. 지역현황 분석

1) 지역발전 잠재력

- 공동혁신도시 조성으로 개발 촉진 전환점 마련
- 광주·목포광역권과 영산강 수계의 중심에 위치

2) 한계점

- 목사골로서 역사성이나 전통성에 비해 도시가 정체되고 인구유입조건 미비
- 마한/백제문화 등 문화유적이 풍부함에도 이에 대한 개발 미흡

2. 기본목표

- 상생발전을 선도하는 혁신거점도시 건설
- 역사, 문화, 관광도시 건설
- 전략기업 유치와 경쟁력 있는 농촌 조성
- 교육여건 개선을 통한 교육중심도시 조성

3 발전방향

1) 도시공간구조 개편을 통한 혁신거점도시 건설

- 혁신도시 건설로 역내외 상생발전 선도
 - 신·구도심의 상생발전 촉진 : 양질의 교육·의료시설 유치, 실버타운 조성, 지역 농산물공급체계 구축, 신구도심 교통·도로망 확충(시청~혁신도시간 도로 개설)
 - 이전 공공기관 관련 산업(신재생에너지/문화/IT/농업)의 초광역 산·학·연·관 클러스터 구축 및 역외 파급효과 극대화
- 자족적 도시기능 강화
 - 도심기능의 강화를 바탕으로 주변부로 확산을 유도하는 단계적인 도시공간구조 정비

- 상대적으로 취약한 공공 및 상업기능 강화
- 산업 및 중추기능 확충으로 자립적 도시기반 확보
- 대도시권 배후 주거기능 강화
 - 저렴한 지가, 편리한 교통, 구릉지 등 좋은 입지여건을 배경으로 도시외곽부에 전원 주거단지, 은퇴자타운, 고급주택, 농촌체험관광시설 등 개발
- 광역 물류, 공공시설 등의 입지로 도시위상 제고

2) 2천년 시간여행 역사, 문화, 관광도시 건설

- 2천년 시간여행이 가능한 역사·문화유적 개발 및 연계
 - 마한·백제 역사문화단지 조성, 복암리 고분전시관 건립, 나주읍성 및 나주목 관아 복원, 나주목문화관 설치, 신숙주 선생 한글창제기념관 건립, 학생독립운동진원기념공원 조성, 금남 최부선생 유적지 정비, 나주성 복원, 삼한지테마파크 관광벨트화
- 영산강유역 고대문화권 관광벨트화 및 서남해안관광레저도시와 연계
- 광주대도시권의 배후도시로서 관광휴양기능 확충

3) 지식산업 거점기능 강화와 경쟁력있는 농촌 건설

- 생물산업지원센터 확대 및 혁신도시 내 농업관련 공공기관과 연계
- 혁신도시 한전 이전과 인근 서남권 신재생에너지 보급기지 조성사업 추진을 계기로 태양광발전시설, 수소연료전지, 풍력발전연구사업 추진, 생산·R&D시설 집적화
- 고품질 나주쌀 브랜드 정착 및 농산물 거점산지유통센터 등 명품배 육성기반 조성
- 산업단지(임대, 지방산단, 생물산업), 개별기업(남양유업, 개별창업, 한국3M), 레저, 관광, 서비스산업(대기업 콜센터, 관광단지) 집중 유치
- 교통 요충을 최대한 활용하여 신산업의 유치로 광주·목포권 핵심산업도시로 개발

4) 평생학습도시 구축을 통한 교육중심도시 조성

- 혁신도시 주변에 지역대학을 유치하여 대학타운 건설
- 건전한 도시생활 활동공간 확충 및 이를 바탕으로 교육시설의 적극적인 유치
- 평생학습도시기반 구축



광양시 : 동북아 항만물류·산업 거점도시

1. 지역현황분석

1) 지역발전 잠재력

- 시민의 근면·강인한 성품
- 남해안의 지리적 중심이자 섬진강 하구의 지리적 요충지
- 높은 일조량 풍부한 부존자원(백운산, 섬진강)
- 광양제철소 및 후판공장
- 컨테이너부두 및 배후단지

2) 한계점

- 시민의 상호이해, 친화력 부족
- 정주기반시설 취약
- 문화·관광인프라 부족
- 도시구조 다핵화
- 문화유산 빈약

2. 기본목표

- 지역자원을 통한 녹색성장 추진
- 지역산업 특화와 신성장동력산업 창출
- 생활여건 개선과 정주환경 구축으로 삶의 질 제고

3. 발전방향

1) 문화·관광·체육 활성화로 품격 있는 도시기반 조성

- 전통 문화예술 보전과 체험·체류형 관광인프라 구축
- 스포츠 마케팅을 통한 지역경제 부가가치 창출

2) 세계와 경쟁하는 맞춤형 시장농업 육성

- 광양농업발전 6대 전략 및 5대 방침 추진(매년 300억 원 이상 투자)
- 저탄소 녹색성장 친환경 농업단지조성 면적 확대(총 6,292ha)
- 유망작목 특품화로 고소득 기반 조성

3) 철강·항만기업도시 건설로 활기찬 지역경제 육성

- 투자유치 추진으로 지역경제 활력 증진
- 산업단지 조성(2012년까지 13개 지역 1,728만㎡)

4) 모든 시민이 함께 누리는 생산적 복지도시 지향

- 사회복지 5대 시설 효율적 운영과 복지인프라 지속적 확충
- 사회계층별 복지지원 확대로 사회 안전망 구축
- 출산장려 및 여성권의 신장
- 찾아가는 보건소 운영 및 가칭 “태인동 종합복지센터” 건립
- 교육환경 개선으로 지역인재 육성(민선3기이후 532억 원 투자)

5) 꽃과 숲이 어우러진 저탄소 녹색성장 도시 조성

- 저탄소 녹색성장 신산업 육성
- 늘 푸르고 매력적인 도시환경 조성
- 쓰레기 감량과 맑은 물 관리

6) 물류수송망 구축과 편리한 교통체계 구축

- 광양항 배후단지 물류 수송망 확충
- 편리한 교통체계 구축

7) 지역 생활여건 개선과 정주환경 구축

- 정주기반 조성(택지·아파트)
 - 지역의 생활여건 개선
-



담양군 : 대도시권 전원주거문화·레저·관광 중심

1. 지역현황분석

1) 지역발전 잠재력

- 광주대도시권 인접 도시로서 편리한 교통망 구축
- 쾌적하고 풍부한 관광·휴양자원 보유
- 친환경 유기농산물(시설원예, 친환경 쌀)의 주산지
- 대나무 신산업화 및 도시이미지 특화
- 전통문화와 역사유적 보유
- 주민들의 환경과 문화의식 고조

2) 한계점

- 인구의 지속적 감소와 고령화 가속
- 열악한 재정자립으로 투자기회 부족
- 농산물개방에 따른 지역 특산물의 수익구조 악화
- 잠재적 자원(자연환경, 역사문화)의 효율적 활용 미흡
- 개발제한구역에 의한 중심도시와의 연속성 미흡

2. 기본목표

- 주민참여형 지방자치
- 지속가능한 녹색성장 및 균형발전
- 서비스형 지방정부

3. 발전방향

1) 전략적 마케팅으로 관광거점도시

- 대나무 자원을 활용한 관광지 및 상품 개발
- 슬로시티와 연계한 관광자원 확충 및 상품 개발
- 고품격 관광프로그램 운영 및 관광홍보 마케팅
- 남도웰빙 3대명품화 전략 추진

2) 개방화에 대비한 친환경생명농업

- 친환경 농산물 인증단계 상향으로 소비기반 확보
- 축산경영체 육성과 브랜드화 추진
- 농가소득 다원화와 산림자원 개발
- 대나무자원의 보존 및 대나무 고부가가치 창출

3) 균형과 조화의 활기찬 지역개발

- 맞춤형 산업용지 조기 확보 및 기업하기 좋은 환경 조성
- 문화관광형 시장조성과 관광지 연계사업
- 담양사랑상품권유통 활성화

4) 생산적인 복지실현

- 건강한 노후를 보장하는 「방문요양사업」
- 보건의료기관의 시설과 환경개선을 통한 보건의료서비스 강화
- 여성의 능력개발과 건강한 가정 만들기 지원
- 미래의 꿈을 키우는 지역 교육여건 개선

5) 깨끗하고 아름다운 녹색환경 조성

- 환경보존과 지역개발이 상생하는 저탄소 녹색성장 유도
- 2차적 환경오염 예방을 위한 자원 재활용 대책 추진
- 맑고 깨끗한 상수도 공급으로 쾌적한 주거환경 개선

6) 편리하고 쾌적한 교통체계 구축

- 도로망 확충으로 주민생활편익 증진
- 농촌버스 BIS구축 운행체계 개선 및 편리한 교통체계 구축
- 산단 진입로 및 화물자동차 차고지 조성

7) 정주기반을 다지는 활기찬 지역개발

- 낙후된 개발제한구역내 생활환경 개선
 - 체계적인 도시개발로 주민편익증진
 - 농업기반시설 확충으로 농촌생활 여건 개선 및 개성있는 농촌마을 종합개발사업 추진
-



곡성군 : 동북부 청정농업·녹색관광 중심

1. 지역현황분석

1) 지역발전 잠재력

- 개발잠재력이 높은 수려한 자연경관
- 친환경농업에 유리한 기후, 토지 농업용수
- 친환경농업관련 우수한 기술력과 노하우
- 많은 산림면적(72.4%)으로 임업기반 우수
- 섬진강과 기차마을로 생태관광도시 부상
- 우수한 교통망(호남고속도로, 전라선철도)
- 인프라를 갖춘 평생학습도시(2006년 지정)
- 다양한 노인복지시책의 개발 운영
- 구곡순담 장수벨트지역

2) 한계점

- 수도권과 원거리
- 내륙산간의 농촌으로 높은 농업의존도
- 협소한 농지로 단일품목 브랜드화 곤란
- 농업 인력의 노령화, 인력부족
- 급경사가 많은 산지로 밭 이용 곤란
- 재정 및 산업구조 열악(기술, 인력, 자본)
- 관광상품 자원화 미흡 및 관광객 수용시설 및 전문인력 부족
- 여가선용을 위한 문화시설의 부족
- 광주 등 대도시에 비해 열악한 교육여건

2. 기본목표

- 친환경중심 소득증대
- 생태환경적 문화관광
- 활력넘치는 지역사회
- 수요자중심 보건복지

3. 발전방향

1) 친환경 명품농림산업 육성 소득창출

- 비료 대신 퇴비, 농약 대신 천적과 미생물 활용 첨단과학영농으로 소득창출
- 명품농업, 1읍면 1특품사업의 추진으로 지역대표 농업 육성
- 지리산 한우 등 시·군 연계사업을 강화하고, 학교급식용 농산물 고객확보를 위한 생산자와 소비자의 연대 강화
- 산림을 활용한 소득창출 및 가치 증대

2) 섬진강기차마을 중심 관광산업 활성화

- 섬진강기차마을 등 테마가 있는 웰빙 관광사업 추진
- 문화예술 진흥 및 생활체육의 지원
- 지리산권 등 인근 시군간 연계 시너지효과 극대화

3) 활기찬 지역, 살기 좋은 정주환경 조성

- 일반산업단지 조성과 기업하기 좋은 여건을 만들어 친환경산업의 투자확대
- 살기좋은 정주환경 조성을 위한 농촌마을종합개발사업의 추진
- 생태계가 살아 숨쉬는 깨끗한 환경 조성
- 맑고 깨끗한 수돗물의 안정적 공급
- 맑은 수질을 위한 하수처리시설 확충 운영

4) 찾아가는 맞춤형 보건복지서비스 실현

- 어려운 군민의 생활안정 및 자립기반 지원
- 행복한 노후생활을 위한 노인복지사업 추진
- 여성 아동 청소년이 살기 좋은 고장 육성
- 보건의료시설 확보 및 농촌의료 서비스 확대
- 방문보건사업 추진 및 고객만족도 향상

5) 자녀교육지원과 평생학습 진흥으로 삶의 질 향상

- 선진 농촌형 자녀교육 지원사업 추진
- 평생학습도시 위상에 걸맞는 프로그램 운영



구례군 : 친환경 녹색성장, 지리산권 산악 관광휴양 중심

1. 지역현황분석

1) 지역발전 잠재력

- 풍부한 산악형과 수변형 관광자원, 역사·문화자원, 청정·생명·건강이미지 보유
- 광역적 접근교통체계 양호
- 지리산 국립공원과 관광특구 지정으로 관광개발 잠재력 풍부

2) 한계점

- 인구감소 및 초고령화 사회
- 지역경제권 취약 및 도시기반시설 부족
- 정주생활 여건 및 지역관광산업기반 낙후
- 체계적인 관광기반 조성 미비

2. 기본목표

- 지리산권을 산악 관광·휴양의 중심지로 육성
- 친환경 녹색농업, 부자농촌 구현
- 자연·문화자원을 활용한 그린투어리즘(Green Tourism) 활성화
- 맑고 쾌적한 친환경 생태도시 건설

3. 발전방향

1) 지리산권을 산악 관광·휴양지로 육성

- 산악 관광·휴양시설 확충
 - 피아골 순환도로 개설, 지리산 삭도 설치
 - 지리산 세계 명차박물관 건립
 - 전통 한옥펜션단지 조성

- 교통·정보망 확충
 - 구례~광양간 도로 건설, 구례~곡성간 국도 4차선 확장
 - 정보인프라 구축
- 농·산촌 삶의 질 향상
 - 농지(15%), 산지(77.5%)의 지역적 분포 특성을 감안한 농·산촌의 생산기반 확충
 - 쾌적한 향토적 주거환경 조성을 통한 삶의 질 향상과 그린투어리즘 활성화

2) 살맛나는 복지환경 조성

- 쾌적한 생활환경 조성
 - 고령자, 장애인, 어린이 등이 자유롭게 생활할 수 있는 쾌적한 생활환경 조성
 - 광양만권 배후 주택단지 개발
- 다양한 여가환경 조성
 - 소득의 공정한 분배실현을 통한 빈부격차 해소, 생활주변의 공용공간 확보
 - 문화, 예술, 의료, 평생교육 등 공공서비스 기회 확대

3) 자연과 사람이 조화로운 문화·관광·휴양산업 육성

- 향토적 문화관광산업 강화
 - 향토적 관광자원 발굴·육성을 통한 관광산업화(문화관광벨트 조성)
 - 산수유축제, 산수유테마파크 조성사업 등 지역이벤트를 통한 관광객 유치 촉진
 - 산림자원을 활용한 그린투어리즘, 향토자생식물연구센터, 산림문화축제 등 활성화
- 지속가능한 자연환경 보전대책
 - 친환경 야생화생태공원과 테마별 단지 조성으로 관광객 유치
 - 지리산국립공원 환경보전, 농·산촌체험 및 휴양관광 등 총체적 지리산권 개발 및 보전
 - 하천생태체험관광 활성화 등 섬진강권의 개발 및 보전

4) 친환경·고품질 농·임산업 육성, 농업 경쟁력 강화

- 농·임업의 경쟁력 강화
 - 경관작물 재배, 휴양림 조성 등 농지, 산지의 효율적 자원화
 - 신기술과 시설 현대화를 통한 농림업 생산기반 구축
- 자생식물을 활용한 향수, 향낭 등 특산물의 전국 명품화



고흥군 : '첨단'과 '자연', space eco city!

1. 지역현황 분석

1) 지역발전 잠재력

- 천혜의 관광자원과 웰빙 농축수산물
- 우주센터 관련 산업 유치
- 경상권 및 제주권을 연계할 수 있는 지리적 위치

2) 한계점

- 지속적인 이농으로 인구 감소 및 노동력 부족
- 선도 기업 및 산업의 부재
- 대도시와 접근성 열악
- 교육 여건이 좋은 인근 대도시 지역으로 이주 증가
- 1차 산업 위주의 산업 구조(빈곤의 악순환)
- 규제로 인한 개발의 어려움

2. 기본목표

- 기후와 환경의 비교우위를 활용한 국제적 우주·휴양·관광 명소화
- 반도의 고립성 탈피를 위한 광역교통망의 확충으로 전남 동남해안 발전거점 마련
- 선진 농어업 기술도입을 통한 전국적 농·수특산물 공급거점화
- 광양만권 신산업지대와 연계된 고부가가치 산업지대 조성

3. 발전방향

1) 국제적 우주 해양관광·휴양지대 조성

- 고흥만간척지를 중심으로 한 우주항공 중심도시 건설
 - 항공센터, 국립비행센터 등을 활용한 지식기반형 기업도시 조성
 - 우주항공산업과 연계한 관광 활성화

- 국제적 해양관광 휴양명소 기반 구축
 - 남해안 관광벨트사업으로 남열, 팔영지구, 나로도지구를 종합휴양관광권으로 개발
 - 어촌형 친수형 레저항 개발
- 해양 생태관광 및 체험관광 휴양거점 기능 강화
 - 남해안 연안 소규모 해안마을에 Seaside 자연탐방공원 조성
 - 고흥만 간척지에 다도해 경비행장을 조성하여 농업 및 레저용으로 활용
- 온화한 기후여건을 활용한 동계훈련지 조성

2) 접근성 제고 및 광역교통망 구축을 위한 SOC 확충

- 역내외 지역간의 교류활성화 제고를 위한 교통망 확충
 - 여수~고흥간 연륙·연도교(국도 77호선), 광주~나로도간 고속국도 건설
 - 우주센터 접근성 제고를 위한 국가지원지방도 15호선 확·포장
 - 고흥과 완도지역을 연결하는 연륙·연도교 건설
- 해상교통시설의 확충 및 정비를 통한 해양 크루즈관광의 부거점 육성
 - 해양 크루즈관광을 통한 목포권, 완도권, 제주권과의 접근성 강화
 - 녹동항, 나로도항 정비 및 확충

3) 지역산업의 경쟁력 제고

- 고품질 저비용 농수산업 실현
 - 농수특산물 소비자유통센터 건립
 - 첨단형/환경보전형/수출주도형/관광산업형 농업 육성
 - 수산종묘배양장 설치 및 양식사업의 밀식 방지와 불법어업 근절
- 지역특산물의 브랜드화
 - 간척지쌀, 김·미역·툇, 유자, 석류, 부지화 등의 브랜드화
- 첨단무공해 노동집약적 산업 유치
 - 우주항공산업, 정밀금속 등 최첨단산업 육성(우주항공 정밀제어부품 특화산업단지 조성)

4) 더불어 잘 사는 복지농어촌 조성

- 읍·면지역 하수관망 정비 및 해창만·오마지구 배수 개선
- 노인전문병원 건립



보성군 : 남해안 녹차산업·웰빙관광 중심

1. 지역현황 분석

1) 지역발전 잠재력

- 3경 3보향의 이미지 보유
- 녹차의 특화 및 연계산업의 성장가능성
- 쾌적하고 아름다운 자연환경 보유
- 신산업의 발굴 가능성 고조

2) 한계점

- 대외적으로 지리적 중심성을 갖기 어렵고 대내적으로 지역간 통합 어려움
- 대도시권 및 주변 대생활권의 개발추진에 따른 경쟁 가속화
- 잠재적 자원(환경·문화)의 활용방안 미흡
- 열악한 재정자립도로 투자기회 부족

2. 기본목표

- 전남 중남부권을 선도하는 미래지향적 도시이미지 구현
- 지역특화자원을 활용한 관광·휴양 중심지 조성
- 농어촌의 융·복합적 개발 지원으로 소득증대 실천
- 지속발전 가능한 미래 성장동력의 확충
- 다문화, 고령화 등 지역특성을 반영한 복지여건 개선
- 친환경 시설기반 조성을 통한 삶의 질 개선

3. 발전방향

1) 문화·체육·관광

- 녹차를 중심으로 지역내 관광자원의 통합 구축
- 소리, 소설, 영화 등 다양한 문화자원을 이용한 관광상품의 개발
- 자연환경 보전 및 웰빙트렌드에 부응하는 테마공간 조성

2) 농림·수산

- 향토자원을 지역브랜드와 연계, 집중육성
- 지역특성을 반영한 종합적인 정주여건 개선
- 농어업인의 경영능력 배양 및 자연환경의 보전

3) 산업·경제

- 전남 동남부권과 연계한 신소재산업의 육성
- 지역특성을 활용한 해양·관광분야 민간투자유치
- 지역경제 활성화를 위한 재래시장의 기능 강화

4) 보건·복지·교육

- 다문화, 고령화 등 지역특성을 고려한 복지여건 개선
- 농산어촌의 우수인재 육성을 위하여 지방교육 지원 확대
- 청소년 문화시설 및 문화프로그램 확대

5) 환경

- 안정적인 생활용수 공급을 위한 시설 확충
- 자연생태계와 경관지역을 연계한 생태문화 공간 구축

6) 수자원·교통

- 연안을 보전하고, 쾌적한 이용을 위한 친수공간 조성
- 위험도로, 산업단지 도로 등 대중교통 시설 개선

7) 기초생활기반 확충

- 낙후지역 및 도서지역의 기초기반시설 정비(성장촉진)
 - 쾌적하고 살기 좋은 농어촌 생활환경 정비
 - 농업생산성 향상을 위한 농업생산기반 정비
 - 지역주민의 의사를 반영한 기초생활기반 확충
-



화순군 : 대도시권 생명의학·생태관광 중심

1. 지역현황 분석

1) 지역발전 잠재력

- 대학병원, 녹십자, 생물약센터 등이 소재하여 바이오메디컬 클러스터 구축 용이
- 대도시(광주광역시)에 인접하여 개발 파급효과가 큼
- 깨끗한 자연환경과 풍부한 관광자원 보유
- 대도시 근교농어촌지역으로서 신선한 고품질의 농수산물 공급 가능
- 간선도로망 등 교통시설 확충

2) 한계점

- 소득기반 취약, 정주기반 쇠퇴로 이어지는 악순환 구조
- 인구고령화로 사회복지 지출 증대 및 농촌 혁신 역량 저하
- 산업구조의 고도화 미흡
- 기반시설의 부족
- 성장잠재력 활용 부족

2. 기본목표

- 바이오메디컬 클러스터 구축
- 친환경 생태지구 조성
- 소득 특화지역 육성

3. 발전방향

1) 문화·체육·관광

- 문화·예술 체험 행사 개최 및 문화유산의 정비
- 생활체육 기반시설 확충, 국내외 체육 행사 유치 및 스포츠 마케팅 강화
- 청정한 농촌 환경을 활용한 농촌 체험 관광, 모후산 생태 테마파크 조성 등을 통한 생태 관광지로서의 지역 이미지 부각
- 스포츠와 문화를 연계한 관광산업 육성

2) 농림·수산

- 임야가 많은(74%) 지역 특성을 살린 '산림자원의 경영화' 추진
- 농촌 뉴타운 건설, 식품산업단지 조성 등 인프라 구축과 유통회사 운영 활성화

3) 산업·경제

- 국내외 바이오 관련 기업, 연구기관 및 의료산업 유치
- 농공단지 조성, 재래시장 개선 등을 통한 일자리 창출 가속화

4) 보건·복지·교육

- 노인 복지시설 및 의료시설 유치
- 청소년 수련시설 건립 및 초중고 교육여건 개선

5) 환경

- 저탄소 녹색성장을 위한 그린시티 조성
- 생태 하천 조성, 자연순환형 에너지 도시 조성

6) 수자원·교통

- 재해위험지구 개선 및 교통시설 확충

7) 기초생활기반 확충

- 농촌마을 및 소외지역의 성장기반 구축
 - 인근 시·군과 협력으로 민원 사각지대 해소
-



장흥군 : 중남부권 녹색생명산업의 중심

1. 지역현황분석

1) 지역발전 잠재력

- 전남 중남부권의 유리한 지리적 위치
- 신선하고 고품질의 농수산물과 특산물 생산
- 후발 개발지로서 토지 및 자원 개발 가치 높음
- 친환경 건강도시로서 관련사업 육성 기회
- 풍부한 수자원과 청정해안 보유

2) 한계점

- 소득기반 취약이 정주기반 노후로 이어지는 악순환
- 인구 고령화로 복지지출 증대 및 농촌 역량 저하
- 개발 중시의 하드웨어적 사고 팽배
- 산업기반 시설 부족으로 인한 산업 고도화 미진
- 미비한 교육환경으로 인한 인구 유출 지속

2. 기본목표

- 건강·생명의 도시 장흥건설을 위한 방향 제시
- 중남부권의 친환경 건강도시 육성을 위한 개발 전략
- 사회·문화 등 정주여건 개선을 통한 복지공동체 구현
- 친환경 농·수·축산업 기반 확충 전략 마련
- 정주기반 확충을 통한 인구 증대

3. 발전방향

1) 주변도시와 기능적 연계 교류

2) 체류형 테마문화·관광 도시 육성

- 우드랜드, 해양낚시공원지역 내 청정자연인 산악·호수·바다와 문학, 생태, 탐진강 및 정자 등을 관광자원으로 각색, 지역에 기초한 특화된 관광자원으로 정비

- 거점관광지 개발방식을 통한 투자 효율성 제고와 체류형 관광위락공간의 창출로 복합체류형 관광지대 조성
- 지역 내 산재한 역사·문화 및 문화자원 등을 연계·통합하여 건전하고 다양한 역사·문화공간으로 조성
- 주변 도시와 광역관광 네트워크축과 연계하여 접근성을 제고시키며 관광 자원간 네트워크를 통한 관광객 체류시간 연장 및 지역 이미지 제고를 통한 재방문 유도

3) 친환경 한방 테라피 산업 육성

- 「정남진 장흥 생약초 한우 특구」에 어울리는 지역내 풍부한 생약초 자원을 활용한 부가가치 산업을 육성하여 한방 약초산업의 활성화 기대
- 특히, 전국 10개 시·군의 재배, 유통, 마케팅의 효율적인 연계를 통해 핵심영역에 대한 전문화와 지역 및 산업간 공동발전 시스템 구축으로 지역뿐 아니라, 국가 경쟁력 강화에 일조
- 사상의학 체험랜드, 생약초 가공공장, 약선요리 전문가 육성 등 지역 자원의 충분한 활용으로 농가소득 증대와 지역경제 활성화 기대
- 한방산업진흥원, 천연자원연구원 등 지역내 연구기관과의 유대를 통한 전문가 육성 및 신성장산업 개척으로 전국 최대 한방산업 단지로 조성

4) 녹색 웰빙 농수축산물 생산의 메카

- 지역의 부존 자원을 최대한 활용하여 고품질 웰빙 농·수산물 생산
- 헛개나무, 복분자, 오디 등 지역별 특화작물 생산으로 글로벌 농업위기대비 농가 소득 향상 도모
- 친환경 무산김, 한우 육포 등 기 확보한 생산기반에 유통지원을 강화하여 대도시 소비자에 대한 맞춤형 접근 전략 구상
- 고품질 명품 표고 재배를 위한 연구개발 촉진

5) 푸른 숲과 문화가 흐르는 마을 가꾸기

- 개발과 환경이 조화로운 푸른 장흥 친환경 마을 만들기를 위해 친환경적으로 쾌적한 인간중심의 마을 사업 육성
- 쾌적한 물리적 환경과 충분한 공공기반시설 정비를 통한 정주공간을 조성함으로써 쾌적성과 편리성 증진
- 전원주거 및 환경도시로의 조성을 위해 친환경적인 주거환경 개선사업 등을 농어촌 종합개발과 관련하여 적극적으로 추진



강진군 : 문화·녹색도시, 청자골 강진

1. 지역현황분석

1) 지역발전 잠재력

- 전국 최초의 친환경농업특구 조성
- 풍부한 농산물과 해산물
- 깨끗하고 아름다운 농촌경관 보전
- 대구도요지, 정다산 유적지 등 풍부한 역사 문화자원
- 강진만과 월출산 등 수려한 자연자원
- 연9회 최우수축제로 선정된 강진청자축제
- 군민과 지자체의 적극적 발전의지

2) 한계점

- 인구 감소와 군민의 고령화
- 1차산업 인구의 높은 비중
- 미택위주의 전통적 영농구조
- 관광기반시설 부족 및 미비
- 재정자립도 취약
- 서울 등 대도시권과 원거리에 위치
- 친환경농업에 대한 유통 판매망 미확보
- 도심시가지의 미 활성화

2. 기본목표

- 주민의 기본적인 삶의 질 보장
- 지역특화자원, 관광자원 활용 향토산업 육성
- 인근 시·군과 연계한 산업의 공동마케팅 강화
- 안정된 일자리와 소득창출 여건 마련

3. 발전방향

1) 청정자원과 역사·문화자원을 활용한 체류형 신 관광지대 육성

- 지역별 거점관광지 개발방식을 통한 투자 효율성 제고와 체류형 관광위락 공간의 창출로 복합체류형 신 관광지대 조성
- 지역의 역사·문화자원을 연계·통합하여 건전하고 다양한 역사·문화공간으로 조성
- 관광 네트워크 구축 및 연계를 통한 지역브랜드 제고

2) 청정바다와 깨끗한 자연이 살아 숨쉬는 친환경도시 가꾸기

- 자연친화적이고 생태적인 시설과 환경을 조성
- 지역 부존자원의 환경친화적인 보전과 정비를 통한 지속 가능한 생태도시 조성

3) 매력 있고 활기 넘치는 정주 공간 조성

- 생활권역의 중심도시 개발을 통한 기초 생활편익 서비스 기능 강화
- 생산 활동과 휴식의 기능, 활력 있는 정주 공간의 기능을 수행하기 위한 문화 인프라 정비

4) 향토자원 육성을 통한 지역경제 활성화

- 지역 농수산물의 복합산업화 추진을 통한 지역역량의 확충
- 향토자원의 개발 및 활용, 지역혁신체계 구축을 통한 지역경제 활성화 유도

5) 더불어 사는 농촌 공동체 건설

- 개발과 환경이 조화를 이루는 지속가능한 지역발전을 도모하고, 인간중심의 제반 환경과 기반을 조성
- 전원주거 및 환경 중심의 계획적인 정주 공간 조성

6) 인프라 정비·확충을 통한 입지경쟁력 강화

- 교통 중심지의 물류·유통기능 강화를 통한 입지경쟁력 확보
- 공공부문의 인프라 정비·확충과 지역경제 활성화와의 연계 강화
- 지역공간구조의 효율적인 개발

7) 산학관민 협력 혁신행정 추진

- 지역 협력 네트워크 및 지역혁신행정체계의 구축
- 서비스 행정의 구현 및 건전하고 효율적인 재정 운용



해남군 : 서남권 해양레저·문화관광 중심 땅끝 해남

1. 지역현황분석

1) 지역발전 잠재력

- ‘땅끝’이라는 전국적 브랜드 보유
- 따뜻한 기후와 우수한 자연경관
- 전국 최대의 친환경 농업기반 보유
- 역사, 자연, 문화가 공존하는 관광자원

2) 한계점

- 지속적 인구감소 및 초고령사회 진입
- 취약한 산업구조(농어업 구조개선 시급)
- 땅끝 이미지 : 물리적 심리적 원거리성
- 보건복지교육, 상수도 등 생활기반 미흡

2. 기본목표

- 누구나 행복한 해남군
- 모두가 활력 있는 해남군
- 그린빌리지 해남군

3. 발전방향

1) 풍부한 자연·문화자원을 활용한 서남권 해양·레저관광의 중심 육성

- 서남권의 거점관광지 조성
 - 땅끝 실버휴양관광지 조성 및 땅끝 해양자연사박물관 신축
 - 화원관광단지를 다도해 관광거점으로 개발
 - 우수영 관광지 개발

- 우항리 공룡화석지 테마파크 조성
 - 공룡박물관 건립을 통해 세계적인 자연사학습장 조성
 - 공룡화석지(해남~보성~화순)를 연결하는 테마벨트화
- 해안 waterfront 정비
 - 화원관광단지, 땅끝, 우수영, 송호리해수욕장, 어란항 등지의 해안 waterfront의 계획적 정비를 통한 해안경관 향상 및 관광자원화
 - 서남해안일주도로 개설, 주변 역사·문화자원의 연계관광 프로그램화
- 영암호·고천암호·금호호 철새도래지를 생태관광의 요람으로 개발
 - 철새 정보센터 건립(영암호 뜬섬 주변), 철새 보호시설 및 조망시설 설치
- 기타
 - 윤선도 유적지 정비
 - 어촌체험관광 프로그램 개발 및 농어촌호텔 건립, 대단위 펜션단지 조성
 - 두륜산도립공원에 방문자센터 설치 및 녹차공원 조성

2) 산업 및 기술의 경쟁력 강화

- 친환경잡곡단지 조성, 소규모 친환경농업단지 조성, 친환경인증 광역단지 조성, 농산물 산지유통센터/시설 확충, 농산물 가공산업 육성
- 대불·삼호산단에 인접한 지리적 이점을 이용하여 해양수송기지, 농기계장비, 식품품, 향토적 장인산업을 유치하되, 소규모 단지 개발 또는 개별입지 유도
- 화원반도를 중심으로 거점 조선산업단지 육성
- 농업기술 개발·보급으로 농산물의 고부가가치화

3) 교통·물류 및 정보통신망 구축

- 교통망 구축
 - 국도 18호선(삼산~해남~문내) 확장, 국가지원지방도 49호선(문내~화원) 4차선 확장
- 농어촌지역의 정보통신인프라 구축(중고등학교의 인터넷망 고도화)

4) 선진 생활환경 구현과 복지수준 향상

- 광역 및 지방상수도 확충으로 상수도보급률 확대
- 농어촌 고령자를 위한 노인전문요양시설 확충 및 무료의료서비스체계 확립
- 하수처리장, 마을하수도, 폐기물 처리 등 환경기초시설 확충으로 하천 및 연안환경 개선



영암군 : '4氣' 충만한 서남권 산업문화관광 중심

1. 지역현황분석

1) 지역발전 잠재력

- 서남부권 발전거점으로 유리한 지정학적 위치
- 자연·역사·문화자원 등 풍부한 관광인프라 보유
- 성장동력산업 육성 추진
- 친환경농산물 생산 및 지역브랜드 인지도 향상
- 양호한 지방재정력

2) 한계점

- 취약한 지역경제 기반
- 대규모 지역개발사업의 지역편중으로 인한 지역 불균형 확산
- 도시기반시설 및 생활여건 미흡으로 지속적 인구 감소

2. 기본목표

- 활기(活氣)찬 영암
- 정기(精氣) 어린 영암
- 윤기(潤氣) 나는 영암
- 생기(生氣) 넘치는 영암

3. 발전방향

1) 고부가가치·고기능성 융·복합 생명농업 육성

- 고부가가치 유망 생명농업분야 선택 및 집중 육성
- 유기농식품산업 육성을 통한 지역경제 활성화
- 지역특화작물을 활용한 농·공·상 융·복합 산업화
- 미래 성장산업 발굴·육성으로 농가소득 증대 및 농어민 삶의 질 향상

2) 지역산업의 경쟁력 강화 및 맞춤형 미래산업 육성

- 기존 전략사업 계획의 차질 없는 추진

- 민관 파트너십에 의한 지역 특화산업 개발
- 경쟁력 있는 고부가가치형 신산업구조의 정착
- 지역 자족성 증대를 위한 유통·서비스업의 고부가가치화
- 개발이익의 역내 흡수방안 마련

3) 차별화된 자연·역사·문화자원을 활용한 여유로운 관광·레저도시 조성

- 산악, 수변 등 천혜의 자연자원을 연계한 복합관광벨트화 추진
- 역사와 전통문화를 체험하고 향유하는 체류형 관광거점으로 개발
- 문화·관광자원 특성에 따른 권역별 특화 및 연계성 강화

4) 경관요소의 통합적 개발·관리로 차별화된 지역경관 연출 및 보전

- 경관 조례와 경관 기본계획 등 통합적 정비계획 수립·운영
- 주민과 기업이 주체가 된 경관 가꾸기 추진
- 지역개발사업과 연계한 경관보전 중심의 사업화 추진

5) 생활권별 차별화 및 연계·협력 강화로 조화롭고 균형 있는 도시개발

- 자연·생활환경 및 특화자원을 고려한 도시권역 개발사업 추진
- 친환경자원 활용을 통한 자족적 녹색생태도시 추진
- 지역간 접근성 제고를 위해 광역교통망과 연계한 간선도로 정비·확충

6) 정주환경 개선으로 풍요롭고 쾌적한 삶을 누리는 도시 조성

- 도시 근교지역의 정주 및 여가수요에 대응한 도시권 개발
- 커뮤니티 공간 확충을 통한 지역공동체 활성화
- 도시생활과 전원생활이 공존하는 주거환경 조성

7) 개발과 보존이 균형을 이루는 환경친화적 기(氣)충전 건강도시 조성

- 지속가능한 지역발전을 위한 자연자원의 보전 및 환경 친화적 개발
- 참여와 협력을 통한 그린 거버넌스 체계 강화
- 사전예방형 환경관리체계 강화 및 자원순환형사회 건설기반 구축

8) 도시서비스 기능 강화를 통한 함께 잘 사는 행복공동체 조성

- 공공복지시설 및 기반시설 정비·확충 및 통합적 연계시스템 구축
- 교육, 의료, 사회복지 서비스 고도화를 통한 복지공동체 조성



무안군 : 서남권 항공물류·산업 중심

1. 지역현황 분석

1) 지역발전 잠재력

- 서해안 및 동북아의 교통·물류 요충지
- 국토의 개발축상에 위치 지속적 개발가능
- 갯벌, 황토, 백련 등 친환경 생태자원 보유
- 전남의 행정 중심지
- 인구증가 및 우수하고 풍부한 인적자원 보유

2) 한계점

- 취약한 산업기반 및 경쟁력
- 인구의 고령화 진전
- 각종 규제에 의한 토지이용의 제약

2. 기본목표

- 미래경제를 선도하는 신산업도시
- 매력있는 문화관광도시
- 친환경 생태도시
- 서남권의 신행정 거점도시

3. 발전방향

1) 미래 고부가가치 신산업 육성

- 지식기반사회를 대비한 경쟁력 높은 신산업의 발굴 및 육성
- 청정농수산자원을 활용한 기능성식품 및 웰빙산업 육성
- 지역향토자원을 활용한 바이오세라믹산업 육성
- 무안국제공항과 기업도시를 연계한 항공물류의 거점 조성

- 대중국 및 동남아 국제교류 거점 조성
- IT, BT, BIO, 세라믹 기반을 활용한 미래 고부가가치 첨단산업 육성

2) 다시 찾고 싶은 문화관광도시 구현

- 천혜의 자연자원과 사통팔달의 입지조건을 활용한 체류형 관광계획 수립
- 중국 관광객 유치에 대비한 체류형 관광지 개발
- 자연과 문화를 연계하는 전원생태형 관광지 개발

3) 인프라 정비·확충을 통한 입지경쟁력 강화

- 물류, 관광 중심지의 기능 강화를 통한 입지경쟁력 확보
- 공공부문의 인프라 정비·확충과 지역경제 활성화와의 연계 강화
- 지역공간구조의 효율적인 개발

4) 매력 있고 활기 넘치는 정주 공간 조성

- 생활권역의 중심도시 개발을 통한 기초 생활편의 서비스 기능 강화
- 생산 활동과 휴식의 기능, 활력있는 정주 공간의 기능을 수행하기 위한 문화 인프라 정비

5) 초고령화사회를 대비한 복지기반 구축

- 초고령화사회를 대비해 종합사회복지 체계를 구축하고 노인복지서비스 확충
- 고령인구 및 은퇴자가 살기좋은 생태전원형 복지도시건설
- 휴양, 치료의 원스톱 서비스를 구현하는 건강보양, 휴양단지 건설 및 실버산업 활성화

6) 지속가능한 개발과 지역간 균형발전 실현

- 개발과 환경이 조화를 이루는 지속가능한 지역발전을 도모하고, 인간 중심의 제반 환경과 기반을 조성
- 전원주거 및 환경중심의 계획적인 정주공간 조성

7) 서남권 거점의 중추 신행정도시 실현

- 도청이 입지한 남악신도시를 중심으로 행정·업무·주거기능의 신복합도시 건설
 - 도시기반시설의 정비·확충으로 광역 네트워크 도시 창출
-



함평군 : 서남권 생태전원 창조도시 함평

1. 지역현황 분석

1) 지역발전 잠재력

- 고속도로 등으로 인한 접근성 향상
- 나비축제, 국향대전 등 축제 우수
- 청정자연지역으로 이미지 확산
- 한우특구로 한우 사육량 증가
- 농특산물, 가공식품 인지도 높음
- 최적의 생태관광자원 보유
- 영산강 등 수계발달로 생태도시조성 유리

2) 한계점

- 고령화 및 인구감소의 지속
- 연극·영화 등 문화시설의 부족
- 의료, 사회복지, 취업 등 불만
- 친환경농산물의 가격경쟁 심화
- 농자재 및 인건비상승으로 채산성 약화

2. 기본목표

- 서남권 저탄소녹색산업의 중심도시
- 생태관광의 우수모델 도시
- 창조적 가치창출을 통한 고품격 녹색도시
- 고품질 및 건강, 기능성 농산업 육성

3. 발전방향

1) 개방화 대응을 위한 고품질, 친환경 농축산물 브랜드 개발

- 친환경농산물 전문유통센터 건립 등을 통한 서남권 유통허브 구축으로 농업 경쟁력 제고
- 함평천지, 나비 등 기 구축된 브랜드이미지를 활용한 차별화된 농축산물 브랜드 마케팅 추진 및 브랜드 Identity 확산 유도
- 규모화·조직화된 생산~도축~가공~유통시설 일원화로 고부가가치 창출기반 구축

2) 지역경제 활성화 및 소득창출 인프라 구축

- 신활력사업을 통해 곤충 암진단시약 및 한우 사료 개발로 그 가능성이 입증된 관련 R&D의 확대 및 관련기업, 연구기관 유치를 통하여 곤충 바이오산업 집중 육성
- 함평 국향대전 및 야생화, 관련화훼 농가가 지속적으로 성장하고 있어 고부가가치 산업으로 발전하기 위해 화훼를 통한 약용 바이오산업을 집중 육성하여 힐링관광 및 힐링주거와 연계

3) 소득있는 생태관광의 메카

- 함평군의 자연자원을 최대한 이용하고 자연훼손을 최소화하며 함평나비·곤충엑스포 시설 등을 활용하여 교육·체험이 가능한 생태관광의 메카로 육성하고 농어촌 관광과 연계시켜 관광지 중심에서 생태자원간의 네트워크형 생태관광지로 육성

4) 친환경농업과 식품산업 육성

- 최근 고가에도 불구하고 순환형 유기농특산물의 수요 증가와 친환경식품산업 성장에 부응한 친환경농업과 건강 지향형 기능성 가공식품 및 식품산업을 집중 육성하여 관광과 농특산물의 소비로 연결되는 유통체계 구축 및 무첨가물의 우수 농특산물 브랜드화
-



영광군 : 아름다운 지역, 매력적인 도시, 웰빙산업 중심 영광

1. 지역현황 분석

1) 지역발전 잠재력

- 고속도로, 국도 22·23·77호선 접근성 및 파급효과 상승
- 굴비특구·보리산업특구 지정으로 연관 산업 발전 우위 확보
- 특화된 4대 종교·문화유산 등 매력자원 자연 및 문화자원 보유
- 전기자동차 선도도시, 해상풍력발전 실증단지 지정

2) 한계점

- 정주기반 취약(교육, 일자리)
- 지속적 인구감소와 노령화
- 인구감소로 정주기반시설 부족
- 문화·복지분야 투자 위축

2. 기본목표

- 매력있는 해양·생태·종교·관광도시 건설
- 복합 바이오 클러스터 조성
- 문화·교육도시 개발
- 친환경 신재생에너지 및 조선산업 도시 건설

3. 발전방향

1) '근자열 원자래'의 문화·관광 허브

- 격조 높은 문화 인프라 확충 및 지역디자인 개선 등 매력 있는 관광지 조성
- 스포츠산업 진흥과 생활체육기반 조성을 통한 시민의 여가 향상

2) 농·어민이 존경받는 지역 창조

- 농수특산품 명품 브랜드화 및 전통 농어업의 복합 산업화
- 농수산물 위생가공 및 유통구조 개선, 농업인 삶의 질 향상

3) 전국에서 제일 기업하기 좋은 영광

- 전국에서 제일 기업하기 좋은 영광이미지 구축으로 투자유치 활성화
- 명품 산업단지 조성 및 전국 최고의 기업입지 인센티브 시행
- 효율성과 시너지효과 제고를 위한 클러스터 기반 조성
- 향토음식전문시장 조성 등 재래시장 환경 현대화

4) 소수 약자를 배려하는 지역사회

- 청소년문화시설 확충 및 아동·청소년 문화활동 지원
- 다문화가족 지역사회 적응 지원, 노인 건강관리 및 건전여가 지원

5) 좋은 물 마시고, 생태하천 복원

- 맑은 수돗물 공급 확대, 수질오염원 저감
- 신재생에너지 보급 확대 등 지속가능한 저탄소 녹색성장

6) 깨끗한 바다, 물처럼 흐르는 소통

- 해양 관광·레포츠단지 조성 등 해양·해안의 자원화
- 도심지 자투리땅을 이용하여 공영주차장 확충, 교통안전 시설 확충

7) 살기 좋고 매력 있는 마을

- 특산품 경쟁력 강화 등 지역경제 선도 사업 집중 육성·지원
- 농어촌·섬지역 종합개발 및 교통 등 인프라 구축을 통한 정주환경 개선

8) '살고 싶은 영광 창조' 지역역량 강화

- 자조 공동체 형성과 자립의식 향상, 주민 참여와 협력 강화
 - 지역 정체성 확립 및 주민 자긍심·애향심 고취
 - 혁신적인 지역인재 육성
-



장성군 : 숲과 물, 인간이 함께하는 Greentopia 장성

1. 지역현황 분석

1) 지역발전 잠재력

- 광주광역시 인접 개발효과가 큰 지역
- 자연환경과 문화자원 활용가치 제고
- 신선한 고품질의 농산물과 특산품 공급 및 미개발 자원 보유
- 간선도로망 등 교통시설 확충
- 지역자원의 가치를 제고하는 소프트웨어 의식으로 전환

2) 한계점

- 소득기반 취약, 인구감소, 정주기반 쇠퇴로 이어지는 악순환 구조
- 지속적인 인구감소에 따른 정주기반 환경 악화
- 인구고령화로 사회복지 지출증대 및 농촌 혁신역량 저하
- 상대적으로 부가가치가 낮은 1차산업에 특화되어 소득기반 미흡

2. 기본목표

- 광주시 중추기능, 과학기술, 서비스와 연계한 첨단산업 육성
- 환경, 교육, 복지여건을 개선하여 고품격 전원주거지역 개발
- 친환경 농산물, 기능성 건강식품 등 웰빙 복합농업 육성
- 관광, 휴양, 여가, 스포츠 등 웰빙 레저/관광산업 육성
- 지역경관 형성, 인적자원 개발 등 지역자원의 고부가가치화 관리

3. 발전방향

1) 녹색 문화관광 창출

- 자연환경의 관광자원화
- 장성호~죽령산 종합개발
- 전략적 관광 홍보

2) 강한 농촌 건설

- 지역향토작목 개발 소득화
- 복합농업과 유통구조 현대화
- 선도 영농인 육성

3) 지역경제 활성화

- 첨단산업 육성과 물류체계 구축
- 재래시장·상가 활력화
- 생산적인 교통망 확충

4) 청정 녹색도시 조성

- 저탄소 녹색성장 기반 구축
- 맑은물 공급과 수질환경 개선
- 녹색 생활환경 조성

5) 품격 높은 정주기반 조성

- 살기좋은 주거 환경 조성
 - 마을 기초생활 인프라 확충
 - 전원주거타운 조성
-



완도군 : 살아 숨쉬는 청정바다, 건강의 섬 완도

1. 지역현황 분석

1) 지역발전 잠재력

- 유리한 지정학적 위치
- 해양생물, 해양물류, 해양바이오, 해양관광 등의 최적지
- 청정해역 해양수산자원의 보고
- 다도해, 천연기념물 등 천혜의 해양관광자원의 산실

2) 한계점

- 저발전지역으로 성장동력 미흡
- 지역경제기반 취약으로 인구유출 심화 및 경제활동 인구 감소
- SOC 열악 및 기초생활여건 취약

2. 기본목표

- SOC 확충
- 관광콘텐츠 구축
- 해양생물 육성
- 지역경제 활성화
- 사회복지 증진

3. 발전방향

1) 해양생물

- 해양생물연구교육센터 운영
- 해양바이오산업센터 건립
- 해양자원육종연구소 건립

- 해조류기능성식품판매 및 체험센터 건립
- 후코이단 산지가공시설 가동
- 완도 전복주식회사 운영
- 전복 일류화상품 개발

2) 해양관광

- 세계해양영웅공원 조성
- 청해진역사공원 조성
- 가고싶은 섬 시범사업
- 신지명사십리 관광지 조성
- 해신 장보고지구 관광지 조성
- 슬로시티 관광자원화
- 노화 건강테마촌 조성

3) 해양에너지

- 해조류 바이오에너지 타운 조성
- 해양에너지 실증연구센터 건립
- 그린빌리지 조성
- 횡간수도 조류발전 시설
- 해양바이오연료실증단지 조성

4) 해양물류

- 광주~완도간 고속도로 건설
 - 남해안 관광도로 건설
 - 완도 무역항 개발
 - 해양마리나 시설
 - 연안항 개발
 - 노화 이목항 개발
 - 화물자동차 공영차고지 건설
-



진도군 : 서남해안 해양·문화·생태관광 중심

1. 지역현황 분석

1) 지역발전 잠재력

- 유리한 지정학적 위치
- 다도해 등 천혜의 관광자원 보유
- 다양하고 독특한 문화예술의 보고
- 신재생에너지원의 잠재력 보유
- 청정 농·수산물 생산의 보고

2) 한계점

- 저발전지역으로 성장동력 미흡
- 지역경제기반 취약
- 인구감소 및 노령화 심화
- 지리적 연계성과 접근성 취약

2. 기본목표

- 서남해안의 다도해와 천혜의 자연절경의 휴양·관광 기능을 수행하는 기반 구축
- 문화·관광자원의 특성별 차별화를 극대화한 체험형·체류형 테마 관광지 조성
- 서해와 남해 및 다도해를 연결하는 해상교통의 중심지
- 해양과 내륙의 교두보로서 교통물류의 중심도시
- 우리군의 특유의 청정 농수산 특산품의 명품화를 통한 경쟁력강화 및 생산기반 구축으로 소득증대
- 군민이 편리하고 아늑한 휴식공간, 교육, 보건 등 기반 정주여건 등 구축으로 생활 환경 개선

3. 발전방향

1) 지역 부존자원의 성장동력화로 서남해안 문화·관광클러스터 조성

- 다도해 절경, 섬 등 차별화 된 지역 자원별 특성화를 통한 테마별 관광지 조성

- 기반시설 구축을 통한 테마관광자원의 연계성 강화
 - 2) 역사현장의 체계적 복원 및 문화예술 공연 마케팅**
 - 남도석성, 용장산성, 삼별초 항목추모탑 건립 등 고려 삼별초의 유적지를 체계적으로 복원·개발하여 관광자원화
 - 3) 지정학적, 지리적 입지 경쟁력 강화를 위한 SOC 정비 확충**
 - 편리하고 안전한 육·해상 교통물류 네트워크 구축
 - 4) 향토·지역 연고산업 발굴, 명품화 및 산업화를 통한 고부가가치화**
 - 울금, 구기자, 검정쌀, 대파 등 체계적인 연구 및 상품개발로 고부가가치산업으로 육성
 - 5) 인근 군과 연계 협력 사업 추진으로 시너지효과 창출**
 - 해남군과 연계한 이충무공 테마관광 클러스터 조성으로 새로운 관광명소 조성
 - 6) 군민의 삶의 질 향상을 위한 지역 의료·복지여건 개선**
 - 공공 보건의료시설의 현대화 및 다양한 의료 서비스로 안락하고 쾌적한 진료여건 조성으로 군민 건강증진 도모
 - 7) 지역 문화·체육 복지 수준 향상**
 - 농어촌 공공도서관 건립, 남도전통미술관 건립 등 문화시설 인프라 확충
 - 8) 군민의 정주 생활여건 개선**
 - 군민의 정주여건 개선을 진도읍 소도읍 육성사업, 농촌마을 종합개발 사업, 전원마을 조성, 운림예술촌 조성, 거점면 육성사업 등 추진
 - 9) 친환경 녹색성장 사업 추진**
 - 해안일주 자전거 도로, 삼비색 자전거 도로 등 저탄소 녹색성장 시대 에너지절약 및 군민건강 증진 기대
 - 10) 지역 인재 육성을 위한 교육의 활성화**
 - 저소득층 청소년에게 학습공간 제공 및 특기적성 교육, 문화, 체험활동 기회를 통해 건전하게 성장할 수 있도록 지원
-



신안군 : 문화와 여유로 창조하는 천사의 섬 신안

1. 지역현황 분석

1) 지역발전 잠재력

- 리아스식해안과 다도해
- 풍부한 해양·수산자원(갯벌, 사구)
- 희귀 동식물자원 분포
- 비교적 온화한 기후
- 무공해농산물과 신선한 수산물
- 일출, 일몰의 천연 자연경관
- 신안 갯벌 천일염의 우수성

2) 한계점

- 접근성 부족
- 지역 중심성과 통합성 결여
- 갯벌에 의한 해수의 탁도
- 역사, 문화자원의 상대적 부족 및 관광기반시설 부족
- 계절별 관광객의 변동에 의한 시장 불안정성
- 수자원 부족
- 국립공원구역으로 지정되어 개발행위 제약

2. 기본목표

- 신안의 독자성·지역성을 추구하는 Brand 개발
- 다음 세대를 배려하는 지속가능한 Creation
- 정신적 풍요를 실감할 수 있는 고장 설계
- 자연자원과 토지자원의 지속가능성을 확보
- 현재 보유하고 있는 시설 Redesign

3. 발전방향

1) 명품 문화관광산업의 육성을 통한 인구유입

- 21세기 문화의 시대에 발맞추어 문화관광산업의 명품화를 통한 지역경제 활성화
- 지역의 고부가가치 문화상품 개발을 통한 인구의 이동 및 유입 유인

2) 100년을 바라보는 관광산업 육성

- 천년 가는 조림과 사계절 꽃피는 지역 육성
- 특산물, 지역을 소재로 한 소규모 주민축제 개발
- 문화유산, 자연환경 등의 여건을 고려한 1읍면 1명소 추진

3) 지역특성에 맞는 행복한 복지 구현

- 최소한 노후생활의 보장 우선 노력
- 증도, 하의, 비금 등에 해양요법의 병설호텔과 건강보양 프로그램이 구비된 건강의 섬 개발
 - 섬 지역의 자연환경, 역사·문화성, 교류성, 해양성자원을 활용하여 건강쾌감 고려

4) 친환경 지역특산물 생산과 열인 해상교통체계 구축

- 무농약, 무비료 선도 농어가 집중 지원
- 소금, 시금치 등 명품개발 및 브랜드화 추진
- 살기 좋은 마을 만들기
- 자연적인 지역여건에 부합되는 지역특산물의 집중적인 육성
 - 갯벌 생물(패류 등), 전통젓갈 등 지역특산품의 관광상품화
 - 수산물가공시설 개발 및 어업기반시설 확충
 - 청정저공해 농산물재배단지를 조성하여 지역소득 증대 도모
- 천일염 특구 지정 및 염산업의 고부가가치화

5) SOC 확충과 지역개발 촉진

- 연륙·연도교, 상수도 사업 지속 추진
 - 24시간 여객선 운항에 대비한 중심 기항지 육성, 기간도로 재설정
-

제6편 부 록

제3차 전남도종합계획 수정계획(2008~2020)과 제3차 전남도종합계획 수정계획(2012~2020) 비교

1) 계획의 목표 및 발전방향

명 칭	제3차 전남도종합계획 수정계획(2008~2020)	제3차 전남도종합계획 수정계획(2012~2020)
기 간	<ul style="list-style-type: none"> 2008~2020(5년 단위 수정계획) 	<ul style="list-style-type: none"> 2012~2020(5년 단위 수정계획)
기 조 목 표	<ul style="list-style-type: none"> 기조 : 4권역간 연계 강화를 통한 지역통합 실현 목표 : 동북아의 물류·관광·미래산업 중심 (4권역 목표 연계) 	<ul style="list-style-type: none"> 비전 : 동북아의 물류·관광·미래산업 선도지역 목표 <ul style="list-style-type: none"> 동북아 성장거점 조성을 위한 물류·교통·정보망 확충 미래 신성장동력산업과 전통산업 육성으로 지역경제 활성화 환경산업·친환경생명복합산업 육성으로 저탄소녹색성장 선도 신해양관광 중심지로서 동북아 해양문화관광 거점 조성 매력있는 정주환경 및 선진 복지·교육여건 구축
공 간 구 조	<ul style="list-style-type: none"> 4권역 구도(광주근교권, 동부권, 서남권, 중남부권 : 장기적으로 2광역권 2지구 구도) 권역간 연계 강화를 위해 3×3 지역발전축 설정 	<ul style="list-style-type: none"> 4권역 구도 유지 : 광주근교권, 동부권, 서남권, 중남부권 6대 지역발전축 재설정 : 도시간 기능보완 및 연계체제 구축으로 농산어촌 및 낙후지역의 특화개발 추진
발 전 방 향	<ul style="list-style-type: none"> 10대 기본방향 <ul style="list-style-type: none"> ㉠ 세계와 지역을 통합한 인프라 확충 ㉡ 해양입도 지향 인프라 확충 ㉢ 7대 혁신성장 프로젝트 추진 ㉣ 기술혁신과 일자리를 창출하는 신산업 육성 ㉤ 동북아 문화관광 허브 조성 ㉥ 농어촌 개발 및 친환경생명복합산업화 ㉦ 개발과 보전이 조화된 지속가능성 확보 ㉧ 9988 보건복지네트워크 구축 ㉨ U-환경을 구축한 정보전남 구현 ㉩ 글로벌 인재양성을 위한 교육환경 구축 	<ul style="list-style-type: none"> 7대 발전방향 <ul style="list-style-type: none"> ① 지속가능한 지역개발을 위한 신성장동력 프로젝트 추진 ② 기술혁신과 일자리를 창출하는 미래형 신산업 육성 ③ 전국 제일의 「녹색산업」중심지 육성 ④ 세계와 지역을 통합하는 글로벌 발전거점 및 광역교통망 확충 ⑤ 동북아의 문화관광 허브 조성 ⑥ 자원의 체계적 개발과 자연환경의 효율적 이용 ⑦ 자연친화형 정주여건 조성 및 복지수준 향상

2) 부문별 계획

① 도시 및 농산어촌 개발

명 칭	제3차 전라남도종합계획 수정계획(2008~2020)	제3차 전라남도종합계획 수정계획(2012~2020)
도시 개발	<ul style="list-style-type: none"> ○ 기본방향 <ul style="list-style-type: none"> - 서남권, 나주혁신도시, 광양만권의 체계적 육성 및 연대 강화 - 내륙과 해양간 연계성 강화 - 미래형 신도시의 계획적 육성 - 기성시가지의 계획적 정비 및 원도시 활성화 - 지속가능한 도시개발 ○ 추진사업 <ul style="list-style-type: none"> - 7대 역동적 혁신성장 프로젝트(공동혁신도시, 서남해안관광레저도시, 엑스포타운, 산업교역형기업도시, 남약신도시, 국제자유도시, 농업혁신도시) 추진 ○ 권역별 개발 및 정비방안 <ul style="list-style-type: none"> - 광주근교권, 동부권, 서남권, 중남부권 등 4대 권역별로 구분 	<ul style="list-style-type: none"> ○ 추진전략 <ul style="list-style-type: none"> - 경쟁력 있는 다기능 도시 조성 - 삶의 질을 향유할 수 있는 매력적인 도시 조성 - 거점도시와 인근지역을 연계하는 도시권 육성 - 지역민의 건강 증진을 위한 건강도시 구현 ○ 세부추진사업 <ul style="list-style-type: none"> - 광주전남공동혁신도시 조성, 은퇴도시조성, 서남해안 관광레저도시 조성 가속화, 무안기업도시 건설, 국제화 교육단지 건설, 대학주변지역 정비, 기성시가지 정비 및 도심 활성화, KTX 역세권 개발, 활동친화적 건강도시 육성, 저탄소 녹색도시 조성계획 수립, 소도읍 난개발 방지 및 압축도시 조성을 위한 통합적 모델 구축 ○ 권역별 개발 및 정비방안 <ul style="list-style-type: none"> - 광주광역권, 광양만권, 서남권 등 3대 도시권으로 구분
농산어촌 개발	<ul style="list-style-type: none"> ○ 전남 농산어촌의 고령화, 노령화, 개방화 진전에 따른 농산어촌 활성화 및 개발전략 (농촌정주여건개선, 아름답고 행복한 농촌마을 조성, 농촌중추거점조성 등) 제시 	<ul style="list-style-type: none"> ○ 농림수산식품부의 농산어촌개발 패러다임 및 지원정책 변화(포괄보조금)에 능동적으로 대응한 사업(15과제) 보완 - 농촌정주여건 개선 : 농촌생활환경 정비 - 아름답고 행복한 농산어촌 조성 : 권역단위정비, 농산어촌생활임시거주체험 임대주택운영, 은퇴도시 조성 - 농산어촌중추거점 조성 : 첨단농업도시 건설 등
해양어촌 개발	<ul style="list-style-type: none"> ○ 추진과제 <ul style="list-style-type: none"> - 어촌과 도서의 정주기반 구축 - 수산업의 성장잠재력 극대화 - 미래전략산업으로 해양생물산업 육성 - 어촌혁신산업으로 해양관광인프라 구축 - 연안의 효율적 관리를 통한 연안자원의 잠재력 극대화 	<ul style="list-style-type: none"> ○ 추진과제 <ul style="list-style-type: none"> - 살고 싶은 어촌과 섬 개발 - 해양관광산업 인프라 구축 - 항만 물류산업 성장기반 구축 - 지속가능한 친환경 생명산업 육성 - 미래 신성장 해양바이오산업 육성 - 깨끗한 바다생태환경 보전 및 연안지역 관리 - 해양자원을 활용한 미래녹색산업 육성

② 산업 및 기술의 경쟁력 강화

명 칭	제3차 전남도종합계획 수정계획(2008~2020)	제3차 전남도종합계획 수정계획(2012~2020)
친환경농림수산업	<ul style="list-style-type: none"> ○ 지속가능한 친환경농업육성 ○ 지역농업경쟁력 제고를 위한 생산기반 확충 ○ 기업가적 경영능력 갖춘 전문농업경영인 육성 ○ 농산물 유통합리화 및 가공산업 육성 ○ 공세적 농산물수출기반 확충 및 지원시스템 구축 ○ 농촌경관의 자원화를 통한 농외소득 증대 ○ 산림의 경제적·공익적 가치강화 ○ 축산업경쟁력제고를 위한 생산기반 조성 및 소비기반 확대 	<ul style="list-style-type: none"> ○ 비교우위 품목 집중육성 및 인력양성 - 친환경베리(Berry)특화단지 조성 등 8개 신규사업 추가 - 고부가가치 친환경농업 육성 - 유기농생태마을 육성 등 3개 신규사업 추가 ○ 특산품위주 경쟁력 있는 농식품산업 육성 - 농공상융합형 농식품산업 육성 등 8개 신규사업 추가 ○ 첨단과학 융합 농업생명공학 기술개발 및 산업화 - 신소재개발 및 농업생명공학활용 신성장동력 추진 등 2개 신규사업 추가 ○ 고급농산물 교역확대 및 수출농업 육성 - 첨단 수출원예단지 조성 등 5개 신규사업 추가 ○ 경쟁력 제고를 위한 유통구조 개선 - 전남 축산물 종합유통센터 건립 등 5개 신규사업 추가 ○ 미래성장산업 육성 - 곤충산업, 말산업 육성 등 5개 신규사업 추가
제조업	<ul style="list-style-type: none"> ○ 전략산업 + 지역특화산업 클러스터 구축(BT/IT/조선/신소재/신재생에너지/우주항공산업) 	<ul style="list-style-type: none"> ○ 주력산업(조선/석유화학/철강)의 신기술 개발 및 기존 산업과 융·복합화 ○ Bio-Health산업, 우주·항공산업, 신재생에너지산업 및 녹색환경산업, 문화·관광·레저산업 등 신산업 집중 육성 ○ 전략산업/신산업/IT융합을 고려한 첨단 융·복합산업 육성 및 R&D투자 확충
유통업	<ul style="list-style-type: none"> ○ 유통시설 및 경영진단 지도사업을 통한 경영 구조 개선 ○ 재래시장 활성화 및 전자상거래 활성화 	<ul style="list-style-type: none"> ○ 산지 유통 판매장 설립을 통한 지역형 유통시설 조성 및 기반시설 확충 ○ 전통시장 특성화 추진 및 현대화 사업
공간정보산업	<ul style="list-style-type: none"> ○ 유비쿼터스를 주도할 지리정보산업 육성 - GIS를 이용한 통합 관광정보 시스템 구축사업 - 산림·환경정보관리시스템 구축사업 - 위성영상·수치지도를 이용한 군단위 시설물관리시스템 구축사업 	<ul style="list-style-type: none"> ○ 지능적 공간정보 활용으로 녹색전남 실현 - 지역 내 공간정보의 DB화 구축사업 - 공간정보의 활용 및 연계시스템 확장사업

명 칭	제3차 전라남도종합계획 수정계획(2008~2020)	제3차 전라남도종합계획 수정계획(2012~2020)
지역금융	해당 없음	<ul style="list-style-type: none"> ◦ 투자 활성화 및 유동성 공급을 위한 금융·통화정책 기능 확충 ◦ 정책금융과 지역금융의 상호 연계체제 확보 ◦ 지역금융기관의 사회적 책임 부여 및 지역경제 기여 유도
R&D	해당 없음	<ul style="list-style-type: none"> ◦ 지역 미래산업육성을 위한 연구개발역량 강화 <ul style="list-style-type: none"> - 지역내 R&D 수요조사를 통한 R&D 기획역량 강화 - 지역내 R&D 사업의 종합적 컨트롤타워 구축 - 지역인적자원개발(RHRD)과 R&D를 연계한 지역인재 육성

③ 동북아 관광 중심지 육성

명 칭	제3차 전라남도종합계획 수정계획(2008~2020)	제3차 전라남도종합계획 수정계획(2012~2020)
관광	<ul style="list-style-type: none"> ◦ 동북아 해양관광 명소를 조성하기 위해 접근교통망 등 기반시설 확충 및 해양·도서개발 촉진 ◦ 서남해안관광레저도시 등 대규모 국제관광프로젝트 추진 ◦ 사업계획 <ul style="list-style-type: none"> - 동북아 관광 중심지 기반 구축 - 해양관광수용에 대응한 기반 육성 - 문화자원 활용의 극대화 - 지식기반 관광자원의 상품화 - 농어촌관광의 특화 	<ul style="list-style-type: none"> ◦ 동북아 생태·해양관광 중심지 실현을 위한 글로벌 고품격 관광거점 구축(서남해안관광레저도시 등) ◦ 가고 싶은 '섬섬玉섬' 프로젝트 ◦ 남해안거점 마리나 및 크루즈 기반 조성 ◦ 해안형 休(숙박, 음식)휴양시설 조성 ◦ 해수욕장, 바다낚시 휴양레저 활성화 사업 ◦ 자연경관자원 및 해양위락시설과 연계된 명소화 사업 ◦ “느림여행”브랜드화를 통한 고품격 남도관광 추진 ◦ 역사문화자원의 관광매력 증진 ◦ 녹색관광 콘텐츠 개발 및 녹색관광 시장 육성 ◦ 친환경 헬스케어 의료관광 및 건강관광마을조성 ◦ 자연과 문화(Eco-Culture)를 이어주는 수변해안형 녹색관광

④ 교통·물류 및 정보통신망 구축

명 칭	제3차 전남도종합계획 수정계획(2008~2020)	제3차 전남도종합계획 수정계획(2012~2020)
교 통 망	<ul style="list-style-type: none"> ○ 기본방향 <ul style="list-style-type: none"> - 수도권 등 타 권역과의 대외적인 고속 이동성 제고를 위한 광역교통망 확충·정비 - 4대권역의 동반 성장 및 균형발전을 위한 지역간선망 구축 - 글로벌형 개방거점기반 조성을 위한 항만·공항의 확충 - 인간과 대중교통 중심의 교통체계 구축 ○ 주요 추진과제 <ul style="list-style-type: none"> - 고속 이동성 제고를 위한 광역 간선망 정비·확충 : 고속국도(6), 고속국도 향후 정부협회의 필요사업(3), 국도간선망(13), 국도향후정비 협의의 필요사업(17), 국도간선망(기존 22, 신규 10)국도대체우회도로(기존 14, 신규 1), 국가지원 지방도(기존 8, 신규11, 향후협의 3), 지방도(기존 32, 신규 12), 광역도로 및 산단진입로(기존 6, 신규 1), 연륙·연도교(추진중 22, 장래계획 48) - 지역경쟁력 강화를 위한 철도망 구축 : 국가계획반영(8), 국가 철도망 구축 연계사업(3), 향후 정부협회의 필요사업(3) - 국내외 교역·수송 증가에 따른 공항·항만시설 확충 - 인간·환경 중심의 교통체계 구축 - 기존 교통체계 효율성 제고를 위한 교통정보화 추진 	<ul style="list-style-type: none"> ○ 추진전략 <ul style="list-style-type: none"> - 수도권 등 타권역과의 대외적인 고속 이동성 제고를 위한 광역교통망 확충·정비 - 4대 생활권 동반 성장 및 균형발전을 위한 지역간선망 구축 - 국도를 최단으로 연결하는 “X”자형, 초광역개발권을 연결하는 “□”자형 고속철도망 구축 - 글로벌형 개방거점기반 조성을 위한 항만·공항의 확충 - 녹색 및 대중교통 중심의 교통체계 구축 ○ 주요 추진과제 <ul style="list-style-type: none"> - 고속 이동성 제고를 위한 광역간선망 정비·확충 : 고속국도(기존 3, 신규 4), 국도간선망(기존 33, 신규 11), 국도대체우회도로 건설(14개), 국가지원 지방도 건설(추진중 14, 장래계획 13), 지방도 건설(기존 31, 신규 13), F1 진입도로 및 산단진입도로(기존 8, 신규 10), 연륙·연도교 건설(추진중 26, 장래계획 37) - 지역경쟁력강화를 위한 철도망 구축 : 국가계획 반영(7), 국가철도망 구축 연계사업(2), 향후 정부협회의 필요사업(3) - 국내외 교역·관광수송 증가에 따른 공항·항만 시설 확충 - 인간·환경중심의 교통체계 구축 - 기존 교통체계 효율성 제고를 위한 교통정보화 추진
물 류 유 통 망	<ul style="list-style-type: none"> ○ 호남권 내륙화물기지 및 권역별 유통단지 개발 ○ 지역물류 기능 활성화 ○ 종합물류 정보망 구축 	<ul style="list-style-type: none"> ○ 글로벌 농식품 물류기지 조성 ○ 물류비 절감과 부가가치 창출을 위한 물류시설 확충 ○ RFID기반의 통합물류관리를 통한 선진물류체계 구축
정 보 통 신 망	<ul style="list-style-type: none"> ○ 쾌적·풍요로운 자연과 첨단이 편리가 조화된 u-전남 <ul style="list-style-type: none"> - 정보통신망 고도화 : u-전남을 위한 유비쿼터스 인프라 구축 - 지역정보화 : 도민에게 다가가는 u-행정 구현 - 도시·SOC 정보화 : 도시·하부구조관리 효율화 - 농수축산업 정보화 : u-정보화로 지역 전통산업의 고부가가치화 - 주민생활 정보화 : 고품격의 생활복지환경 조성 	<ul style="list-style-type: none"> ○ 도민이 행복한 u-Life 전남 구현 <ul style="list-style-type: none"> - 살고 싶은 농어촌 건설을 위한 정보인프라 지속 확충 - 스마트 전자지방정부 구현을 위한 모바일 서비스 구축 - 소외계층의 정보격차를 해소하는 건전한 정보환경 조성 - 융합 환경에 부합하는 지식기반 정보통신산업 육성

⑤ 선진생활환경 구현과 복지수준의 향상

명 칭	제3차 전남도종합계획 수정계획(2008~2020)	제3차 전남도종합계획 수정계획(2012~2020)
주 거	<ul style="list-style-type: none"> ○ 실천과제 <ul style="list-style-type: none"> - 차별화된 주택공급 및 관계법규 정비 - 다양한 전원형 주택공급 - 임대주택 활성화 - 민영주택공급 활성화 - 소규모 주택단지 활성화 - 고품질주택공급 - 대체에너지 활용을 통한 주택공급 유도 	<ul style="list-style-type: none"> ○ 추진과제 <ul style="list-style-type: none"> - 도시지역 및 농어촌 노령가구를 위한 주택설계 표준매뉴얼 작성 - 자연친화형 테라스주택 시범단지 조성 - 구도심지역 주변지역 정주여건 개선 - 커뮤니티 활성화를 위한 '사회적통합단지' 시범 조성 - 무주택서민을 위한 도심지역 내 매입임대주택 지원 - 폐교 활용 농어촌지역 노인전용 임대주택 조성 - 저소득층 주거환경 정비를 위한 주택내부 개량사업 - 한옥건축 활성화를 위한 공공지원 사업 - 녹색주택 시범단지 조성사업 - 노후 재고주택 개보수를 위한 주택개량지원 전문센터 설립 - 농어촌 빈집 리모델링 시범사업 - 전남의 주거·주택분야 통계자료 및 실태조사 - 지자체별 주택종합계획 수립
상 수 도	<ul style="list-style-type: none"> ○ 광역 및 지방상수도 확충 <ul style="list-style-type: none"> - 상수도 급수체계 조정, 수도관 개량, 도서지역 식수원 개발, 마을 상수도 개량 등 ○ 상수원 관리 	<ul style="list-style-type: none"> ○ 농어촌 생활용수 및 도서지역 식수원 공급 - 도서지역 식수원 개발, 소규모 수도시설 개량 ○ 상수관망 선진화 - 노후수도관 개량, 상수도 GIS 확충
보 건 의 료 환 경	<p>※ 보건의료환경은 사회복지시설에 포함(보건소 중심의 건강관리센터 운영 1개 사업)</p>	<ul style="list-style-type: none"> ○ 공공보건복지종합센터 운영 ○ 고혈압·당뇨·고지혈증 등 만성질환 예방관리체계 구축 ○ 국립심혈관센터 설립 등 심혈관질환 예방체계 구축 ○ 사전예방적 암관리 및 지원체계 구축 ○ 관절염 이동검진센터 설치 등 만성퇴행질환 예방 및 관리 ○ 응급의료정보센터, 중증외상센터 운영 등 응급대응체계 구축 ○ 지역특화형 노인요양병원 건립 및 요양서비스 제공 ○ 산모·신생아 통합건강센터 건립 및 찾아가는 산부인과 운영 ○ 한방산업 진흥을 위한 인프라 구축 ○ 전문의료인력 확충 및 외국인전문병원 육성
사 회 복 지 시 설	<ul style="list-style-type: none"> ○ 노인복지사업 : 복지형공동실버주택사업, 노인전문요양시설 및 노인전문요양병원 확충, 노인종합복지타운 조성 및 국립노화종합연구소 유치, 고품질화산업모델지정 육성 ○ 장애인보건복지 : 장애인희망촌, 장애인복지시설인프라 확충 ○ 아동복지 및 보육사업 : 국공립보육시설확충 ○ 청소년복지사업 : 청소년문화공간 확충 ○ 여성보건복지사업 : 여성복지시설 확충 ○ 복지, 보건, 교육 종합거점사업 : 종합커뮤니티센터, 건강관리센터, 교육클러스터 구축 	<p><사업 추가></p> <ul style="list-style-type: none"> ○ 국립노화과학연구소 설치 ○ 농지연금 등 노후소득보장제도 적극 활용 ○ 장애인 시설 확충 : 무지개마을, 중증장애인다수고용사업장, 장애인종합복지관 ○ 청소년체험클러스터 구축 ○ 다문화센터 건립 및 다문화특구 지정 ○ 행복e음 사회복지 통합망 등 복지연계망 구축 ○ 지역사회서비스투자사업

명 칭	제3차 전남도종합계획 수정계획(2008~2020)	제3차 전남도종합계획 수정계획(2012~2020)
교육문화체육시설	<p>※ 교육시설은 사회복지시설에 포함 (교육클러스터구축 1개 사업)</p> <ul style="list-style-type: none"> 문화 : 지역문화원형발굴·보존·활용, 지역문화예술기반 확충, 지역문화 세계화, 지역문화산업 육성 등 체육 : 체육활동여건 조성, 체육활동 활성화, 스포츠마케팅 역량강화 등 	<p><사업 추가></p> <ul style="list-style-type: none"> 초중등 선진화 학교 육성 : 미래형 초/중 선진화학교육성, 특성화 우수교 육성, 도서벽지 미니 초/중학교 지원 농어촌교육여건개선특화사업 : 시군별 student hostel 건립, 방과후 학습센터(외국어체험센터), 지역문화거점 복합화 농어촌교사, 학생, 학부모 지원 : 우수교원 확보방안, 인재육성재단 및 장학재단 활성화, 학부모지원교육프로그램 국제경쟁력 갖춘 인재양성 교육기관 : 유초중교 통합형 캠퍼스, 중고등/대학(원) 연계교육기관 지역단위 교육협의회 구성 및 특별법 제정건의 : 농어촌교육협의체 및 지원센터 운영, 농어촌교육여건개선 특별법 제정 지속적인 친환경 무상급식을 통한 건강한 미래세대 육성 지역경제교육 및 평생교육 인프라 구축 문화콘텐츠산업 인프라 구축을 통한 3향 구현 폐교부지를 활용한 교육문화사회복지시설 확대

⑥ 자원의 체계적 개발과 관리

명 칭	제3차 전남도종합계획 수정계획(2008~2020)	제3차 전남도종합계획 수정계획(2012~2020)
수자원	<ul style="list-style-type: none"> 추진과제 <ul style="list-style-type: none"> - 생활용수의 안정적 공급 - 전천후 농업기반 조성 - 생태·수질환경 복원을 위한 하천유지수량 확보 - 대체수자원 개발 - 수자원의 수요관리 강화 	<ul style="list-style-type: none"> 추진과제 <ul style="list-style-type: none"> - 생활용수의 안정적 공급 - 전천후 농업기반 조성 - 대체수자원 개발 - 수자원의 수요관리 강화
토지	<ul style="list-style-type: none"> 수요관리와 생태환경을 우선한 토지이용 <ul style="list-style-type: none"> - 토지이용규제에 전반적인 검토 - 개발과 보전의 목적을 달성할 수 있도록 제도적 장치 마련 - 토지자원 관리를 위한 지리정보시스템 활용 - 토지이용 상층 억제 	<ul style="list-style-type: none"> 통합적 토지관리 체계로 토지이용 효율성 제고 <ul style="list-style-type: none"> - 친환경적인 토지이용 관리체계 구축과 계획적인 개발유도 - 도시경쟁력 제고를 위한 용도지역제 개편 - 통합적 관리체계 구축으로 녹색성장 지원 - 토지시장 기능 정상화와 관리 선진화 - 종합적인 토지 정보체계 구축

명 칭	제3차 전라남도종합계획 수정계획(2008~2020)	제3차 전라남도종합계획 수정계획(2012~2020)
에너지 지하 자원	<ul style="list-style-type: none"> ○ 해양에너지자원과 지하자원의 효율성 극대화를 통한 지역발전 - 화석연료에서 신재생에너지로의 소비전환 - 청정의 해양에너지원 개발 및 실용화 - 전라남도의 상대적 풍부 지하자원을 고부가 산업으로 전환 	<ul style="list-style-type: none"> ○ 에너지 소비를 최소화하는 저탄소 녹색전남 구현 - 전국 최대의 신재생에너지벨트 구축 - 호남권 자원순환특화단지 조성 ○ 비교우위 지하자원을 고부가 산업으로 전환 - 농어촌광산 및 바다광산 육성 - 남석광물 및 해수마그네슘을 활용한 신산업 육성 - 해외 교류협력을 통한 자원 확보
천연 자원	<ul style="list-style-type: none"> ○ 추진과제 - 국립공원과 도립공원을 연계한 프로그램 개발을 통한 체류형 관광 유도 - 국·도립공원과 연계한 쾌적한 편의시설 및 숙박시설 유치 - 해수욕장과 연계한 해양레저사업 유치 - 해수욕장의 청정성 유지 및 집중 관리 	<ul style="list-style-type: none"> ○ 추진과제 - 국립공원과 도립공원을 연계한 프로그램 개발을 통한 체류형 관광 유도 - 국·도립공원과 연계한 쾌적한 편의시설 및 숙박시설 유치 - 해수욕장과 연계한 해양레저사업 유치 - 해수욕장의 청정성 유지 및 집중 관리 - 갯벌의 지속가능한 이용과 관리를 위한 로드맵 작성과 훼손된 갯벌복원사업 시행 등

⑦ 환경의 보전과 관리

명 칭	제3차 전라남도종합계획 수정계획(2008~2020)	제3차 전라남도종합계획 수정계획(2012~2020)
자연 환경	<ul style="list-style-type: none"> ○ 산지~하천~연안 연계 통합네트워크 구축 ○ 갯벌, 습지 등의 보전 및 활용 ○ 환경기초시설의 생태공원화 및 하천생태숲 조성 	<ul style="list-style-type: none"> ○ 자연환경보전·이용시설 설치 - 생태공원(생약초, 야생화 등) 조성 - 국립 생물자원관 및 생물다양성 문화센터 설치 ○ 갯벌 도립공원 조성 및 국제 갯벌연구센터 설치 ○ 친환경 생태연못 조성
대기 환경	<ul style="list-style-type: none"> ○ 광양만권 환경연구센터 설립 ○ 대기오염 자동측정시스템 확충 ○ 교통소음 대책 마련 	<ul style="list-style-type: none"> ○ 대기오염측정망 확충 및 대기환경 개선 - 자동측정시스템 확충 - 산단완충 녹지조성, TMS 설치, 전기자동차 보급 등 ○ 실내공기질 관리체계 확립 ○ 교통소음 줄이기 - 도로소음 전광판, 저소음 노면 포장, 방음벽 설치

명 칭	제3차 전남도종합계획 수정계획(2008~2020)	제3차 전남도종합계획 수정계획(2012~2020)
수질환경	<ul style="list-style-type: none"> 오염총량관리제도의 시행 상수원 관리 영산강 수질보전 농업용저수지 수질개선 하수처리시설 확충 축산폐수 공동처리시설 설치 	<ul style="list-style-type: none"> 2단계 오염총량관리제도 시행 영산강 수질보전 생태하천 복원 및 하천정비 농어촌 생활용수 개발 하수처리시설 확충 <ul style="list-style-type: none"> 하수관거 정비, 소규모 하수처리 시설 설치 등 가축분뇨 공공처리시설 확충 및 에너지 생산기반시설 확충
폐기물관리	<ul style="list-style-type: none"> 음식물쓰레기 감량 및 자원화 추진 자원순환특화단지 조성 재활용산업 육성 위생매립시설 및 소각시설 설치 폐기물 자원화 기반시설 확충 	<ul style="list-style-type: none"> 폐기물 처리시설 정비 및 설치 <ul style="list-style-type: none"> 비위생 매립장 정비, 전처리시설 설치 등 영농폐기물 수거 및 농어촌폐기물처리시설 설치 폐금속자원 재활용시설 설치
경관보전	<ul style="list-style-type: none"> 녹지공간 확보 및 녹화 프로젝트 농촌가옥 지붕개선 대규모 건축물 컨트롤 테마가로 조성 우수경관 마을/경작지 보전 해안도로(국도 77호선) 경관 개선 역사문화 경관 보전 및 정비 옥외광고물 경관개선 하천경관의 생태적 정비 꽃섬(화훼공원) 가꾸기 	<ul style="list-style-type: none"> 계속사업 <ul style="list-style-type: none"> 녹화 프로젝트 대규모 건축물 컨트롤 테마가로 조성 해안도로(국도 77호선 등) 경관가꾸기 신규사업 <ul style="list-style-type: none"> 농어촌 마을가꾸기/경작지 보전 중·소도시 골목길 가꾸기 수변경관의 생태적 정비 전남의 「누정」의 경관 개선 및 관광자원화 주요 진입부 경관사업 주요 관광지 명소화사업 슬로시티 경관가꾸기사업

⑧ 지역의 안전 및 방재체제 구축

명 칭	제3차 전남도종합계획 수정계획(2008~2020)	제3차 전남도종합계획 수정계획(2012~2020)
방재	<ul style="list-style-type: none"> 기본 방향 <ul style="list-style-type: none"> 종합적인 재난예방대책 수립 통합적 재난대비대책의 구축 신속한 재난대응대책 강화 항구적인 재난복구대책 강구 	<ul style="list-style-type: none"> 비전 : 재해 예방·대응·복구체제 일원화로 피해 최소화 추진 전략 <ul style="list-style-type: none"> 상황에 따른 체계적 능동적 대응으로 인명피해 최소화 종합적 재해예방시스템 구축으로 재해피해 최소화 재해 예·경보 전달체계 확립 및 시설 확충 신속한 상황관리 및 운영의 내실화 풍수해저감 종합계획 및 방사능 재난 대응체계 구축

⑨ 국제교류협력 기반 구축

명 칭	제3차 전라남도종합계획 수정계획(2008~2020)	제3차 전라남도종합계획 수정계획(2012~2020)
국제교류활성화	<ul style="list-style-type: none"> 인식의 세계화 : 인식전환, 개방성과 포용성의 제고 제도의 효율화 : 조직효율성 강화, 인력전문성 제고, 예산적정성 확보 운영의 내실화 : 교류대상·영역 다양화, 웹을 통한 쌍방향성 홍보 내향적 국제교류 활성화 : 문화적 다양성 수용과 사대주의 극복 	<ul style="list-style-type: none"> 비전 : 동북아·환황해경제권시대 국제교류 거점 전남 활성화 방안 <ul style="list-style-type: none"> 지자체 차원의 국제교류 비전 설정 및 추진 효과적 국제교류 추진을 위한 관련제도 등 인프라 정비 개방화된 국제교류 추진 및 교류인력 활용효율성 제고 국제홍보 추진 등을 통해 자발적 참여 확대
추진과제	해당 없음	<ul style="list-style-type: none"> 주요 국제행사의 유치 및 성공적 개최 <ul style="list-style-type: none"> ‘2012여수세계박람회’, ‘2013순천만국제정원박람회’ 등 기 유치된 국제행사의 성공 개최 ‘UN환경정상회의(2022)’를 비롯한, ‘국제한상대회’, ‘세계 공예가대회’, ‘국제기능올림픽대회(2019)’ 유치 비교우위자원을 활용한 국제기구 설립 <ul style="list-style-type: none"> ‘국제 고인돌연합 설립’, ‘국제 환경성질환 대체의학연합 설립’, ‘국제해양도서개발연합 설립’, ‘국제갯벌천일염문화재단 설립’

(3) 전남발전을 견인할 10대 핵심사업

명 칭	제3차 전라남도종합계획 수정계획(2008~2020)	제3차 전라남도종합계획 수정계획(2012~2020)
핵심사업	<ol style="list-style-type: none"> 서남해안관광레저도시 건설 지역혁신의 거점, 공동혁신도시 건설 광양만권경제자유구역 활성화 고부가가치 친환경농업생산특구 조성 해양바이오산업 클러스터 구축 헬스케어(Health Care) 및 바이오(Bio) 허브 구축 우주항공 사이언스파크(Science Park) 조성 한방·녹차산업특구 지정 다이아몬드제도 해양관광단지 조성 서해안고속도로 진도 연장 	<ol style="list-style-type: none"> 서남해안 관광·레저도시 건설 여수세계박람회 등 국제적 행사의 성공적 개최 광양만권 경제자유구역 확충 광주·전남 공동혁신도시 건설 무안기업도시 건설 서남권 관문으로서 무안국제공항 활성화 서남권 경제자유구역의 지정·개발 전남 해양관광 클러스터 구축 글로벌 농식품 물류기지 조성 목포~제주간 해저터널을 통해 동북아 3각벨트 구축

제3차 전라남도종합계획 수정계획 참여연구진

▣ 연구책임 : 이 건 철 (전남발전연구원장)

▣ 분야별 연구진

도시 개발 및 정비	조 상 필	(전남발전연구원)
농산어촌 개발 및 정비	조 창 완	(전남발전연구원)
해양·어촌 개발 및 정비	김 동 주	(전남발전연구원)
농림수산업 육성	장 덕 기	(전남발전연구원)
미래산업 및 전통산업	오 병 기	(전남발전연구원)
서비스산업 및 R & D	박 용 희	(전남발전연구원)
생태·해양관광	곽 행 구	(전남발전연구원)
생태·해양관광	김 준	(전남발전연구원)
교통망	신 동 훈	(전남발전연구원)
물류유통망	김 진 이	(전남발전연구원)
주거 등 생활 환경	나 강 열	(전남발전연구원)
보건 의료 및 사회 복지	김 대 성	(전남발전연구원)
자원 개발 및 관리	정 철	(전남발전연구원)
환경 보전 과 관리	조 승 희	(전남발전연구원)
경관 보전	송 태 갑	(전남발전연구원)
재정 및 투자 계획	오 병 기	(전남발전연구원)
전략 환경 영향 평가		(영산강연구센터 환경수자원분과위원회)
총괄	김 현 철	(전남발전연구원)

▣ 연구지원

박 현 식	(전남발전연구원)
이 흥 관	(전남발전연구원)
박 재 형	(전남발전연구원)
박 현 경	(전남발전연구원)
심 미 경	(전남발전연구원)
최 중 호	(전남발전연구원)
오 재 윤	(전남발전연구원)
정 경 진	(전남발전연구원)

자문위원

□ 단 장 : 양 복 완 (전남도 기획조정실장)

□ 부단장 : 배 택 휴 (전남도 정책기획관)

□ 전남도 및 시군 관계자

- 송 영 중 (투자정책국장)
- 박 내 영 (경제산업국장)
- 이 승 옥 (행정지원국장)
- 정 인 화 (관광문화국장)
- 배 양 자 (보건복지여성국장)
- 임 영 주 (농림식품국장)
- 이 인 곤 (해양수산국장)
- 윤 진 보 (건설방재국장)
- 임 영 목 (녹색성장정책실장)
- 김 기 홍 (정책기획관실)
- 손 명 도 (정책기획관실)
- 주 동 식 (목포시 부시장)
- 정 병 재 (여수시 부시장)
- 서 복 남 (순천시 부시장)
- 고 성 혁 (나주시 부시장)
- 윤 인 휴 (광양시 부시장)
- 최 희 우 (담양군 부군수)
- 최 강 수 (곡성군 부군수)
- 김 채 홍 (구례군 부군수)
- 송 자 섭 (고흥군 부군수)
- 신 명 수 (보성군 부군수)
- 민 중 기 (화순군 부군수)
- 황 기 연 (장흥군 부군수)
- 박 군 조 (강진군 부군수)
- 이 재 철 (해남군 부군수)
- 정 광 덕 (영암군 부군수)
- 윤 성 호 (무안군 부군수)
- 장 석 홍 (함평군 부군수)
- 박 영 윤 (영광군 부군수)
- 박 기 열 (장성군 부군수)
- 이 진 (완도군 부군수)
- 신 우 철 (진도군 부군수)
- 문 동 식 (신안군 부군수)

